



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ- ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ Ν. ΡΟΔΟΠΗΣ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Κομοτηνή, 23 Οκτωβρίου 2020
Αριθμ. Πρωτ.: 12924

Ταχ. Δ/ση : Παρασίου 4
 Ταχ. Κώδικας : 69132, Κομοτηνή
 Πληροφορίες : Σοφία Πάικου
 Τηλέφωνο : 2531083381
 FAX : 2531071479
 e-mail : tdo-rod@damt.gov.gr

ΘΕΜΑ: Προσφυγή των α) Σκευά Ελένης του Βασιλείου και β) του Συλλόγου Υπαλλήλων Περιφερειακής Ενότητας Έβρου κατά της υπ' αριθμ. πρωτ. οικ.90/24-08-2020 Απόφασης του Περιφερειάρχη Α.Μ.Θ.

Α Π Ο Φ Α Σ Η
Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 214,227,238 και 280 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ87/07-06-2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις του Ν.4555/2018 (ΦΕΚ Α' 133/9-7-2018) και ισχύουν.
2. Τις διατάξεις του Π.Δ.142/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης» και ειδικότερα το άρθρο 24 αυτού.
3. Τις υπ' αριθμ. πρωτ.5370/2-2-2011 (Εγκυκλ.15) & 74895/30-12-2010 (Εγκύκλ.60) του Υπουργού Εσωτερικών Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.
4. Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28Α του Ν. 4325/2015 «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης- Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση, Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις» (Α' 47).
5. Την υπ' αριθ. 14138/15-05-2017 (ΦΕΚ 250/τ. Υ.Ο.Δ.Δ/26-05-2017) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών περί διορισμού Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.
6. Τις διατάξεις του ΠΔ 144/10 (ΦΕΚ 237 Α'/27-12-2010) και κυρίως αυτές των άρθρων 1, 25, 26 ,27και 28, όπως ισχύουν.

7. Τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 3 και του άρθρου 30 του Ν. 3528/2007 «Υπαλληλικός κώδικας».
8. Την υπ'αρ. ΟΙΚ.90/24-8-2020 απόφαση του Περιφερειάρχη Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης με θέμα : « Συνδρομή των Δ/σεων Δημόσιας Υγείας και Κοιν. Μέριμνας των Π.Ε, στη Δ/ση Δημόσιας Υγείας Π.Α.Μ.Θ»..
9. Την από 07/09/2020 προσφυγή των α) Σκεύα Ελένης του Βασιλείου και β) του Συλλόγου Υπαλλήλων Περιφερειακής Ενότητας Έβρου κατά της υπ' αριθμ. Πρωτ. οικ.90/24-08-2020 Απόφασης του Περιφερειάρχη Α.Μ.Θ, η οποία μας διαβιβάστηκε με το αριθμ.14115/07-09-2020 έγγραφο του Τμήματος Διοικητικού –Οικονομικού Ν. Έβρου.
10. Το αριθμ. πρωτ. ΓΔΥΚΜ/107/16-09-2020 έγγραφο παροχής απόψεων της Γενικής Δ/σης Δημόσιας Υγείας /Δ/ση Δημόσιας Υγείας/Τμήμα Δημόσιας Υγιεινής, μετά των αναγκαίων στοιχείων του φακέλου.
11. Τα λοιπά στοιχεία του φακέλου.

Με την υπό κρίση προσφυγή, ζητείται η ακύρωση της υπ'αρ. πρωτ. οικ.90/24-08-2020 Απόφασης του Περιφερειάρχη Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης , με θέμα : «Συνδρομή των Δ/σεων Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας των Π.Ε στη Δ/ση Δημόσιας Υγείας Π.Α.Μ.Θ.» με την οποία αποφασίστηκε η ανάθεση/ άσκηση καθηκόντων/ αρμοδιοτήτων επιτελικού χαρακτήρα, μεταξύ άλλων και στην Σκεύα Ελένη, υπάλληλο του κλάδου ΤΕ Διοικητικού, της Δ/σης Δημόσιας Υγείας και Κοιν. Μέριμνας της Π.Ε Έβρου για την Π.Ε Έβρου, για χρονικό διάστημα δύο (2) μηνών ήτοι από 24-8-2020 έως 23-10-2020, στην Δ/ση Δημόσιας Υγείας Π.Α.Μ.Θ, Γενικής Δ/ση Δημόσιας Υγείας και Κοιν. Μέριμνας της ΠΑΜΘ, για αντικείμενα που αφορούν το τμήμα Υπηρεσιών Επαγγελματιών Υγείας της Δ/σης Δημόσιας Υγείας Π.Α.Μ.Θ.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227 του Ν.3852/10 (ΦΕΚ 87 Α/7-6-2010): «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 118 του Ν. 4555/2018 «Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας-Αντικατάσταση του άρθρου 227 του Ν. 3852/2010», ορίζονται τα εξής: «1. Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής..... 2. Προσφυγή επιτρέπεται και κατά παράλειψης οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας των οργάνων της προηγούμενης παραγράφου. Στην περίπτωση αυτή η προσφυγή ασκείται εντός δεκαπέντε (15) ημερών από τη παρέλευση άπρακτης της ειδικής προθεσμίας που τυχόν τάσσει ο νόμος για την έκδοση της οικείας πράξης, διαφορετικά μετά την παρέλευση τριμήνου από την υποβολή της σχετικής αίτησης του ενδιαφερομένου.3.....5. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Αν παρέλθει η ανωτέρω προθεσμία χωρίς να εκδοθεί απόφαση θεωρείται ότι η προσφυγή έχει σιωπηρώς απορριφθεί.6.....»

Εξάλλου σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθ. 238 του ως άνω νόμου, όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 131 του Ν. 4555/2018 «Αντικατάσταση του άρθρου 238 του ν. 3852/2010» ορίζεται ότι: «1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225, 226 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α'114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα

Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ 30/1996, Α'21), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης..... 2. Όπου στα ανωτέρω άρθρα αναφέρεται ο Επόπτης Ο.Τ.Α, κατά το μεταβατικό διάστημα, νοείται ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Όπου αναφέρεται ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Εποπτείας ΟΤΑ της ΑΥΕ ΟΤΑ, νοείται ο Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Εσωτερικής Λειτουργίας ή της αντίστοιχης Διεύθυνσης στην οποία υπάγεται η εποπτεία των ΟΤΑ της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Όπου αναφέρεται υπάλληλος της ΑΥΕ ΟΤΑ, νοείται υπάλληλος της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. 3. 4. 5. 6. 7. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ ΟΤΑ Κατά το μεταβατικό αυτό χρονικό διάστημα τις αρμοδιότητες του Ελεγκτή Νομιμότητας ασκεί ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.....».

Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 28 παρ. 1 του Ν. 4325/2015 ορίζεται ότι : «...όπου στην κείμενη νομοθεσία αναφέρεται Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας νοείται, από το διορισμό του, ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης». Σύμφωνα δε με το άρθρο 28^Α παρ. 1 του ίδιου ως άνω νόμου (όπως αυτό προστέθηκε με το άρθρο 24 του Ν.4368/2016) ορίζεται ότι «...ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης ασκεί τις αρμοδιότητες που ασκούσε ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης».

Σύμφωνα με το άρθρο 24 του Π.Δ.142/2010 (ΦΕΚ 235 Α') «Οργανισμός Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης», ορίζεται ότι «Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. η εποπτεία του Κράτους επί των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, όπως ορίζεται στο άρθρο 214 του Ν.3852/2010 ασκείται από το Τμήμα Προσωπικού και τα Τμήματα Διοικητικού –Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης».

Τέλος, στο πλαίσιο του ελέγχου νομιμότητας κατά το άρθρο 227 του Ν. 3852/2010 υπόκεινται οι εκτελεστές διοικητικές πράξεις των μονομελών και συλλογικών οργάνων των ΟΤΑ, οι οποίες επιφέρουν αυτοτελώς έννομα αποτελέσματα (ΣτΕ 1717/1988, 641/1998, 2962/2001).

Επειδή σε περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης αφορά καταρχήν το παραδεκτό αυτής και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής, διαφορετικά απορρίπτεται ως απαράδεκτη.

Επειδή, προϋποθέσεις του παραδεκτού της προσφυγής είναι : α) το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος β) η προθεσμία και γ) η φύση της προσβαλλόμενης πράξης. Επειδή κατά πάγια νομολογία του ΣτΕ (ΣτΕ 1002/2007), το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, προσωπικό και ενεστώς, να υπάρχει δε στο πρόσωπο του προσφεύγοντα κατά την έκδοση της προσβαλλόμενης διοικητικής πράξης, κατά την άσκηση του ένδικου μέσου και κατά τη συζήτηση της υπόθεσης. Για την ύπαρξη του έννομου συμφέροντος, κατά τα ανωτέρω, δεν αρκεί το γενικό ενδιαφέρον κάθε πολίτη, αλλά απαιτείται ιδιαίτερα κα άμεσο έννομο συμφέρον η ύπαρξη του οποίου κρίνεται, όταν η πράξη ή η απόφαση δεν απευθύνεται ευθέως προς τον προσφεύγοντα, μόνον εφόσον δημιουργεί γι' αυτόν συγκεκριμένες έννομες συνέπειες από το σύνδεσμο που υπάρχει μεταξύ των εννόμων αποτελεσμάτων, τα οποία επέρχονται από την προσβαλλόμενη διοικητική πράξη και το περιεχόμενο μιας συγκεκριμένης νομικής κατάστασης ή ιδιότητας στην οποία βρίσκεται ή την οποία έχει και επικαλείται ο αιτών-προσφεύγων (ΣτΕ 2717/2007, Ολ.ΣτΕ 971/1998, Ολ.ΣτΕ 2856/1985, Ολ.ΣτΕ 2855/1985). Κατά τα ανωτέρω αναφερόμενα και προκειμένου το έννομο συμφέρον να είναι προσωπικό, μεταξύ της προσβαλλόμενης πράξης και του προσφεύγοντος πρέπει να υπάρχει ειδική

σχέση, η οποία θίγεται κατά τρόπο βλαπτικό είτε από την προσβαλλόμενη πράξη είτε από την παράλειψη από νόμιμη ενέργεια, δηλαδή τούτο να συνδέεται άμεσα με την βλάβη που υφίσταται ο αιτών (ΣτΕ 2998/1998,2305/1995). Περαιτέρω το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, δηλαδή τη βλάβη από την προσβαλλόμενη πράξη να υφίσταται προσωπικώς ο ίδιος ο αιτών-προσφεύγων και όχι άλλο πρόσωπο με το οποίο ο αιτών συνδέεται ή συνδεόταν με ορισμένη σχέση (ΣτΕ 605/2008). Τέλος πρέπει να είναι ενεστώς, δηλαδή η βλάβη να υφίσταται τόσο κατά το χρόνο έκδοσης της πράξης ή της συντέλεσης της παράλειψης, όσο και κατά το χρόνο συζήτησης της αίτησης ακύρωσης (ΣτΕ 4045/1996). Συμφέρον μέλλον ή ενδεχόμενο (ΣτΕ 2449/1980) και αόριστο ή απλώς προσδοκώμενο ή παρελθόν καθιστά την προσφυγή απαράδεκτη.

Επομένως έννομο είναι το συμφέρον που έχει ανάγκη έννομης προστασίας, αναγνωρίζεται δε ως τέτοιο από το δίκαιο, το συμφέρον, που είναι άμεσο, προσωπικό και παρόν.

Αναφορικά με την πρώτη προσφεύγουσα η κρινόμενη προσφυγή ασκήθηκε εντός της οριζόμενης, από τις διατάξεις του άρθρου 227 του Ν.3852/2010 δεκαπενθήμερης προθεσμίας και με έννομο συμφέρον αυτής, δεδομένου ότι αυτό είναι προσωπικό, άμεσο και ενεστώς και για αυτό θα κριθεί περαιτέρω στην βásiμο αυτής.

Αναφορικά δε με τον δεύτερο προσφεύγοντα, ήτοι τον Σύλλογο Υπαλλήλων Περιφερειακής Ενότητας Έβρου :

Επειδή, σύμφωνα με την νομολογία του ΣτΕ, κατά την έννοια της διάταξης του άρθρου 47 παρ. 1 του Π.Δ. 18/1989, για την άσκηση της αιτήσεως ακυρώσεως δεν αρκεί το γενικό ενδιαφέρον για την τήρηση της νομιμότητας κατά την άσκηση της διοικητικής λειτουργίας, αλλά απαιτείται προσωπικό και άμεσο έννομο συμφέρον, η ύπαρξη του οποίου κρίνεται, όταν ο αιτών δεν είναι ο αποδέκτης της προσβαλλόμενης πράξης, από το σύνδεσμο μεταξύ των εννόμων συνεπειών της πράξης αυτής και της συγκεκριμένης νομικής κατάστασης ή ιδιότητας του αιτούντος. (ΣτΕ 3379/2013).

Εξάλλου, σύμφωνα με την επί της γενικής ακυρωτικής δικαστικής διαδικασίας νομολογία, περί διευρύνσεως του εννόμου συμφέροντος, υπέρ της προστασίας επί της βλάβης των μελών επαγγελματικού σωματίου, αυτή σε κάθε περίπτωση προϋποθέτει ότι βλάπτεται το σύνολο ανεξαιρέτως των μελών του, ή μέρος αυτών. Έτσι τα επαγγελματικά σωματεία μπορούν να ασκήσουν αίτηση ακυρώσεως όταν από την πράξη θίγονται τα ίδια, είτε το σύνολο είτε μέρος των μελών τους. (ΣτΕ 1304/2019, 375,1265/2005,161,3485/2004, 1082/2001,2930/1989, 3291/1988, 2942/1967).

Επειδή στην προκειμένη περίπτωση, η προσβαλλόμενη απόφαση είναι ατομική διοικητική πράξη που αφορά την Σκεύα Ελένη και όχι τον ίδιο το Σύλλογο Υπαλλήλων Περιφερειακής Ενότητας ή το σύνολο ή μέρος των μελών του. Δεν νομιμοποιείται επομένως ενεργητικά για την άσκηση της υπό εξέταση προσφυγής και συνεπεία αυτού **απορρίπτεται ως απαράδεκτη ελλείψεως εννόμου συμφέροντος.**

Όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, στην πρώτη προσφεύγουσα Σκεύα Ελένη του κλάδου ΤΕ Διοικητικού -Λογιστικού, με την προσβαλλόμενη απόφαση της ανατέθηκαν παράλληλα με την άσκηση των κυρίων καθηκόντων της στη Δ/ση Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας της Π.Ε Έβρου και καθήκοντα στη Δ/ση Δημόσιας Υγείας της Π.Α.Μ.Θ για αντικείμενα που αφορούν το Τμήμα Υπηρεσιών Επαγγελματών Υγείας και για χρονικό διάστημα δύο (2) μηνών ήτοι από 24-8-2020 έως 23-10-2020.

Με την αριθμ. Δ.Δ.οικ.1630/4-5-2020 απόφαση της Εκτελεστικής Γραμματέως Π.Α.Μ.Θ και την αριθμ. Δ.Δ.οικ.1964/28-5-2020 συμπληρωματική αυτής άρθρε η ισχύς αποφάσεων παραλλήλων καθηκόντων υπαλλήλων των υπηρεσιών της Π.Ε Έβρου καθώς σύμφωνα με τα υπ' αριθμ.9 και 10 στοιχεία αυτής : «9. Την άμεση ανάγκη συμμόρφωσης της Περιφέρειας Α.Μ.Θ , εντός ταχθείσας

προθεσμίας, προς τα συμπεράσματα και τις υποδείξεις της Έκθεσης Ελέγχου της Δημοσιονομικής Υπηρεσίας Εποπτείας και Ελέγχου (ΔΥΕΕ) στις υπηρεσίες της ΠΕ Έβρου. 10. Την ανάγκη επιπλέον ρητής κατάργησης αποφάσεων ανάθεσης παράλληλων καθηκόντων, για τις οποίες δεν έχει ορισθεί συγκεκριμένο χρονικό όριο ισχύος, κάποιες εκ των οποίων δεν εφαρμόζονται πλέον, για λόγους ασφάλειας δικαίου.».

Με τα αριθμ.1162/11-06-2020 και οικ.1421/2-7-2020 έγγραφα του Προϊσταμένου της Γενικής Δ/σης Δημόσιας Υγείας προς τον Περιφερειάρχη, τον Θεματικό Αντιπεριφερειάρχη Δημόσιας Υγείας και Κοιν. Μέριμνας τη Γενική Δ/ση Εσωτερικής Λειτουργίας, τονίστηκε η άμεση ανάγκη για τη στελέχωση της Δ/ση Δημόσιας Υγείας Π.Α.Μ.Θ, η οποία έχει χωρική αρμοδιότητα σε όλη την περιφέρεια Α.Μ.Θ. ειδικότερα δε για το Τμήμα Υπηρεσιών και Επαγγελματιών Υγείας το οποίο είναι αρμόδιο για χορήγηση και ανάκληση αδειών άσκησης επαγγελματιών υγείας επαγγέλματος (νοσηλευτών, μαιών, ...), λόγω ελλείψεως προσωπικού αλλά και του γεγονότος ότι ήδη «τρέχουν» προκηρύξεις προσλήψεων υγειονομικού προσωπικού, οπότε η πίεση είναι τεράστια, διότι χωρίς βεβαιώσεις άσκησης επαγγέλματος, τα άτομα δεν δύνανται να λάβουν μέρος στις προκηρύξεις. Για τον ίδιο δε λόγο είναι αυξημένη και η αναζήτηση της γνησιότητας βεβαιώσεων από τις υπηρεσίες οι οποίες προσλαμβάνουν υπαλλήλους.

Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 30 του Ν. 3528/2007 «Υπαλληλικός κώδικας», με τίτλο αυτού «Καθήκοντα υπαλλήλου»: 1.Ο υπάλληλος εκτελεί τα καθήκοντα του κλάδου ή της ειδικότητας του. **2.Σε περιπτώσεις επιτακτικής υπηρεσιακής ανάγκης που δεν μπορεί να καλυφθεί με άλλον τρόπο, επιτρέπεται να ανατίθενται στον υπάλληλο καθήκοντα άλλου κλάδου ή ειδικότητας. Σε όμοιες περιπτώσεις επιτρέπεται να ανατίθενται στον υπάλληλο εργασίες συναφείς με την ειδικότητα ή τα καθήκοντα του ή για τις οποίες έχει την απαιτούμενη εμπειρία ή ειδικευση.** 3.Η κατά την προηγούμενη παράγραφο ανάθεση επιτρέπεται για χρονικό διάστημα έως δύο (2) μηνών με αιτιολογημένη απόφαση του οικείου προϊσταμένου. Παράταση του ανωτέρω χρονικού διαστήματος έως έξι (6) μήνες ακόμη επιτρέπεται μετά από αιτιολογημένη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου».

Σύμφωνα λοιπόν με όλα τα ανωτέρω οι πράξεις, οι οποίες αφορούν στην ανάθεση καθηκόντων, όπως η προσβαλλόμενη, συνάπτονται από την φύση τους με τη λειτουργία δημόσιας υπηρεσίας και, ως εκ τούτου, είναι εκτελεστές.

Η παράγραφος 2 του άρθρου 30 του Ν. 3528/2007, προβλέπει εξαίρεση από τον κανόνα της παρ. 1 του ίδιου νόμου και οι προϋποθέσεις για την ανάθεση καθηκόντων άλλου κλάδου ή άλλης ειδικότητας του ίδιου κλάδου στον οποίο ανήκει ο υπάλληλος ή και του άλλου κλάδου εργασιών συναφών κτλ είναι οι εξής:

Α) υπηρεσιακή ανάγκη «επιτακτική», δηλ. ανεπίδεκτη αναβολής λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της

Β) αδυναμία κάλυψης της εν λόγω ανάγκης «με άλλο τρόπο», δηλ. ανυπαρξία ή πρόσκαιρη αδυναμία αρμόδιου υπαλλήλου για να αντιμετωπιστεί η ανάγκη.

Η εκτίμηση για την αντικειμενική συνδρομή των προϋποθέσεων και η ευθύνη της σχετικής εντολής ανήκει στο όργανο που θα εκδώσει την εντολή της ανάθεσης άλλων καθηκόντων.

Η παράγραφος 3 του ανωτέρω νόμου, θέτει απαραβάτα όρια διάρκειας της ανάθεσης.

Στην προκειμένη λοιπόν περίπτωση από την προσβαλλόμενη απόφαση και από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει πλήρη και ειδική αιτιολογία όσον αφορά την αντικειμενική συνδρομή των ανωτέρω προϋποθέσεων καθώς και των λόγων για τους οποίους εκδόθηκε της υπ' αριθμ. Πρωτ. οικ.90/24-08-2020 Απόφασης του Περιφερειάρχη Α.Μ.Θ, με την οποία ανατέθηκαν στην προσφεύγουσα πρόσθετα καθήκοντα επιτελικού χαρακτήρα για αντικείμενα που αφορούν το τμήμα

Υπηρεσιών Επαγγελματιών Υγείας Π.Α.Μ.Θ. όπως αυτά περιγράφονται στην προσβαλλόμενη απόφαση αλλά και στο άρθρο 26 του Π.Δ.144/2010 «Οργανισμός της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης» για χρονικό διάστημα δύο μηνών.

Ειδικότερα, όπως αναφέρεται από την προσβαλλόμενη απόφαση και προκύπτει και από τον φάκελο της υπόθεσης η επιτακτική υπηρεσιακή ανάγκη συνίσταται στην αύξηση του όγκου εργασίας λόγω του ότι εκδόθηκαν πολλές προκηρύξεις για την πρόσληψη υγειονομικού προσωπικού που απαιτούν άμεσες ενέργειες από το εν λόγω Τμήμα, στην έλλειψη προσωπικού της Δ/σης, που παρά τις συνεχείς προσπάθειες επίλυσης του ανωτέρω ζητήματος (βλ. υπ'αρ. πρωτ. 1162/11-06-2020 και οικ.1421/2-7-2020 έγγραφα του Προϊσταμένου της Γενικής Δ/σης Δημόσιας Υγείας), δεν κατέστη δυνατή η επίλυσή του.

Περαιτέρω η προσφεύγουσα προβάλλει ότι η εκτέλεση της προσβαλλόμενης πράξης θα την εξαναγκάσει να αναλάβει την ευθύνη καθηκόντων χωρίς να έχει εξειδικευτεί επ' αυτών και χωρίς καμία προηγουμένως ενημέρωση, με κίνδυνο να μη επιτευχθεί ο τελικός στόχος, της εξυπηρέτησης των πολιτών, ο κλάδος όμως ΤΕ Διοικητικού –Λογιστικού στον οποίο ανήκει και οι αρμοδιότητες της Δ/σης Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας της Π.Ε Έβρου στην οποία υπηρετεί είναι συναφείς εργασίες με αυτές που της ανατίθενται με την προσβαλλόμενη. Συνεκτιμώμενοι δε οι λόγοι που προβάλλει με τους λόγους δημόσιου συμφέροντος που υπαγόρευσαν την έκδοση της προσβαλλόμενης απόφασης δεν συνιστούν εξαιρετικό λόγο προκειμένου να ακυρωθεί η ως άνω απόφαση.

Με τα δεδομένα αυτά και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στις προηγούμενες σκέψεις,

Αποφασίζουμε

Απορρίπτουμε την προσφυγή κατά της υπ'αριθμ. πρωτ. οικ.90/24-08-2020 Απόφασης του Περιφερειάρχη Α.Μ.Θ κατά το μέρος που αφορά την Σκεύα Ελένη του Βασιλείου, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας και κατά το μέρος που αφορά τον Σύλλογο Υπαλλήλων Περιφερειακής Ενότητας Έβρου, ως απαράδεκτη λόγω ελλείψεως εννόμου συμφέροντος.

Η απόφαση αυτή προσβάλλεται ενώπιον των αρμόδιων διοικητικών δικαστηρίων.

Ο Συντονιστής Α.Δ Μ-Θ

Δρ. Ιωάννης Σάββας

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1.Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης
Γενική Δ/νση Δημόσιας Υγείας & Κοινωνικής Μέριμνας
Δ/ση Δημόσιας Υγείας
Τμήμα Δημόσιας Υγιεινής
Υψηλάντη-Συμεωνίδη 1,
69100 Κομοτηνή
(επί αποδείξει)

2)Σκευά Ελένη
Δια της Δ/σης Δημόσιας Υγείας
& Κοινωνικής Μέριμνας Π.Ε Έβρου
Δήμητρας 19,
Αλεξανδρούπολη 68131 (επί αποδείξει)
(για την επίδοση της παρούσης με αποδεικτικό επίδοσης που θα μας αποσταλεί)

3)Σύλλογο Υπαλλήλων Π.Ε. Έβρου
Γεωργίου Καρτάλη 2,
Αλεξανδρούπολη Τ.Κ.68132 (επί αποδείξει)