



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ
Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ

Ταχ. Δ/ση: Εθνικής Αντίστασης 20
Διοικητήριο Καβάλας
65110 - Καβάλα

Πληρ.: Σ.Λυριστή
Τηλέφωνο: 2513503221
email: sliristi@m-t.gov.gr

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ
ΚΑΒΑΛΑ 15/4/2026

Αριθ. Πρωτ: 33646

ΘΕΜΑ: «Εξέταση προσφυγής της «SAVVAS SEAFOOD RESTAURANT ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ Ι.Κ.Ε.» εδρευούσης στο Δήμο Καβάλας (Θάσου 29) και το διακριτικό τίτλο «SAVVAS SEAFOOD», εκπροσωπούμενη από τον Θεοδοσιάδη Αλέξανδρο του Σάββα, ως συνέχεια της «SAVVAS SEAFOOD RESTAURANT Ι.Κ.Ε.», εκπροσωπούμενη από τον Θεοδοσιάδη Αλέξανδρο του Σάββα, κατά της αριθ.1523/20-1-2026 απόφασης επιβολής διοικητικού προστίμου του Δημάρχου Καβάλας του Δήμου Καβάλας»

ΑΠΟΦΑΣΗ
Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τα άρθ. 6, 227, 231, 238 & 280 του ν. 3852/2010 (φεκ 87 Α') «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύουν.
2. Τα άρθ. 118, 123 & 131 του ν. 4555/2018 (φεκ 133 Α') «Πρόγραμμα Κλεισθένης Ι», των άρθ.45 & 64 του ν.4873/2021, του άρθ.46 του ν.5027/2023 (Α'48) & τις αριθ.42203/εγκ.27/13-08-2018 & 97010/εγκ.941/30-12-2021 εγκυκλίους του Υπουργείου Εσωτερικών.
3. Τα άρθ. 6Α και 6Β του ν.3852/2010, όπως προστέθηκαν με τα άρθ. 63 και 64, αντίστοιχα, του ν.4954/2022 (Α'136) και την αριθ.86781/19-12-2022 (Υ.Ο.Δ.Δ.1183) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών «Διορισμός του Ιωάννη Σάββα του Κωνσταντίνου, στη θέση του μετακλητού Γραμματέα Α.Δ.Μ.Θ.».
4. Τα άρθρα 28 και 28Α του ν.4325/2015, (Α'47), όπως αντικαταστάθηκαν με τα άρθ. 65 και 66, αντίστοιχα, του ν.4954/2022 (Α'136).
5. Τα άρθ. 80, 150 & 154 του ν. 3463/2006 (ΔΚΚ), (φεκ 114 Α'), «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων», όπως ισχύουν.
6. Την παρ. 2 του άρθ. 50 του ν. 4257/2014 (Α' 93), το ν. 5092/2024 (Α' 33) και την αριθ. 57878/ΕΞ 2024 (Β' 2419).
7. Το άρθρο 13 του Β.Δ. 24/9-20/10/1958, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 3 του ν.1080/1980 (φεκ 246/Α) και τροποποιήθηκε ή συμπληρώθηκε από τα άρθρα 54 και 57 του ν.1418/84 (φεκ 18/Α), 26 του ν.1828/89 (φεκ 2/Α) και 6 του ν.1900/90 και 16 του ν.3254/04, όπως ισχύουν.
8. Το ν. 3861/2010 (φεκ 112 Α') «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα

Διαύγεια» και άλλες διατάξεις», τα αριθ. ΔΙΣΚΠΟ/Φ.8/οικ.16752/22-7-2010, 20868/29-9-2010 & ΔΗΔ/Φ.40/21884/17-8-2016 έγγραφα του Υπ. Εσωτερικών.

9. Τα άρθ. 6, 21 & 24 του ν. 2690/1999 (φεκ 45 Α') «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις», όπως ισχύουν.
10. Το άρθ. 24 του π.δ. 142/2010» (φεκ 235 Α') «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης, όπως τροποποιήθηκε με το άρθ. 79 του ν. 4182/13, (φεκ 185 Α').
11. Την αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτ. Δ/σας Δ/σης & Απ/σης, την αριθ. 74895/εγκ.60/30-12-2010 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτερικών, Αποκ. & Ηλεκτρ. Διακ/σης & την αριθ. 60173/εγκ.93/23-8-2019 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτερικών.
12. Την αριθ.17596 ΕΞ 2024/02/02/2024 απόφαση της Προϊσταμένης της Γενικής Διεύθυνσης Δημόσιας Περιουσίας και Κοινοφελών Περιουσιών του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.
13. Την αριθ. 101175/24-11-2025 (φεκ 6411/Β'/28-11-2025) απόφαση του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης (ΑΔΑ: 6ΣΖΡΟΡ1Υ-ΞΑΣ) «Ανάθεση άσκησης αρμοδιοτήτων», όπως τροποποιήθηκε με την αριθ. αριθ. 20116/4-3-2026 (Β' 1282) όμοια απόφαση.
14. Την υπ' αρ. 124/2-1-2026 (ΑΔΑ: 6ΜΜΔΟ1Υ-ΔΣΓ) απόφαση του Συντονιστή της Α.Δ.Μ.Θ. με την οποία ορίστηκε η Σουλτάνα Τσελέντη ως Αναπληρώτρια Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Διοίκησης της Α.Δ.Μ.Θ.
15. Την αριθ.1523/20-1-2026 απόφαση επιβολής διοικητικού προστίμου του Δημάρχου Καβάλας.
15. Την αριθ.899/2018 (ΑΔΑ: 67ΝΡΩΕ6-ΞΧΑ) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας.
16. Την αριθ.347/2024 (ΑΔΑ:9Ι68ΩΕ6-3Χ5) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας.
17. Την από 3-2-2026 (αριθ.πρωτ. στην υπηρεσία μας 9637/3-2-2026) προσφυγή της «SAVVAS SEAFOOD RESTAURANT ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ Ι.Κ.Ε.» εδρευούσης στο Δήμο Καβάλας (Θάσου 29) και το διακριτικό τίτλο «SAVVAS SEAFOOD», εκπροσωπούμενη από τον Θεοδοσιάδη Αλέξανδρο του Σάββα, ως συνέχεια της «SAVVAS SEAFOOD RESTAURANT Ι.Κ.Ε.», εκπροσωπούμενη από τον Θεοδοσιάδη Αλέξανδρο του Σάββα, κατά της αριθ.1523/20-1-2026 απόφασης επιβολής διοικητικού προστίμου του Δημάρχου Καβάλας του Δήμου Καβάλας
18. Το αριθ.11670/9-2-2026 έγγραφό μας και το αριθ. 5469/19-2-2026 έγγραφο του Δήμου Καβάλας με το οποίο μας διαβιβάστηκαν τα ζητούμενα στοιχεία.
- 19.Ολόκληρο το σχετικό φάκελο.

Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Το Αστυνομικό Τμήμα Καβάλας με το αριθ.1020/13204/2-β'/19-09-2025 έγγραφο ενημέρωσε το Δήμο Καβάλας ότι στις 17-7-2025 και ώρα 10:45 π.μ. αστυνομικοί του Τμήματος πραγματοποίησαν έλεγχο στην ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ-ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΜΑΖΙΚΗΣ ΕΣΤΙΑΣΗΣ ΠΑΡΑΣΚΕΥΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΠΛΗΡΟΥΣ ΓΕΥΜΑΤΟΣ (ΕΣΤΙΑΤΟΡΙΟ-ΨΑΡΟΤΑΒΕΡΝΑ) με την επωνυμία «ΣΑΒΒΑΣ», στην περιοχή των Σφαγείων, στην οδό Θάσου αριθ.29 στην Καβάλα και διαπιστώθηκε ότι η ως άνω επιχείρηση λειτουργούσε, έχοντας αναπτύξει σε δημόσια έκταση κοινοχρήστου χώρου του αιγιαλού και της παραλίας στον εξωτερικό χώρο έναντι του καταστήματος, εκατόν εβδομήντα έξι (176) καθίσματα και εξήντα πέντε (65) τραπέζια. Ειδικότερα τα 66 καθίσματα μαζί με 18 τραπέζια τα είχε τοποθετήσει πάνω σε αυθαίρετη, σταθερή προϋπάρχουσα ξύλινη κατασκευή με στέγαστρο και ξύλινες δοκούς, διαστάσεων 11,20 μ. Χ 10,20 μ., εμβαδού 114,24 τ.μ., ενώ τα υπόλοιπα 110 καθίσματα μαζί με τα 47 τραπέζια τα είχε τοποθετήσει στην αποβάθρα του λιμενίσκου των Σφαγείων, τα οποία επισκίαζε αναπτύσσοντας 5 ομπρέλες και τρία (3) συστήματα σκίασης τροχήλατα, καταλαμβάνοντας εμβαδό περίπου 140τ.μ., στον οποίο συμπεριλαμβάνονταν και η μεταξύ των καθισμάτων έκταση που δεν ήταν πρόσφορη για κοινή χρήση, στερούμενος άδειας κοινής χρήσης της ζώνης αιγιαλού και παραλίας από το Δήμο Καβάλας, συνολικού εμβαδού 254,24 τ.μ., περίπου κατά παράβαση της υπ αριθ.57878/ΕΞ 2024 (ΦΕΚ 2419/22-04-2024 τεύχος β') Κ.Υ.Α. ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ, σ.σ. με τον ν.5092/2024 (ΦΕΚ Α'33).

Ο Δήμος Καβάλας με το αριθ.32793/24-10-2025 έγγραφο ενημέρωσε τον κ.Θεοδοσιάδη Εμμανουήλ του Σάββα για τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα στο αριθ.1020/13204/2-β'/19-9-2025 έγγραφο του Αστυνομικού

Τμήματος Καβάλας και ότι εντός προθεσμίας πέντε (5) ημερών από τη λήψη του παρόντος να υποβάλει γραπτώς τις απόψεις-αντιρρήσεις του.

Το αριθ.32793/24-10-2025 έγγραφο του Δήμου Καβάλας επιδόθηκε στον κ.Θεοδοσιάδη Εμμανουήλ στις 30-10-2025, σύμφωνα με το συνημμένο αποδεικτικό επίδοσης και δεν κατατέθηκαν αντιρρήσεις.

Ο Δήμος Καβάλας με την αριθ. 1523/20-1-2026 απόφαση του Δημάρχου Καβάλας επέβαλε διοικητικό πρόστιμο ποσού έντεκα χιλιάδων εκατόν ογδόντα έξι ευρώ και πενήντα έξι λεπτών (11.186,56€) σύμφωνα με το άρθρο 14 της υπ' αριθ.899/2018 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας με θέμα «Έγκριση του σχεδίου τροποποίησης της αριθ.59/2017 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας (έγκριση τροποποίησης της αριθ.326/2015 Α.Δ.Σ.-κωδικοποίηση σε ενιαίο κείμενο του Κανονισμού Χρήσης Διαχείρισης Κοινοχρήστων Χώρων Πεζοδρόμων-Πεζοδρομίων-Πλατειών σε βάρος του Καταστήματος «ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ -ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΜΑΖΙΚΗΣ ΕΣΤΙΑΣΗΣ ΠΑΡΑΣΚΕΥΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΠΛΗΡΟΥΣ ΓΕΥΜΑΤΟΣ (ΕΣΤΙΑΤΟΡΙΟ-ΨΑΡΟΤΑΒΕΡΝΑ)» με την επωνυμία «ΣΑΒΒΑΣ», που βρίσκεται στην οδό Θάσου 29, στην Καβάλα.

Στις 3-2-2026, κατατέθηκε στην Υπηρεσία μας και έλαβε αριθμό πρωτ. 9637/3-2-2026 η προσφυγή της «SAVVAS SEAFOOD RESTAURANT ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ Ι.Κ.Ε.» εδρευούσης στο Δήμο Καβάλας (Θάσου 29) και το διακριτικό τίτλο «SAVVAS SEAFOOD», εκπροσωπούμενη από τον Θεοδοσιάδη Αλέξανδρο του Σάββα, ως συνέχεια της «SAVVAS SEAFOOD RESTAURANT Ι.Κ.Ε.», εκπροσωπούμενη από τον Θεοδοσιάδη Αλέξανδρο του Σάββα, κατά της αριθ.1523/20-1-2026 απόφασης επιβολής διοικητικού προστίμου του Δημάρχου Καβάλας του Δήμου Καβάλας.

Η Υπηρεσία μας με το αριθ. 11670/9-2-2026 έγγραφο ζήτησε από τον Δήμο Καβάλας τον σχετικό φάκελο και τις απόψεις του Δήμου Καβάλας, τα οποία μας διαβιβάστηκαν με το αριθ. 5469/19-2-2026 έγγραφο του Δήμου Καβάλας και πήραν αριθ. πρωτ. στην Υπηρεσία μας 17736/26-2-2026.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.4 του άρθ.64 του ν.4954/2022 (Α'136) «4. Όπου στη νομοθεσία αναφέρεται ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης των άρθρων 28 και 28Α του ν.4325/2015, (Α'47), νοείται εφεξής ο Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εκτός από τις περιπτώσεις που ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης αναφέρεται ως προϊστάμενος των οριζόντιων υποστηρικτικών υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, όπως ορίζονται στην περ.β' της παρ.2 του άρθρου 35 του ν.4622/2019».

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 131 του ν.4555/2018, (Α'133), «Αντικατάσταση του άρθρου 238 του ν.3852/2010: Το άρθρο 238 του ν.3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 238 Εποπτεία των Ο.Τ.Α. μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. - Μετάταξη στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων - Έναρξη λειτουργίας ΑΥΕ Ο.Τ.Α. 1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.....».

Επειδή η απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης (Συντονιστή και νυν Γραμματέα) του άρθρου 227 (Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας) του ν. 3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθ. 118 του ν. 4555/2018 (φεκ 133 Α'), εκδίδεται εντός της προθεσμίας δύο (2) μηνών από τη λήψη της πράξης και των στοιχείων που προβλέπονται από το νόμο για την έκδοσή της και είναι κρίσιμα για τη διάγνωση της υπόθεσης, τα οποία ζητήθηκαν εμπροθέσμως από την υπηρεσία μας (παρ. 3.2 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης).

Επειδή σύμφωνα με την παρ. 3.1 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης «Προϋποθέσεις του παραδεκτού της προσφυγής» είναι: (i) το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος, (ii) η προθεσμία και (iii) η φύση της προσβαλλόμενης πράξης.

Επειδή σε περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος του Γενικού Γραμματέα (Συντονιστή και νυν Γραμματέα) της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης αφορά καταρχήν το παραδεκτό αυτής και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής, διαφορετικά απορρίπτεται ως απαράδεκτη (παρ. 3.2 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης).

Επειδή κατά πάγια νομολογία του ΣτΕ 1002/2007 & της παρ. 3.1 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007

εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σας Δ/σης & Απ/σης, το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, προσωπικό και ενεστώς, να υπάρχει δε στο πρόσωπο του προσφεύγοντα κατά την έκδοση της προσβαλλόμενης διοικητικής πράξης, κατά την άσκηση του ενδίκου μέσου και κατά τη συζήτηση της υπόθεσης. Για την ύπαρξη του έννομου συμφέροντος, κατά τα ανωτέρω, δεν αρκεί το γενικό ενδιαφέρον κάθε πολίτη, αλλά απαιτείται ιδιαίτερο και άμεσο έννομο συμφέρον η ύπαρξη του οποίου κρίνεται, όταν η πράξη ή η απόφαση δεν απευθύνεται ευθέως προς τον προσφεύγοντα, μόνον εφόσον δημιουργεί γι' αυτόν συγκεκριμένες έννομες συνέπειες από το σύνδεσμο που υπάρχει μεταξύ των εννόμων αποτελεσμάτων, τα οποία επέρχονται από την προσβαλλόμενη διοικητική πράξη και το περιεχόμενο μιας συγκεκριμένης νομικής κατάστασης ή ιδιότητας στην οποία βρίσκεται ή την οποία έχει και επικαλείται ο αιτών-προσφεύγων (ΣτΕ 2717/2007, Ολ. ΣτΕ 971/1998, Ολ. ΣτΕ 2856/1985, Ολ. ΣτΕ 2855/1985).

Κατά τα ανωτέρω αναφερόμενα και προκειμένου το έννομο συμφέρον να είναι προσωπικό, μεταξύ της προσβαλλόμενης πράξης και του προσφεύγοντος πρέπει να υπάρχει ειδική σχέση, η οποία τίγεται κατά τρόπο βλαπτικό είτε από την προσβαλλόμενη πράξη είτε από την παράλειψη από οφειλόμενη νόμιμη ενέργεια, δηλαδή τούτο να συνδέεται άμεσα με την βλάβη που υφίσταται ο αιτών (ΣτΕ 2998/1998, 2305/1995). Περαιτέρω, το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, δηλαδή τη βλάβη από την προσβαλλόμενη πράξη να υφίσταται προσωπικώς ο ίδιος ο αιτών-προσφεύγων και όχι άλλο πρόσωπο με το οποίο ο αιτών συνδέεται ή συνδεόταν με ορισμένη σχέση (ΣτΕ 605/2008). Τέλος, πρέπει να είναι ενεστώς, δηλαδή η βλάβη να υφίσταται τόσο κατά το χρόνο της έκδοσης της πράξης ή της συντέλεσης της παράλειψης, όσο και κατά το χρόνο συζήτησης της αίτησης ακύρωσης (ΣτΕ 4045/1996).

Συμφέρον μέλλον ή ενδεχόμενο και αόριστο ή απλώς προσδοκώμενο ή παρελθόν καθιστά την προσφυγή απαράδεκτη (παρ. 3.1 εδάφ. ι' της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σας Δ/σης & Απ/σης & ΣτΕ 2449/1980) και επειδή κατά τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα, η προσφεύγουσα εταιρεία έχει έννομο συμφέρον ως προς την ακύρωση της προσβαλλόμενης πράξης.

Επειδή ο χαρακτήρας του έννομου συμφέροντος ως προσωπικού αποκλείει την φύση της προσφυγής ως λαϊκής αγωγής (actio popularis), η οποία παρέχεται σε οποιονδήποτε ενδιαφέρεται για τον Δικαστικό Έλεγχο της Διοίκησης και την τήρηση της νομιμότητας (ΣτΕ 3608/1980, 602, 3104/87) (σελ. 480, εγχειρίδιο Διοικ. Δικαίου Ε. Σπηλιωτόπουλου).

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρ. 227 παρ. 1α του ν. 3852/2010 (φεκ 87 Α'), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρ. 118 του ν. 4555/2018 (φεκ 133 Α'), «Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών» και επειδή η αριθ. 1523/20-1-2026 απόφαση του Δημάρχου Καβάλας επιδόθηκε στις 25-1-2026, σύμφωνα με το συνημμένο αποδεικτικό επίδοσης του Δήμου Καβάλας, ενώ η εν λόγω προσφυγή περιήλθε προς εξέταση στην Υπηρεσία μας στις 3-2-2026, η ανωτέρω προσφυγή έχει κατατεθεί εμπροθέσμως.

Επειδή η ανωτέρω προσβαλλόμενη πράξη έχει εκτελεστό χαρακτήρα, η εξεταζόμενη προσφυγή έχει κατατεθεί παραδεκτώς, συνεπώς γίνεται τυπικώς δεκτή και εξετάζεται περαιτέρω.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 50 του ν.4257/2014 (φεκ 93/Α') «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών» ορίζεται ότι:

1. Στο τέλος της περίπτωσης γ' της παρ. 3 του άρθρου 13 του από 20.10.1958 βασιλικού διατάγματος, όπως το άρθρο αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 3 του ν. 1080/1980 και όπως η περίπτωση γ' τροποποιήθηκε με την παρ. 3 του άρθρου 16 του ν. 3254/2004, προστίθενται εδάφια ως εξής:

«Με όμοια απόφαση του δημοτικού συμβουλίου μπορεί να προβλέπεται η καταβολή του αναλογούντος τέλους εντός του έτους σε ισόποσες δόσεις χωρίς να απαιτείται η κατάθεση εγγυητικής επιστολής, εφόσον καταβληθεί από τον υπόχρεο, προ της παράδοσης της άδειας μέρος του τέλους. Με την απόφαση του δημοτικού συμβουλίου καθορίζεται το ποσοστό του ετήσιου τέλους που πρέπει να καταβληθεί προ της χορήγησης της άδειας, το οποίο σε κάθε περίπτωση δεν μπορεί να είναι μικρότερο από το τριάντα τοις εκατό (30%) της οφειλής και ο αριθμός των δόσεων για την εξόφληση του υπολειπόμενου ποσού.

Η άδεια χορηγείται υπό την αίρεση εξόφλησης όλων των δόσεων εντός των τασσόμενων προθεσμιών, αναγραφόμενης επί αυτής του αριθμού του γραμματίου είσπραξης που αντιστοιχεί στο ποσό που καταβλήθηκε προ της χορήγησής της, του αριθμού των δόσεων που απομένουν προς εξόφληση και των προθεσμιών καταβολής τους. Η εκπρόθεσμη καταβολή ή μη καταβολή έστω και μίας εκ των δόσεων συνεπάγεται αυτοδίκαια και χωρίς να απαιτείται άλλη διατύπωση ανάκληση της άδειας και αυθαίρετη χρήση του κοινόχρηστου χώρου εκ μέρους του υπόχρεου. Τυχόν ήδη καταβληθείσες δόσεις δεν επιστρέφονται. Για την πιστοποίηση της καταβολής των δόσεων ως ανωτέρω, η άδεια θεωρείται από το δήμο, αναγραφόμενων επί αυτής των αριθμών των σχετικών γραμματίων είσπραξης.»

2. Η παρ. 8 του άρθρου 13 του από 20.10.1958 βασιλικού διατάγματος, όπως το άρθρο τούτο αντικαταστάθηκε με το άρθρο 3 του ν. 1080/1980 και όπως η παράγραφος αυτή τροποποιήθηκε με την παρ. 5 του άρθρου 26 του ν. 1828/1989 και το άρθρο 6 του ν. 1900/1990, αντικαθίσταται ως εξής:

«Σε περίπτωση αυθαίρετης χρήσης κοινόχρηστων χώρων, των οποίων η παραχώρηση της χρήσης έχει επιτραπεί με την απόφαση της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου επιβάλλεται σε βάρος του παραβάτη, με απόφαση του δημάρχου, εκτός από το αναλογούν τέλος και ισόποσο πρόστιμο, ανεξαρτήτως από το διάστημα της αυθαίρετης χρήσης. Με όμοια απόφαση επιβάλλεται πρόστιμο, σε βάρος εκείνου που προβαίνει σε αυθαίρετη χρήση χώρου του οποίου η παραχώρηση της χρήσης δεν έχει επιτραπεί, ίσο με το διπλάσιο του μεγαλύτερου κατά τετραγωνικό μέτρο ποσού που καθορίστηκε με την απόφαση της παραγράφου 3 για τους χώρους για τους οποίους έχει επιτραπεί η παραχώρηση για όμοια χρήση.

Η αυθαίρετη χρήση διαπιστώνεται από το δήμο ή τις αστυνομικές αρχές. Σε περίπτωση που γίνεται αυθαίρετη χρήση του χώρου καθ' υποτροπήν, τα ανωτέρω πρόστιμα επιβάλλονται μέχρι και δύο φορές και αν διαπιστωθεί για τρίτη φορά αυθαίρετη χρήση, ο δήμος με συνεργείο του προβαίνει στην αφαίρεση κάθε είδους αντικειμένων, δυνάμενος να ζητήσει για το σκοπό αυτόν τη συνδρομή της οικείας αστυνομικής αρχής. Τα αντικείμενα καταγράφονται σε ειδική κατάσταση που υπογράφεται από τον επικεφαλής του συνεργείου και δεν επιστρέφονται εάν δεν καταβληθεί, ειδικό πρόστιμο για τα έξοδα μεταφοράς και αποθήκευσης, το οποίο καθορίζεται με την απόφαση του δημοτικού συμβουλίου που αναφέρεται στην παράγραφο 3 του άρθρου αυτού. Αν το ανωτέρω ειδικό πρόστιμο δεν εξοφληθεί εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριών (3) μηνών από την ημέρα της αφαίρεσης, τα είδη κατάσχονται και δύναται να διατίθενται, να εκποιούνται ή να καταστρέφονται από το δήμο κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 199 του ν. 463/2006.»

3. Οφειλές από πρόστιμα της ανωτέρω παραγράφου που έχουν επιβληθεί από 1.1.2010 και μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου καταβάλλονται μειωμένα κατά ποσοστό 50% ανεξαρτήτως άλλων τυχόν μειώσεων. Τυχόν καταβληθέντα ποσά δεν επιστρέφονται.

Επειδή σύμφωνα με την αριθ.17596 ΕΞ 2024/02-02-2024 απόφαση (ΑΔΑ:Ψ3ΕΕΗ-7ΗΤ) της Προϊσταμένης της Γενικής Διεύθυνσης Δημόσιας Περιουσίας και Κοινοφελών Περιουσιών του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών αδειοδοτήθηκε η παραχώρηση του δικαιώματος χρήσης αιγιαλού ,θαλάσσιου χώρου και πυθμένα, χωρίς αντάλλαγμα, προς το Δήμο Καβάλας ,σε υφιστάμενες άνευ αδείας κατασκευές, του Αλιευτικού λιμενίσκου στη θέση «Παλαιά Σφαγεία» πόλης Καβάλας, Δήμου Καβάλας της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, όπως προβλέπεται από τις διατάξεις της παρ.7 του άρθρου 42 του ν.4607/2019 (65 Α'), των παρ.1 και 2 του άρθρου 14Α, της παρ.4 του άρθρου 15, της παρ.9 του άρθρου 27, του ν.2971/2001 (Α'285) «Αιγιαλός, παραλία και άλλες διατάξεις, όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν.

Επειδή σύμφωνα με την αριθ.899/2018 (ΑΔΑ:67ΝΡΩΕ6-ΞΧΑ) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας, η οποία εγκρίθηκε με την αριθ.24376/2018/07-01-2025 (ΑΔΑ:6ΩΞΧΟΡ1Υ-5ΕΣ) απόφαση του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης, με θέμα «Έγκριση του Σχεδίου τροποποίησης της αριθ.59/2017 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας (έγκριση τροποποίησης της αριθ.326/2015 Α.Δ.Σ.-κωδικοποίηση σε ενιαίο κείμενο του Κανονισμού Χρήσης Διαχείρισης Κοινοχρήστων Χώρων Πεζοδρόμων-Πεζοδρομίων-Πλατειών)»

ορίστηκε ότι

.....
Άρθρο 14^ο

Κυρώσεις

Για την αυθαίρετη χρήση κοινόχρηστων χώρων, των οποίων η παραχώρηση χρήσης έχει επιτραπεί, επιβάλλεται σε βάρος του παραβάτη, με απόφαση του δημάρχου, το αναλογούν τέλος και ισόποσο πρόστιμο. Με όμοια απόφαση επιβάλλεται πρόστιμο σε βάρος εκείνου που προβαίνει σε αυθαίρετη χρήση χώρου του οποίου η παραχώρηση της χρήσης δεν έχει επιτραπεί, ίσο με το διπλάσιο του μεγαλύτερου κατά τετραγωνικό μέτρο ποσού που καθορίστηκε με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου για τους χώρους για τους οποίους έχει επιτραπεί η παραχώρηση για όμοια χρήση.

Η αυθαίρετη χρήση του κοινόχρηστου χώρου διαπιστώνεται από το Δήμο ή τις Αστυνομικές Αρχές μετά από διενέργεια αυτοψίας. Στην οικεία έκθεση περιγράφονται αναλυτικά η κατάσταση του χώρου, οι επεμβάσεις που έχουν γίνει σε αυτόν, το είδος της χρήσης, και τα αντικείμενα που έχουν τοποθετηθεί, επισυνάπτεται δε σχετικό σχεδιάγραμμα και, αν απαιτείται, φωτογραφίες, ή ηλεκτρονικό αρχείο τους. Αντίγραφο της εκθέσεως παραδίδεται στον ενεργούντα την αυθαίρετη χρήση του χώρου αυτού ή θυροκολλείται στο κατάστημα σε κάθε περίπτωση. Παράλληλα, επιδίδεται στον παραβάτη εντολή να άρει την αυθαίρετη κατάληψη του κοινόχρηστου χώρου, αφαιρώντας τα κάθε είδους αντικείμενα που έχουν τοποθετηθεί σε αυτόν μέσα σε επτά (7) ημέρες από την επομένη της επιδόσεως.

Αν ο παραβάτης δεν συμμορφωθεί, τα εν λόγω αντικείμενα απομακρύνονται άμεσα από συνεργείο του Δήμου, ο οποίος μπορεί να ζητήσει, προς τον σκοπό αυτό, την άμεση συνδρομή των Αστυνομικών Αρχών.

Τα αντικείμενα που αφαιρούνται καταγράφονται σε ειδική έκθεση, η οποία υπογράφεται από τον επικεφαλής του συνεργείου του Δήμου που τα απομακρύνει και δεν επιστρέφονται αν προηγουμένως δεν καταβληθεί ειδικό πρόστιμο για τα έξοδα μεταφοράς και αποθηκεύσεως αυτών, το οποίο καθορίζεται με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου. Αν το ανωτέρω ειδικό πρόστιμο δεν εξοφληθεί εντός τριών (3) μηνών από την ημερομηνία της αφαίρεσης, τα αφαιρεθέντα αντικείμενα κατάσχονται άμεσα και μπορεί να διατίθενται, να εκποιούνται ή να καταστρέφονται από το Δήμο, σύμφωνα με το άρθρο 199 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων.

Αν μετά την αφαίρεση των ανωτέρω αντικειμένων διαπιστωθεί δεύτερη παράβαση, αφαιρείται η άδεια χρήσης κοινόχρηστου χώρου για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών. Αν το ανωτέρω χρονικό διάστημα δεν συμπληρώνεται εντός του ημερολογιακού έτους που αφορά η άδεια χρήσης κοινόχρηστου χώρου, δεν χορηγείται στον παραβάτη νέα αντίστοιχη άδεια στο επόμενο ημερολογιακό έτος μέχρι συμπληρώσεως του χρονικού διαστήματος αυτού.

Στοιχεία λειτουργικά ή διακοσμητικά και σκιάδια που τοποθετούνται χωρίς έγκριση σε χώρους παραχωρημένους για τοποθέτηση τραπεζοκαθισμάτων θεωρούνται αυθαίρετη κατασκευή-κατάληψη κοινοχρήστου χώρου.

Για τις αυθαίρετες κατασκευές θα εφαρμόζονται η ισχύουσα νομοθεσία περί αυθαιρέτων κατασκευών και θα επιβάλλονται τα ανάλογα πρόστιμα.

Επειδή με την αριθ.347/2024 (ΑΔΑ:9Ι68ΩΕ6-3Χ5) απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας καθορίστηκαν τα τέλη χρήσης πεζοδρομίων, πλατειών και λοιπών κοινοχρήστων χώρων για την ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων, εμπορευμάτων, διοργάνωσης εκθέσεων, εγκαίνίων κλπ. οικονομικού έτους 2025<Για την Β' Ζώνη α)για κατάληψη έως 10 τ.μ. από 10€/τ.μ. σε 20,00€/τ.μ. το έτος,β)για άνω των 10 τ.μ. από 11€/τ.μ. σε 22,00€/τ.μ. το έτος>.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.2 του άρθρου 50 του ν.4257/2014 ορίζεται ότι

Η παρ. 8 του άρθρου 13 του από 20.10.1958 βασιλικού διατάγματος, όπως το άρθρο τούτο αντικαταστάθηκε με το άρθρο 3 του ν. 1080/1980 και όπως η παράγραφος αυτή τροποποιήθηκε με την παρ. 5 του άρθρου 26 του ν. 1828/1989 και το άρθρο 6 του ν. 1900/1990, αντικαθίσταται ως εξής:

«Σε περίπτωση αυθαίρετης χρήσης κοινόχρηστων χώρων, των οποίων η παραχώρηση της χρήσης έχει επιτραπεί με την απόφαση της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου επιβάλλεται σε βάρος του παραβάτη, με απόφαση του δημάρχου, εκτός από το αναλογούν τέλος και ισόποσο πρόστιμο, ανεξάρτητα από το διάστημα της αυθαίρετης χρήσης. Με όμοια απόφαση επιβάλλεται πρόστιμο, σε βάρος εκείνου που προβαίνει σε αυθαίρετη χρήση χώρου του οποίου η παραχώρηση της χρήσης δεν έχει επιτραπεί, ίσο με το διπλάσιο του μεγαλύτερου κατά τετραγωνικό μέτρο ποσού που καθορίστηκε με την απόφαση της παραγράφου 3 για τους χώρους για τους οποίους έχει επιτραπεί η παραχώρηση για όμοια χρήση.

Η αυθαίρετη χρήση διαπιστώνεται από το δήμο ή τις αστυνομικές αρχές. Σε περίπτωση που γίνεται αυθαίρετη χρήση του χώρου καθ' υποτροπήν, τα ανωτέρω πρόστιμα επιβάλλονται μέχρι και δύο φορές

και αν διαπιστωθεί για τρίτη φορά αυθαίρετη χρήση, ο δήμος με συνεργείο του προβαίνει στην αφαίρεση κάθε είδους αντικειμένων, δυνάμενος να ζητήσει για το σκοπό αυτόν τη συνδρομή της οικείας αστυνομικής αρχής. Τα αντικείμενα καταγράφονται σε ειδική κατάσταση που υπογράφεται από τον επικεφαλής του συνεργείου και δεν επιστρέφονται εάν δεν καταβληθεί, ειδικό πρόστιμο για τα έξοδα μεταφοράς και αποθήκευσης, το οποίο καθορίζεται με την απόφαση του δημοτικού συμβουλίου που αναφέρεται στην παράγραφο 3 του άρθρου αυτού. Αν το ανωτέρω ειδικό πρόστιμο δεν εξοφληθεί εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριών (3) μηνών από την ημέρα της αφαίρεσης, τα είδη κατάσχονται και δύναται να διατίθενται, να εκποιούνται ή να καταστρέφονται από το δήμο κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 199 του ν. 463/2006.»

Συνεπώς το πρόστιμο διαμορφώνεται ως εξής: $254,24 \text{ τ.μ.} * 22,00 \text{ €} * 2 = 11.186,56 \text{ €}$ (έντεκα χιλιάδες εκατόν ογδόντα έξι ευρώ και πενήντα έξι ευρώ λεπτά).

Επειδή ο Δήμος Καβάλας με το αριθ.32743/24-10-2025 έγγραφό του ενημέρωσε τον κ.Θεοδοσιάδη Εμμανουήλ του Σάββα για τα ανωτέρω και ότι εντός προθεσμίας (5) πέντε ημερών από τη λήψη του εγγράφου να υποβάλει γραπτώς τις απόψεις-αντιρρήσεις του.

Επειδή ο κ.Θεοδοσιάδης Εμμανουήλ έλαβε το αριθ.32743/24-10-2025 έγγραφο του Δήμου Καβάλας στις 30-10-2025, σύμφωνα με το αποδεικτικό επίδοσης και δεν υποβλήθηκαν αντιρρήσεις.

Επειδή ο προσφεύγων λειτουργούσε την επιχείρησή του, έχοντας αναπτύξει σε δημόσια έκταση κοινόχρηστου χώρου αιγιαλού και παραλίας, στον εξωτερικό χώρο έναντι του καταστήματος, συνολικά 176 καθίσματα και 65 τραπέζια, στερούμενος άδειας κοινής χρήσης της ζώνης του αιγιαλού και παραλίας από την αρμόδια αρχή και χωρίς δικαίωμα χρήσης από το Δήμο Καβάλας, συνολικού εμβαδού 254,24 τ.μ. περίπου ,κατά παράβαση της υπ αριθ.57878/ΕΞ 2024 (ΦΕΚ 2419/22-04-2024 τεύχος β') ΚΥΑ Εσωτερικών, Οικονομικών και Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

Επειδή ο Δήμος Καβάλας με την αριθ.1523/20-1-2026 απόφαση Δημάρχου Καβάλας ορθά επέβαλε διοικητικό πρόστιμο ποσού έντεκα χιλιάδων εκατόν ογδόντα έξι ευρώ και πενήντα έξι λεπτών (11.186,56 €) σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του Β.Δ. 24/9-20/10/1958,όπως αυτό αντικαταστάθηκε από το άρθρο 3 του ν.1080/1980 (φεκ 246/Α) και τροποποιήθηκε ή συμπληρώθηκε από τα άρθρα 54 και 57 του ν.1416/84 (φεκ 18/Α),26 του ν.1828/89 (φεκ 2/Α) και 6 του ν.1900/90 κα 16 του ν.3254/04 και την παρ.14 της αριθ.899/2018 απόφασης Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας σε βάρος του καταστήματος «ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ -ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΜΑΖΙΚΗΣ ΕΣΤΙΑΣΗΣ ΠΑΡΑΣΚΕΥΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΠΛΗΡΟΥΣ ΓΕΥΜΑΤΟΣ (ΕΣΤΙΑΤΟΡΙΟ-ΨΑΡΟΤΑΒΕΡΝΑ)» ιδιοκτησίας SAVVAS SEAFOOD RESTAURANT ΙΚΕ, με την επωνυμία «ΣΑΒΒΑΣ», που βρίσκεται στην οδό Θάσου 29 του Δήμου Καβάλας.

Για όλους τους ανωτέρω λόγους

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Απορρίπτουμε την από 3-2-2026, (αριθμός πρωτ. στην Υπηρεσία μας 9637/3-2-2026), προσφυγή της «SAVVAS SEAFOOD RESTAURANT ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ Ι.Κ.Ε.» εδρευούσης στο Δήμο Καβάλας (Θάσου 29) και το διακριτικό τίτλο «SAVVAS SEAFOOD», εκπροσωπούμενη από τον Θεοδοσιάδη Αλέξανδρο του Σάββα, ως συνέχεια της «SAVVAS SEAFOOD RESTAURANT Ι.Κ.Ε.», εκπροσωπούμενη από τον Θεοδοσιάδη Αλέξανδρο του Σάββα, κατά της αριθ.1523/20-1-2026 απόφασης επιβολής διοικητικού προστίμου του Δημάρχου Καβάλας του Δήμου Καβάλας, για τους λόγους που αναφέρονται παραπάνω.

Κατά της απόφασης αυτής μπορείτε να προσφύγετε εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίηση αυτής, στην Ειδική Επιτροπή του άρθρ. 152 του ν. 3463/2006 (φεκ 114 Α') της Αποκεντρωμένης Διοίκησης

Μακεδ.-Θράκης, Τμήμα Διοικητικό-Οικονομικό Ν.Ροδόπης, που εδρεύει στην Κομοτηνή, (Παρασίου 4, TK 69100, email:epar152@m-t.gov.gr).

Κοινοποίηση:

1. Δήμο Καβάλας
2. «SAVVAS SEAFOOD
RESTAURANT ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ Ι.Κ.Ε.
Εδρευούσης στο Δήμο Καβάλας
Θάσου 29
Καβάλα
savvas.seafood@gmail.com
(με αποδεικτικό επίδοσης)

ΜΕ ΕΝΤΟΛΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡ. ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔ. ΘΡΑΚΗΣ
Η ΑΝ. ΠΡ/ΝΗ Δ/ΝΣΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΣΟΥΛΑΤΑΝΑ ΤΣΕΛΕΝΤΗ