



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ  
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ

Κομοτηνή : 26-03-2020

Αριθ. Πρωτ:2631

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ  
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ  
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ  
Ν. ΡΟΔΟΠΗΣ

Ταχ. Δ/νση : Παρασίου 4  
Ταχ. Κώδικας : 69100 ΚΟΜΟΤΗΝΗ  
Πληροφορίες : Αθανάσιος Ζιάκας  
Τηλέφωνο : 25310-83382  
F A X : 25310-71479

**ΘΕΜΑ:** `` Εξέταση προσφυγής του κ. Μπούκα Ηλία, Προέδρου της Κοινότητας Ιάσμου, κατά της αρ. 102/2020 απόφασης του Δημάρχου Ιάσμου. ``

**Α Π Ο Φ Α Σ Η**  
**Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**  
**ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΑΚΗΣ**

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις

α) των άρθρων 214, 227, 238 και 280 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/07-06-2010) ``Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης ``, όπως αντικαταστάθηκαν και τροποποιήθηκαν με τον Ν. 4555/2018 και ισχύουν.

β) Τις διατάξεις του Π.Δ 142/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης» και ειδικότερα το άρθρο 24 αυτού.

γ) Την υπ. αρ. 15 Εγκύκλιο ( αρ. πρωτ. 5370/02-02-2011) του Υπουργείου Εσωτερικών Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

δ) Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28<sup>Α</sup> του Ν. 4325/2015 (ΦΕΚ Α΄47) «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης-Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση, Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις».

ε) Την αρ. 14138/15-05-2017 (ΦΕΚ 250/τ.Υ.Ο.Δ.Δ/26-05-2017) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών περί διορισμού Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.

στ) Την αριθ. 35748/30-05-2017 (ΦΕΚ 1971/ Β΄/07-06-2017) απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας -Θράκης περί ανάθεσης άσκησης αρμοδιοτήτων σε οργανικές μονάδες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης και παροχής εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων «Με εντολή Συντονιστή» στους Προϊσταμένους των οργανικών μονάδων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας- Θράκης.

2. Την αρ. 642/2019 απόφασης του Δημάρχου Ιάσμου με την οποία ανατέθηκε η υπογραφή «Με εντολή Δημάρχου», των επικυρώσεων γνησίου υπογραφών και φωτοαντιγράφων, σε όλους τους Προέδρους των Κοινοτήτων του Δήμου Ιάσμου.

3. Την αρ. 102/2020 απόφαση του Δημάρχου Ιάσμου με την οποία ανακλήθηκε η ανωτέρω 642/2019 απόφαση ως προς την ανάθεση υπογραφής στους Προέδρους της Κοινότητας Ιάσμου, Σώστου, Αμβροσίας και Σάλπης.

4. Η από 12-02-2020 προσφυγή του κ. Μπούκα Ηλία του Κωνσταντίνου, Προέδρου της Κοινότητας Ιάσμου, κατά της αρ. 102/2020 απόφασης του Δημάρχου Ιάσμου.

4. Το αρ. 1384/24-02-2020 έγγραφο του Δήμου Ιάσμου.

5. Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227 του Ν.3852/10 (ΦΕΚ 87 Α/7-6-2010): «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει από το άρθρο 118 του Ν.4555/2018 (ΦΕΚ 133/Α' /2018) ορίζονται τα εξής: «1. Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη ΟΤΑ, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του επόπτη ΟΤΑ μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών....5. Ο Επόπτης ΟΤΑ αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Αν παρέλθει η ανωτέρω προθεσμία χωρίς να εκδοθεί απόφαση θεωρείται ότι η προσφυγή έχει σιωπηρών απορριφθεί.

6. Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου του άρθρου 238 του Ν.3852/10 (ΦΕΚ 87/Α/7-6-2010): «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει από το άρθρο 131 του Ν.4555/2018 (ΦΕΚ 133/Α' /2018) ορίζονται τα εξής: « 1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από το Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Ν.3463/2006 οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των Περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (Π.Δ 30/1996) που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης...»

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 88 του Ν.3463/2006, όπως ισχύει « Ο δήμαρχος μπορεί, με απόφασή του να αναθέτει την υπογραφή, με εντολή του, εγγράφων και πιστοποιητικών, πλην χρηματικών ενταλμάτων, σε δημοτικό σύμβουλο ή στον πρόεδρο του συμβουλίου δημοτικού διαμερίσματος ή στον πρόεδρο του τοπικού συμβουλίου ή στον πρόεδρο ή στον γενικό γραμματέα του δήμου ή στον προϊστάμενο δημοτικής υπηρεσίας ή σε μόνιμο υπάλληλο του Δήμου.»

Επειδή με την αρ. 642/2019 απόφαση του ο Δήμαρχος Ιάσμου ανέθεσε την υπογραφή «Με εντολή Δημάρχου», των επικυρώσεων γνησίου υπογραφών και φωτοαντιγράφων, σε όλους τους Προέδρους των Κοινοτήτων του Δήμου Ιάσμου.

Επειδή με την αρ. 102/2020 απόφαση του Δημάρχου Ιάσμου ανακλήθηκε η ανωτέρω 642/2019 απόφαση ως προς την ανάθεση υπογραφής στους Προέδρους της Κοινότητας Ιάσμου, Σώστου, Αμβροσίας και Σάλπης.

Επειδή η αιτιολογία είναι γενικά η αναφορά των κανόνων δικαίου που ρυθμίζουν την έκδοση της διοικητικής πράξης και την ερμηνεία τους, της διαπίστωσης ότι συντρέχουν οι πραγματικές και νομικές καταστάσεις ενόψει των οποίων επιβάλλεται

ή επιτρέπεται η έκδοση της πράξης κατ'εφαρμογή των κανόνων αυτών, της εκτίμησης των σχετικών πραγματικών περιστατικών, καθώς και των σκέψεων του διοικητικού οργάνου που οδήγησαν στην έκδοση ή την παράλειψη έκδοσης της διοικητικής πράξης.

Κατά γενική άλλωστε αρχή του Διοικητικού Δικαίου, οι ατομικές διοικητικές πράξεις που δημιουργούν δυσμενείς συνέπειες για τους διοικούμενους, πρέπει να αιτιολογούνται.

**Επειδή**, η γενική αρχική του μεταβλητού της κανονιστικής αρμοδιότητας, η οποία επιτρέπει την προσαρμογή της κανονιστικής δρώσας εκτελεστικής εξουσίας στις εξελίξεις, περιορίζεται από την νομολογιακή απαίτηση αιτιολόγησης των μεταβολών των κανονιστικών ρυθμίσεων. Ειδικότερα, έχει κριθεί ότι απαιτείται αιτιολόγηση μιας κανονιστικής πράξης όταν υφίσταται προηγούμενη ευμενέστερη κανονιστική ρύθμιση στηριζόμενη στην ίδια εξουσιοδοτική διάταξη, όταν θεσπίζεται εξαίρεση από υφιστάμενη κανονιστική ρύθμιση ή όταν τροποποιείται επί τα χείρω προϋφιστάμενη ρύθμιση. Περαιτέρω, υποχρέωση προς αιτιολόγηση υφίσταται όταν οι κανόνες της κανονιστικής πράξης εισάγουν παρεκκλίσεις από γενικές αρχές του δικαίου και μάλιστα συνταγματικής περιωπής, π.χ από την αρχή της ισότητας των φύλων, ή μεταβάλλουν σε σύντομο χρονικό διάστημα προηγούμενη κανονιστική διάταξη με την οποία θεσπίστηκε ειδική ρύθμιση για την εξυπηρέτηση ορισμένου σκοπού (βλ. σελ.946-947 «Η αιτιολογία των κανονιστικών διοικητικών πράξεων» Ευγενίας Πρεβεδούρου, από το συλλογικό «Αιτιολόγηση, νομιμοποίηση και δίκαιο», Τόμος 6B, επιμέλεια Ι.Στράγγα, Αντ. Χάνου, Χαρ. Παπαχαλαράμπους, Δημ. Πυργάκη, Μ. Τσαπόγα, Εκδόσεις Σάκκουλα 2014).

**Επειδή**, με την αρ. 102/2020 απόφαση του Δημάρχου Ιάσμου εξαιρέθηκαν ως προς την ανάθεση υπογραφής επικυρώσεων γνησίων υπογραφών και φωτοαντιγράφων οι Πρόεδροι των Κοινοτήτων Ιάσμου, Σώστου, Αμβροσίας και Σάλπης.

**Επειδή**, στην προγενέστερη 642/2019 απόφαση του Δημάρχου Ιάσμου είχαν συμπεριληφθεί ως προς την αρμοδιότητα να υπογράφουν με εντολή Δημάρχου επικυρώσεις γνησίου υπογραφών και φωτοαντιγράφων στις Κοινότητες τους.

**Επειδή**, η αρ. 642/2019 απόφαση μεταβλήθηκε σε σύντομο χρονικό διάστημα.

**Επειδή**, με την εν λόγω μεταβολή περιορίζεται το δικαίωμα ορισμένων πολιτών των αναφερομένων κοινοτήτων να έχουν άμεση πρόσβαση σε καθημερινές ενέργειες όπως είναι η επικύρωση των ανωτέρω εγγράφων.

**Επειδή**, σύμφωνα με την αρχή της καλής πίστης και της χρηστής διοίκησης η δημόσια διοίκηση οφείλει να διευκολύνει τους διοικούμενους να προστατεύουν τα συμφέροντά τους και να απολαμβάνουν τα δικαιώματά τους.

**Επειδή** η αρ. 102/2020 απόφαση του Δημάρχου Ιάσμου δεν είναι επαρκώς και πλήρως αιτιολογημένη.

Εν όψει των ανωτέρω,

#### Αποφασίζουμε

Δεχόμαστε την από 12-02-2020 προσφυγή της Μπούκα Ηλία, Προέδρου της Κοινότητας Ιάσμου, κατά της αρ. 102/2020 απόφασης του Δημάρχου Ιάσμου, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας απόφασης.

Η παρούσα απόφαση μπορεί να προσβληθεί, από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 152 του Ν3463/2006 ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ιδίου νόμου εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίηση της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.

Με εντολή Συντονιστή Α.Δ.Μ.Θ  
Ο Αναπληρωτής Προϊσταμένος Τμήματος

Ανδρέας Χρίστου

**ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:**

1. Δήμος Ιάσμου ( επί αποδείξει)

2. Μπούκας Ηλίας

Θεσσαλονίκης 14, Ίασμος ( επί αποδείξει)