



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ
Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ

Ταχ. Δ/ση: Εθν.Αντίστασης 20
Διοικητήριο Καβάλας
65403 - Καβάλα

Πληρ.: Σ.Λυριστή
Τηλέφωνο: 2513-503221
email: sliristi@m-t.gov.gr

ΑΔΑ: 9ΔΩΕΟΡΙΥ-Α1Ο

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΥΓΕΙΑ

Καβάλα 09 Μαρτίου 2026

Αριθ. Πρωτ: 21402

Θέμα: «Συνεξέταση των προσφυγών: 1)κ.Ευθυμίου Αιμιλίας του Γεωργίου και λοιπών (συν. 7), 2)του κ.Χρυσόστομου Παπαδόπουλου του Γεωργίου, Δημοτικού Συμβούλου του Δήμου Καβάλας και 3)του κ.Χαραλάμπους Χρυσανίδη του Νικολάου, Δημοτικού Συμβούλου του Δήμου Καβάλας, επικεφαλής της Δημοτικής Παράταξης «ΕΡΓΟ ΤΩΡΑ» κατά της υπ' αριθ. 253/2025 (ΑΔΑ:60ΣΥΩΕ6-ΔΡΦ) απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καβάλας»

ΑΠΟΦΑΣΗ
Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τα άρθ. 6, 65, 67, 69, 224, 225, 226 & 280 του ν. 3852/2010 (Α' 87) και το άρθ. 6 του ν. 5056/2023 (Α' 163).
2. Τα άρθρα 6Α και 6Β του ν. 3852/2010, όπως προστέθηκαν με τα άρθρα 63 και 64, αντίστοιχα, του ν. 4954/2022 (Α' 136) και την υπ' αρ. 40284/22.7.2025 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών «Διορισμός του Δημητρίου Γαλαμάτη του Ιωάννη, στη θέση του μετακλητού Γραμματέα Α.Δ.Μ.Θ.» (Υ.Ο.Δ.Δ. 902).
3. Τα άρθρα 28 και 28Α του ν. 4325/2015, (Α' 47), όπως αντικαταστάθηκαν με τα άρθρα 65 και 66, αντίστοιχα, του ν. 4954/2022 (Α' 136).
4. Τα άρθρα 74, 118, 123 & 131 του ν. 4555/2018 (Α' 133) «Πρόγραμμα Κλεισθένης Ι», τα άρθ. 45 & 64 του ν. 4873/2021, (Α' 248), το άρθ. 46 του ν. 5027/2023 (Α' 48) & τις υπ' αρ. 42203/εγκ.27/13-8-2018 & 97010/εγκ.941/30-12-2021 εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών.
5. Τα άρθρα 76-79 του ν. 4727/2020 (Α' 184), του ν. 3861/2010 (Α' 112) «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις», τα υπ' αρ. ΔΙΣΚΠΟ/Φ.8/οικ.16752/22-7-2010, 20868/29-9-2010 & ΔΗΔ/Φ.40/21884/17-8-2016 έγγραφα του Υπ. Εσωτερικών.
6. Τα άρθρα 79, 148, 150, 154 & 284 του ν. 3463/2006 (Α' 114), και τις 12243/εγκ.41/146-2007, 1674/εγκ.8/21-2-2018 και 605/εγκ.1/3-1-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτερικών.

7. Τα άρθρ. 33, 35, 49 και 64 του ν. 4270/2014, το άρθρ. 107 του ν. 4483/2017, το άρθρ. 12 του ν. 4071/2012, το άρθρ. 205 του ν. 3584/2007, την παρ.1 ιστ' του άρθρ. 3 του ν. 4623/2019, το άρθρ. 1 της υπ' αριθ. 41522/30-7-2025 (ΦΕΚ 4157/τ.Β'/30-7-2025) Κοινής Απόφασης των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών.
8. Το άρθρο 24 του π.δ. 142/2010, (Α' 235), «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης», όπως τροποποιήθηκε με το άρθρ. 79 του ν. 4182/13, (Α' 185).
9. Την υπ' αρ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτ. Δ/σίας Δ/σης & Απ/σης, την υπ' αρ. 74895/εγκ.60/30-12-2010 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτερικών, Αποκ. & Ηλεκτρ. Διακ/σης & την υπ' αρ. 60173/εγκ.93/23-8-2019 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτερικών.
10. Την υπ' αρ. 101175/24-11-2025 (φεκ 6411/Β'/28-11-2025) απόφαση του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης (ΑΔΑ: 6ΣΖΡΟΡΙΥ-ΞΑΣ), «Ανάθεση άσκησης αρμοδιοτήτων».
11. Την αριθ. 109/2-1-2026, (ΑΔΑ: Ρ4ΨΠΟΡΙΥ-ΗΝ0), απόφαση του Συντονιστή της Α.Δ.Μ.Θ. με την οποία ορίστηκε ο Παναγιώτης Χατζηχριστοδούλου ως Αναπληρωτής Προϊστάμενος της Γεν. Διεύθυνσης Εσωτερικής Λειτουργίας της Α.Δ.Μ.Θ.
12. Την υπ' αρ. 253/2025 (ΑΔΑ:60ΣΥΩΕ6-ΔΡΦ) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Καβάλας αναφορικά με: «Ανάκληση της με αριθμό 450/2025 απόφασης Δημοτικής Επιτροπής και της με αριθμό 168/2025 απόφασης Δημοτικού Συμβουλίου, που αφορούν τον «Καθορισμό διδάκτρων Δημοτικού Ωδείου για το εκπαιδευτικό έτος 2025-2026» και λήψη νέας».
13. Την από 24-11-2025, (αριθμός πρωτοκόλλου στην Υπηρεσία μας 100973/24-11-2025), προσφυγή της κ.Ευθυμίου Αιμιλίας του Γεωργίου και λοιπών, (συν. 7).
14. Την από 24-11-2025 (αριθμός πρωτοκόλλου στην Υπηρεσία μας 101455/25-11-2025) προσφυγή του κ.Χρυσόστομου Παπαδόπουλου, Δημοτικού Συμβούλου του Δήμου Καβάλας κατά της υπ' αριθ. 253/2025 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καβάλας.
15. Την από 25-11-2025 (αριθμός πρωτοκόλλου στην Υπηρεσία μας 102215/26-11-2025) προσφυγή του κ.Χαραλάμπους Χρυσανίδη του Νικολάου, Δημοτικού Συμβούλου του Δήμου Καβάλας κατά της υπ' αριθ. 253/2025 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καβάλας.
16. Τα αριθ. 101872/25-11-2025 και 113008/29-12-2025 έγγραφά μας προς τον Δήμο Καβάλας περί ζήτησης του σχετικού φακέλου.
17. Τα αριθ.102685/27-11-2025 και 113011/29-12-2025 έγγραφά μας προς τον Δήμο Καβάλας περί ζήτησης του σχετικού φακέλου.
18. Το αριθ.341/08-01-2026 έγγραφο του Δήμου Καβάλας με το οποίο μας διαβιβάστηκαν τα ζητούμενα στοιχεία.
19. Το αριθ. 430/09-01-2026 έγγραφο του Δήμου Καβάλας με το οποίο μας διαβιβάστηκαν τα ζητούμενα στοιχεία.
20. Ολόκληρο τον σχετικό φάκελο.

Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Το Τμήμα Εσόδων Περιουσίας Αδειοδοτήσεων και Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων της Διεύθυνσης Οικονομικών του Δήμου Καβάλας με την αριθ.22830/7-8-2025 εισήγηση προς το Δημοτικό Συμβούλιο δια της Δημοτικής Επιτροπής ζητά τον καθορισμό των διδάκτρων του Δημοτικού Ωδείου για το εκπαιδευτικό έτος 2025-2026.

Ο Δήμος Καβάλας με την αριθ.350/2025 (ΑΔΑ:6ΑΠΟΩΕ6-6ΩΞ) απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής ενέκρινε τον καθορισμό των διδάκτρων του Δημοτικού Ωδείου για το εκπαιδευτικό έτος 2025-2026, σύμφωνα με την αριθ.22830/2025 εισήγηση του Τμήματος Εσόδων Περιουσίας Αδειοδοτήσεων και Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων της Διεύθυνσης Οικονομικών του Δήμου Καβάλας.

Ο Δήμος Καβάλας με την αριθ. 168/2025 (ΑΔΑ:684ΔΩΕ6-6ΘΣ) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου ενέκρινε τον καθορισμό των διδάκτρων του Δημοτικού Ωδείου για το εκπαιδευτικό έτος 2025-2026 σύμφωνα με την αριθ. 22830/2025 εισήγηση του Τμήματος Εσόδων Περιουσίας Αδειοδοτήσεων και Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων της Διεύθυνσης Οικονομικών του Δήμου Καβάλας.

Με την αριθ.73713/03-09-2025 (ΑΔΑ:9ΛΟ8ΟΡ1Υ-Λ11) απόφαση του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης εγκρίθηκε η αριθ.168/2025 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας.

Το Τμήμα Εσόδων Περιουσίας Αδειοδοτήσεων και Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων της Διεύθυνσης Οικονομικών του Δήμου Καβάλας με την αριθ.29022/26-09-2025 εισήγηση προς το Δημοτικό Συμβούλιο δια της Δημοτικής Επιτροπής ζητά την ανάκληση της υπ' αριθ.350/2025 απόφασης της Δημοτικής Επιτροπής και της αριθ.168/2025 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου και τη λήψη νέας απόφασης.

Ο Δήμος Καβάλας με την αριθ.450/2025 (ΑΔΑ:9ΛΤΚΩΕ6-ΔΒ0) απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής ανακάλεσε την αριθ.350/2025 απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής και καθόρισε τα δίδακτρα του Δημοτικού Ωδείου Καβάλας για το εκπαιδευτικό έτος 2025-2026, σύμφωνα με την αριθ.29022/2025 εισήγηση του Τμήματος Εσόδων Περιουσίας Αδειοδοτήσεων και Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων της Διεύθυνσης Οικονομικών του Δήμου Καβάλας.

Το Τμήμα Εσόδων Περιουσίας Αδειοδοτήσεων και Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων της Διεύθυνσης Οικονομικών του Δήμου Καβάλας με την αριθ.34230/05-11-2025 εισήγηση προς το Δημοτικό Συμβούλιο δια της Δημοτικής Επιτροπής ζητά την ανάκληση της με αριθμό 450/2025 απόφασης Δημοτικής Επιτροπής και της με αριθμό 168/2025 απόφασης Δημοτικού Συμβουλίου αναφορικά με τον καθορισμό διδάκτρων Δημοτικού Ωδείου για το εκπαιδευτικό έτος 2025-2026 και τη λήψη νέας απόφασης.

Ο Δήμος Καβάλας με την αριθ.546/2025 (ΑΔΑ:ΨΣΩΟΩΕ6-Ξ49) απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής αποφάσισε την ανάκληση της αριθ.450/2025 απόφασης της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Καβάλας περί «Καθορισμού διδάκτρων Δημοτικού Ωδείου για το εκπαιδευτικό έτος 2025-2026» και καθόρισε τα δίδακτρα του Δημοτικού Ωδείου για το εκπαιδευτικό έτος 2025-2026 σύμφωνα με την αριθ.34230/05-11-2025 εισήγηση του Τμήματος Εσόδων Περιουσίας Αδειοδοτήσεων και Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων της Διεύθυνσης Οικονομικών του Δήμου Καβάλας.

Ο Δήμος Καβάλας με την αριθ.253/2025 (ΑΔΑ:60ΣΥΩΕ6-ΔΡΦ) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου αποφάσισε την ανάκληση της αριθ.168/2025 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας και καθόρισε εκ νέου τα δίδακτρα του Δημοτικού Ωδείου για το εκπαιδευτικό έτος 2025-2026.

Στις 24-11-2025, κατατέθηκε στην Υπηρεσία μας με αριθμό πρωτοκόλλου 100973/24-11-2025 η προσφυγή της κ.Ευθυμίου Αιμιλίας του Γεωργίου και λοιπών (συν. 7) και η με αριθμό πρωτοκόλλου 101455/25-11-2025 προσφυγή του κ.Χρυσόστομου Παπαδόπουλου του Γεωργίου, Δημοτικού Συμβούλου Καβάλας κατά της υπ' αριθ. 253/2025 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καβάλας.

Η Υπηρεσία μας με τα αριθ. 101872/25-11-2025 και 113008/29-12-2025 έγγραφα προς τον Δήμο Καβάλας ζήτησε τον σχετικό φάκελο και τις απόψεις του Δήμου Καβάλας.

Ο Δήμος Καβάλας απέστειλε τα ζητούμενα στοιχεία με το αριθ. 430/09-01-2026 έγγραφό του, που πήρε αριθμό πρωτοκόλλου στην Υπηρεσία μας 1531/09-01-2026.

Στις 25-11-2025, κατατέθηκε στην Υπηρεσία μας με αριθμό πρωτοκόλλου 102215/26-11-2025 η προσφυγή του κ. Χαραλάμπους Χρυσανίδη του Νικολάου, Δημοτικού Συμβούλου Καβάλας κατά της υπ' αριθ. 253/2025 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καβάλας.

Η Υπηρεσία μας με τα αριθ.102685/27-11-2025 και 113011/29-12-2025 έγγραφα προς τον Δήμο Καβάλας ζήτησε τον σχετικό φάκελο και τις απόψεις του Δήμου Καβάλας.

Ο Δήμος Καβάλας απέστειλε τα ζητούμενα στοιχεία με το αριθ.341/08-01-2026 έγγραφό του που πήρε αριθμό πρωτοκόλλου στην Υπηρεσία μας 1527/09-01-2026.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθ. 64 του ν. 4954/2022 (Α' 136) «4. Όπου στη νομοθεσία αναφέρεται ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης των άρθρων 28 και 28Α του ν. 4325/2015, (Α' 47), νοείται εφεξής ο Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εκτός από τις περιπτώσεις που ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης αναφέρεται ως προϊστάμενος των οριζόντιων υποστηρικτικών υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, όπως ορίζονται στην περ. β' της παρ. 2 του άρθρου 35 του ν. 4622/2019».

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 131 του ν. 4555/2018, (Α' 133), «Αντικατάσταση του άρθρου 238 του ν. 3852/2010: Το άρθρο 238 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 238 Εποπτεία των Ο.Τ.Α. μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. - Μετάταξη στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων - Έναρξη λειτουργίας ΑΥΕ Ο.Τ.Α. 1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.....».

Επειδή η απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης (Συντονιστή και νυν Γραμματέα) του άρθρου 227 (Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας) του ν. 3852/2010, (φεκ 87 Α'), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθ. 118 του ν. 4555/2018 (Α' 133), εκδίδεται εντός της προθεσμίας δύο (2) μηνών από τη λήψη της πράξης και των στοιχείων που προβλέπονται από το νόμο για την έκδοσή της και είναι κρίσιμα για τη διάγνωση της υπόθεσης, τα οποία ζητήθηκαν εμπροθέσμως από την υπηρεσία μας (παρ. 3.2 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης).

Επειδή σύμφωνα με την παρ. 3.1 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης «Προϋποθέσεις του παραδεκτού της προσφυγής» είναι: (i) το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος, (ii) η προθεσμία και (iii) η φύση της προσβαλλόμενης πράξης.

Επειδή σε περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος του Γενικού Γραμματέα (Συντονιστή και νυν Γραμματέα) της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης αφορά καταρχήν το παραδεκτό αυτής και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής, διαφορετικά απορρίπτεται ως απαράδεκτη (παρ. 3.2 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης).

Επειδή κατά πάγια νομολογία του ΣτΕ 1002/2007 & της παρ. 3.1 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης, το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, προσωπικό και ενεστώς, να υπάρχει δε στο πρόσωπο του προσφεύγοντα κατά την έκδοση της προσβαλλόμενης διοικητικής πράξης, κατά την άσκηση του ενδίκου μέσου και κατά τη συζήτηση της υπόθεσης. Για την ύπαρξη του έννομου συμφέροντος, κατά τα ανωτέρω, δεν αρκεί το γενικό ενδιαφέρον κάθε πολίτη, αλλά απαιτείται ιδιαίτερο και άμεσο έννομο συμφέρον η ύπαρξη του οποίου κρίνεται, όταν η πράξη ή η απόφαση δεν απευθύνεται ευθέως προς τον προσφεύγοντα, μόνον εφόσον δημιουργεί γι' αυτόν συγκεκριμένες έννομες συνέπειες από το σύνδεσμο που υπάρχει μεταξύ των εννόμων αποτελεσμάτων, τα οποία επέρχονται από την προσβαλλόμενη διοικητική πράξη και το περιεχόμενο μιας συγκεκριμένης νομικής κατάστασης ή ιδιότητας στην οποία βρίσκεται ή την οποία έχει και επικαλείται ο αιτών-προσφεύγων (ΣτΕ 2717/2007, Ολ. ΣτΕ 971/1998, Ολ. ΣτΕ 2856/1985, Ολ. ΣτΕ 2855/1985).

Κατά τα ανωτέρω αναφερόμενα και προκειμένου το έννομο συμφέρον να είναι προσωπικό, μεταξύ της προσβαλλόμενης πράξης και του προσφεύγοντος πρέπει να υπάρχει ειδική σχέση, η οποία τίγεται κατά τρόπο βλαπτικό είτε από την προσβαλλόμενη πράξη είτε από την παράλειψη από οφειλόμενη νόμιμη ενέργεια, δηλαδή τούτο να συνδέεται άμεσα με την βλάβη που υφίσταται ο αιτών (ΣτΕ 2998/1998, 2305/1995). Περαιτέρω, το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, δηλαδή τη βλάβη από την προσβαλλόμενη πράξη να υφίσταται προσωπικώς ο ίδιος ο αιτών-προσφεύγων και όχι άλλο πρόσωπο με το οποίο ο αιτών συνδέεται ή συνδεόταν με ορισμένη σχέση (ΣτΕ 605/2008). Τέλος, πρέπει να είναι ενεστώς, δηλαδή η βλάβη να υφίσταται τόσο κατά το χρόνο της έκδοσης της πράξης ή της συντέλεσης της παράλειψης, όσο και κατά το χρόνο συζήτησης της αίτησης ακύρωσης (ΣτΕ 4045/1996).

Συμφέρον μέλλον ή ενδεχόμενο και αόριστο ή απλώς προσδοκώμενο ή παρελθόν καθιστά την προσφυγή απαράδεκτη (παρ. 3.1 εδάφ. ι' της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης & ΣτΕ 2449/1980) και επειδή κατά τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα, οι κ.κ. Ευθυμίου Αιμιλία και Τζεβελέκης Αλέξανδρος και λοιποί (συν. 7) είναι γονείς ανηλίκων τέκνων που φοιτούν κατά το τρέχον εκπαιδευτικό έτος 2025-2026 στο Δημοτικό Ωδείο Καβάλας και καταβάλλουν δίδακτρα έχουν έννομο συμφέρον ως προς την ακύρωση της προσβαλλόμενης πράξης.

Επειδή ο χαρακτήρας του έννομου συμφέροντος ως προσωπικού αποκλείει την φύση της προσφυγής ως λαϊκής αγωγής (actio popularis), η οποία παρέχεται σε οποιονδήποτε ενδιαφέρεται για τον Δικαστικό Έλεγχο της Διοίκησης και την τήρηση της νομιμότητας (ΣτΕ 3608/1980, 602, 3104/87) (σελ. 480, εγχειρίδιο Διοικ. Δικαίου Ε. Σπηλιωτόπουλου).

Επειδή ο δημοτικός σύμβουλος έχει έννομο συμφέρον ως εκ της ιδιότητάς του αυτής, για την άσκηση της προσφυγής, εφόσον δεν έχει συμπράξει στην έκδοση της προσβαλλόμενης απόφασης, σύμφωνα με την παρ.4 του άρθρου 118 (Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας-Αντικατάσταση του άρθρου 227 του ν. 3852/2010) του ν. 4555/2018, με την οποία ορίζεται ότι: «4. Δικαίωμα για την άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής τεκμαίρεται ότι έχουν όλοι οι αιρετοί του οικείου δήμου ή περιφέρειας, ανεξάρτητα από το εάν έλαβαν μέρος στη συνεδρίαση κατά την οποία ελήφθη η προσβαλλόμενη απόφαση, εφόσον δεν την υπερψηφίσαν. Δικαίωμα έχουν ομοίως οι συνδικαλιστικές οργανώσεις εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση πρώτου ή δεύτερου βαθμού, καθώς και νομικά πρόσωπα μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, που επιδιώκουν σύμφωνα με το καταστατικό τους περιβαλλοντικούς, πολιτιστικούς και εν γένει κοινωνικούς σκοπούς.».

Επειδή κατά τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα, οι προσφεύγοντες Δημοτικοί Σύμβουλοι του Δήμου Καβάλας κ.κ. Παπαδόπουλος Χρυσόστομος και Χρυσανίδης Χαράλαμπος έχουν έννομο συμφέρον ως προς την ακύρωση της προσβαλλόμενης πράξης, (αριθ.253/2025 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καβάλας).

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθ. 227 παρ. 1α του ν. 3852/2010 (Α' 87), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθ. 118 του ν. 4555/2018 (Α' 133), «Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών» και επειδή η αριθ. 253/2025 (ΑΔΑ:60ΣΥΩΕ6-ΔΡΦ) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου σύμφωνα με τα όσα ορίζονται στο άρθρο 79 παρ. 4, το άρθρο 284 παρ. 2 του ΚΔΚ (ν. 3463/2006) και την εγκύκλιο του ΥΠ.ΕΣ. 49/62650/23-11-2006, δημοσιεύθηκε στο Πρόγραμμα ΔΙΑΥΓΕΙΑ στις 12-11-2025 και στην εφημερίδα ΠΡΩΙΝΗ στις 14-11-2025, ενώ οι εν λόγω προσφυγές περιήλθαν προς εξέταση στην Υπηρεσία μας η μεν προσφυγή της κ.Ευθυμίου Αιμιλίας του Γεωργίου και λοιπών (συν. 7) στις 24-11-2025, η προσφυγή του κ.Παπαδόπουλου Χρυσόστομου στις 25-11-2025 και η προσφυγή του κ.Χρυσανίδη Χαράλαμπος στις 26-11-2025 οι ανωτέρω προσφυγές έχουν κατατεθεί εμπροθέσμως.

Επειδή η ανωτέρω προσβαλλόμενη απόφαση έχει εκτελεστό χαρακτήρα, οι εξεταζόμενες προσφυγές έχουν κατατεθεί παραδεκτώς, συνεπώς γίνονται τυπικώς δεκτές και εξετάζονται περαιτέρω.

Επειδή σύμφωνα με τα οριζόμενα στην αριθ.2077/εγκ.2/2005 εγκύκλιο του ΥΠΕΣΔΔΑ, τα Δημοτικά Συμβούλια είναι υποχρεωμένα, κατά τη λήψη των σχετικών κανονιστικών αποφάσεων περί επιβολής ανταποδοτικών τελών, να θεσπίζουν τέτοιους κανόνες, κριτήρια και συντελεστές, ώστε τα επιβαλλόμενα τέλη να είναι αντικειμενικά, δίκαια και ανάλογα της παρεχόμενης υπηρεσίας και της ωφελιμότητας σε κάθε κατηγορία υπόχρεων. Θα πρέπει αυστηρά να τηρείται η θεμελιώδης αρχή της ανταποδοτικότητας και κατά συνέπεια η αύξηση των τελών πρέπει να είναι ανάλογη με την αύξηση του κόστους των παρεχόμενων υπηρεσιών. Συνεπώς, για να είναι νόμιμες οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των Ο.Τ.Α. που αφορούν την επιβολή ανταποδοτικών τελών πρέπει να αιτιολογούνται ειδικώς, με την παράθεση συγκεκριμένων στοιχείων, όσον αφορά στον προϋπολογισμό των εσόδων και εξόδων προκειμένου να είναι δυνατόν ο έλεγχος της τήρησης της αρχής της ανταποδοτικότητας και να διασφαλιστεί η δίκαιη και αντικειμενική επιβάρυνση κάθε υπόχρεου.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου του άρθρου 64 του ν. 4270/2014 ορίζεται ότι: «Κατά την κατάρτιση και έγκριση των προϋπολογισμών των ΟΤΑ, εκτός από τις διατάξεις των άρθρων 77 και 78 του ν. 4172/2013, λαμβάνεται μέριμνα ώστε να εντάσσονται στο συνολικό πλαίσιο επίτευξης του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου ή της πορείας προσαρμογής προς αυτόν. Η διαδικασία της κατάρτισης αρχίζει με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών, που εκδίδεται τον Ιούλιο κάθε έτους και με την οποία παρέχονται, μεταξύ άλλων, οδηγίες για την κατάρτιση των προϋπολογισμών. Το Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ παρέχει γνώμη στους Υπουργούς Εσωτερικών και Οικονομικών επί των σχεδίων των προϋπολογισμών, διατυπώνοντας προτάσεις, προκειμένου αυτοί να είναι σύμφωνοι με τις γενικές αρχές για τη διαχείριση των

οικονομικών του Δημοσίου σύμφωνα με το άρθρο 33 και να καταστούν ρεαλιστικοί. Επίσης, το Παρατηρητήριο αξιολογεί τις προβλέψεις των εσόδων που παρουσιάζουν οι Ο.Τ.Α. στον προϋπολογισμό τους και διατυπώνει προτάσεις τροποποίησης τους, όπου αυτό κρίνεται αναγκαίο και ιδίως όταν τα έσοδα εμφανίζονται υπερεκτιμημένα και μη ρεαλιστικά. Η διαδικασία ολοκληρώνεται με την κατάρτιση προϋπολογισμών που είναι τουλάχιστον ισοσκελισμένοι.» (σχετ. και το αριθ.3995/2017 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών).

Επειδή βασικές αρχές που διέπουν την κατάρτιση των προϋπολογισμών σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου 4270/2014 (άρθρα 33, 35, 49 και 64) είναι :

- 1.Αρχή της ετήσιας διάρκειας
- 2.Αρχές της ενότητας και της καθολικότητας
- 3.Αρχή της ειδικευσης του προϋπολογισμού και της ειδικότητας των πιστώσεων
- 4.Αρχή της ελικρίνειας και της ακριβείας του προϋπολογισμού
- 5.Αρχή της δημοσιότητας
- 6.Αρχή της ισοσκελίσης

Επειδή πρέπει να πληρούνται οι βασικές αρχές που διέπουν την κατάρτιση των προϋπολογισμών.

Επειδή υπάρχει εισήγηση από την αρμόδια οικονομική υπηρεσία με πίνακα προσδοκώμενων εσόδων-εξόδων, σύμφωνα με την εγκύκλιο 1 αριθ. 605/3-1-2007 του Υπουργείου Εσωτερικών.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 της υπ' αριθ.41522/30-7-2025 (ΦΕΚ 4157/τ.Β'/30-7-2025) Κοινής Απόφασης των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών, με τίτλο «Παροχή οδηγιών για την κατάρτιση των δήμων, οικονομικού έτους 2026» ορίζεται ότι:

1. Οι ΟΤΑ α' βαθμού και τα Ν.Π.Δ.Δ. αυτών, οφείλουν να καταρτίζουν τουλάχιστον ισοσκελισμένους προϋπολογισμούς, σύμφωνα με το άρθρο 64 του ν.4270/2014. Σε περίπτωση σύνταξης μη ισοσκελισμένου προϋπολογισμού έτους 2026, το ύψος του ελλείματος μεταξύ εσόδων και εξόδων δεν μπορεί να υπερβαίνει το ύψος ποσού των χρηματικών διαθεσίμων που ο δήμος κατά τις εκτιμήσεις του θα διαθέτει την 31.12.2025. Για τους δήμους, ως φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, ισχύουν κατά τη σύνταξη του προϋπολογισμού τους, οι γενικές αρχές για τη διαχείριση των οικονομικών της Γενικής Κυβέρνησης του άρθρου 33, οι γενικές αρχές δημοσιονομικού σχεδιασμού του άρθρου 34, ο κανόνας καθαρών δαπανών του άρθρου 36, το σχέδιο διορθωτικών ενεργειών του άρθρου 39 και οι γενικές αρχές κατάρτισης προϋπολογισμού του άρθρου 49 του ν.4270/2014, όπως ισχύει. 2. Στον προϋπολογισμό εγγράφονται όλες οι δαπάνες του δήμου που προβλέπεται να πληρωθούν και όλα τα έσοδα που αναμένεται να εισπραχθούν κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους. Τυχόν υπερεκτίμηση εσόδων ή εγγραφή εσόδων που δεν πρόκειται να εισπραχθούν οδηγεί ουσιαστικά στη μη επίτευξη του οικονομικού αποτελέσματος, καθιστώντας τον προϋπολογισμό ελλειμματικό.

6. Κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού οι προβλέψεις δαπανών για τις αποδοχές του πάσης φύσεως προσωπικού συνοδεύονται υποχρεωτικά από λεπτομερείς καταστάσεις και πλήρη ανάλυση των πιστώσεων που είναι εγγεγραμμένες για τους σκοπούς αυτούς (όπως για τους μισθούς, τις τυχόν αυξήσεις μισθών του τακτικού και του επί συμβάσει προσωπικού καθώς και υπερωρίες και αμοιβές από συλλογικά όργανα εφόσον και μόνο αυτές προβλέπονται από τις κείμενες διατάξεις), λαμβανομένων υπόψη των δημοσιονομικών αποτελεσμάτων που επιφέρει τυχόν αυξομείωση του προσωπικού. Για την πρόβλεψη δαπάνης που αφορά πρόσληψη προσωπικού με συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου προς κάλυψη παροδικών αναγκών ή και για απασχόληση προσωπικού με συμβάσεις μίσθωσης έργου θα πρέπει να προκύπτει η δυνατότητα χρηματοδότησής της από το ύψος των εγγεγραμμένων, μη ειδικευμένων για άλλο σκοπό, εσόδων

8. Στο πλαίσιο της υποχρέωσης κατάρτισης ρεαλιστικών προϋπολογισμών, με εγγραφή σε αυτούς μόνο δαπανών που μπορούν να χρηματοδοτηθούν από τα έσοδα που αναμένεται να εισπραχθούν, τονίζεται η ανάγκη για συνεχή επανεξέταση των δαπανών, δηλαδή για συστηματική καταγραφή και εξορθολογισμό αυτών, με σκοπό την εξασφάλιση του απαραίτητου δημοσιονομικού χώρου για τη χρηματοδότηση επιπρόσθετων δράσεων και την παροχή επιπλέον υπηρεσιών προς τους δημότες.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 107 του ν. 4483/2017 (ΦΕΚ 107/Α/31-07-2017) ορίζεται ότι: Προσωπικό αμειβόμενο με την καταβολή αντιτίμου για τις παρεχόμενες υπηρεσίες. Η παρ. 14 του άρθρου 12 του ν. 4071/2012 (Α' 85) αντικαθίσταται ως εξής:

«14. Για την έγκριση πρόσληψης προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου σε υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα του άρθρου 205 του ν. 3584/2007 (Α' 143), καθώς και την έγκριση πρόσληψης προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και τη σύναψη σύμβασης μίσθωσης έργου, στους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου αυτών, συμβασιούχων αμειβόμενων από την καταβολή αντιτίμου και λοιπών αντικαταβολών ή αμειβόμενων, κατά ποσοστό τουλάχιστον εβδομήντα τοις εκατό (70%), από την καταβολή διδάκτρων, εκδίδεται απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών. Οι ανωτέρω συμβάσεις εξαιρούνται της υποχρέωσης έγκρισης της Επιτροπής της Π.Υ.Σ. 33/2006, όπως ισχύει.».

Επειδή στην προκειμένη περίπτωση από τη σχετική εισήγηση της αρμόδιας υπηρεσίας του Δήμου (αριθ.πρωτ.34230/5-11-2025 εισήγηση του Τμήματος Εσόδων της Δ/σης Οικονομικών του Δήμου Καβάλας) προκύπτει η παράθεση συγκεκριμένων στοιχείων αναφορικά με τον προϋπολογισμό των εσόδων και των εξόδων.

Επειδή για τον καθορισμό διδάκτρων Δημοτικού Ωδείου Καβάλας, για το εκπαιδευτικό έτος 2025-2026 ο Δήμος Καβάλας έχει εκδώσει την αριθ. 253/2025 (ΑΔΑ:60ΣΥΩΕ6-ΔΡΦ) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου.

Επειδή τα στοιχεία που έχουν ληφθεί υπ' όψιν για τη λήψη της κανονιστικής απόφασης μέσω των προϋπολογιστικών πινάκων, στηρίζονται σε συγκεκριμένη μεθοδολογία. Ειδικότερα, για τον καθορισμό των τελών, η απόφαση λαμβάνεται σύμφωνα με τα οριζόμενα στην ΚΥΑ 41522/28-7-2025 (ΦΕΚ 4157/30-07-2025 Τεύχος Β') με τίτλο «Παροχή οδηγιών για την κατάρτιση του προϋπολογισμού των δήμων, οικονομικού έτους 2026».

Επειδή οι εκτιμήσεις για το ύψος που θα ανέλθουν οι εισπράξεις από τα δίδακτρα καθώς και οι δαπάνες της ανταποδοτικής υπηρεσίας έγιναν σύμφωνα με την ενδεδειγμένη μεθοδολογία, προϋπολογιστική διαδικασία.

Επειδή η σχετική απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας για τον καθορισμό των διδάκτρων του Δημοτικού Ωδείου, πρέπει να αποβλέπει στην πραγματοποίηση εσόδων κατά βάση αναλόγων προς τα προβλεπόμενα αντίστοιχα έξοδα.

Επειδή στην προσβαλλόμενη απόφαση γίνεται αναφορά των εφαρμοζόμενων διατάξεων, παρατίθεται ο πίνακας δαπανών της ανταποδοτικής υπηρεσίας για το έτος 2025 βάσει επίκαιρων διαπιστώσεων και αναγκών του φορέα, καθώς και ο πίνακας εσόδων ανά Γενικό και Ειδικό Συντελεστή, ανά κατηγορία υπόχρεων, αναφέροντας τα έσοδα του έτους 2025 και τα προβλεπόμενα έσοδα για το έτος 2026, προκειμένου να αιτιολογηθεί επαρκώς η αύξηση των διδάκτρων.

Επειδή η απόφαση καθορισμού διδάκτρων για το Δημοτικό Ωδείο Καβάλας βασίστηκε στην εισήγηση του Τμήματος Εσόδων και Περιουσίας της Διεύθυνσης Οικονομικών του Δήμου Καβάλας, που είναι η αρμόδια υπηρεσία του Δήμου, η οποία παρακολουθεί την πορεία των εσόδων και εξόδων του Δήμου σε ετήσια βάση και είναι υπεύθυνη για τη σύνταξη του προϋπολογισμού, σύμφωνα με τις οδηγίες του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 64 του ν. 4270/2014 (Α' 143) οι ΟΤΑ οφείλουν να καταρτίζουν τουλάχιστον ισοσκελισμένους προϋπολογισμούς.

Επειδή σύμφωνα με την παρ.1 ιστ' του άρθ. 3 του ν. 4623/2019, (Α' 134), με την αριθ. 546/2025 απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Καβάλας έγινε η εισήγηση της επιβολής διδάκτρων Δημοτικού Ωδείου στο Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Καβάλας, σύμφωνα με την Εισήγηση του Τμήματος Ταμείου -Εσόδων και Περιουσίας της Δ/σης Οικονομικού του Δήμου Καβάλας.

Επειδή ο Δήμος Καβάλας για την υπ' αρ. 253/2025 (ΑΔΑ:60ΣΥΩΕ6-ΔΡΦ) απόφαση του Δημοτικού του Συμβουλίου τήρησε τους κανόνες δημοσιότητας, σύμφωνα με τα όσα ορίζονται στο άρθρο 66 του β.δ. 24.9/20.10.1958, το άρθρο 79 παρ. 4, το άρθρο 284 παρ. 2 του ΚΔΚ (ν. 3463/2006) και την εγκύκλιο του ΥΠ.ΕΣ. 49/62650/23-11-2006 και δημοσίευσε την ανωτέρω απόφαση στο Πρόγραμμα ΔΙΑΥΓΕΙΑ στις 12-11-2025 και στην εφημερίδα ΠΡΩΙΝΗ στις 14-11-2025.

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 119 του ν. 4555/2018 (Αναστολή εκτέλεσης - Αντικατάσταση του άρθρου 228 του ν. 3852/2010) «Το άρθρο 228 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: <Άρθρο 228 Αναστολή εκτέλεσης 1. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. μπορεί, εφόσον υποβληθεί σχετικό αίτημα με την προσφυγή του προηγούμενου άρθρου, να αναστείλει με απόφασή του την εκτέλεση της προσβαλλόμενης πράξης.

Οι δήμοι, οι περιφέρειες και οι φορείς αυτών ειδοποιούνται από την ΑΥΕ Ο.Τ.Α. για την άσκηση της προσφυγής και της αίτησης αναστολής και τους παρέχεται σύντομη προθεσμία για την έκθεση των απόψεών τους. Αν συντρέχουν εξαιρετικοί λόγοι επείγοντος χαρακτήρα ο Επόπτης μπορεί να αναστείλει την προσβαλλόμενη πράξη και πριν από τη διαβίβαση των απόψεων των ανωτέρω νομικών προσώπων» και ως εκ τούτου επειδή ακόμη δεν έχει συσταθεί η Υπηρεσία Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α. η Υπηρεσία μας δεν μπορεί να εκδώσει απόφαση αναστολής εκτέλεσης.

Για όλους τους ανωτέρω λόγους

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Απορρίπτουμε: 1) την από 24-11-2025 προσφυγή της κ.Αιμιλίας Ευθυμίου του Γεωργίου και λοιπών, (συν. 7), (αριθμός πρωτ. στην Υπηρεσία μας 100973/24-11-2025), 2) την από 25-11-2025 προσφυγή του κ.Χρυσόστομου Παπαδόπουλου του Γεωργίου (αριθ.πρωτ.101455/25-11-2025), δημοτικού συμβούλου Καβάλας και 3) την από 26-11-2025 προσφυγή του κ.Χαράλαμπου Χρυσανίδη του Νικολάου, δημοτικού συμβούλου Καβάλας (αριθ.πρωτ.102215/26-11-2025) κατά της υπ' αριθ. 253/2025 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καβάλας και εγκρίνουμε την ανωτέρω απόφαση.

Κατά της απόφασης αυτής μπορείτε να προσφύγετε εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίηση αυτής, στην Ειδική Επιτροπή του άρθ. 152 του ν. 3463/2006 (Α' 114) της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδ. Θράκης-Τμήμα Διοικητικό-Οικονομικό Ν.Ροδόπης, που εδρεύει στην Κομοτηνή, (Παρασίου 4, ΤΚ 69100, email: epa152@m-t.gov.gr).

Κοινοποίηση:

1. Δήμο Καβάλας
2. κ.Αιμιλία Ευθυμίου
Θ. Καβαλιώτου 30
65403 - Καβάλα
(με την παράκληση να ενημερώσει
τους υπολοίπους προσφεύγοντες)
(με αποδεικτικό επίδοσης)
3. κ.Χρυσόστομο Παπαδόπουλο
Δημοτικό Σύμβουλο Καβάλας
(δια του Δήμου Καβάλας)
(με αποδεικτικό επίδοσης το οποίο θα μας επιστραφεί)
4. κ.Χαράλαμπο Χρυσανίδη
Δημοτικό Σύμβουλο Καβάλας
(δια του Δήμου Καβάλας)
(με αποδεικτικό επίδοσης το οποίο θα μας επιστραφεί)

ΜΕ ΕΝΤΟΛΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡ. ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔ. - ΘΡΑΚΗΣ
Ο ΑΝ. ΠΡ/ΝΟΣ ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗΣ ΕΣΩΤ. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΧΑΤΖΗΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΥ