



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ**

**ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ &
ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ**

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΑΔΑ: 9Χ0ΒΟΡ1Υ-ΣΒΟ

Καβάλα, 21/8/2025

Αρ. πρωτ. 70661

Ταχ.Δ/νση: Διοικητήριο
Τ.Κ.: 653 04, Καβάλα
Πληροφορίες: Ε.Χαϊνά (Τ.Δ.Ο. Ν.Καβάλας)
Τηλέφωνο: 2513-503 221
Ηλ.διεύθυνση: efhaina@m-t.gov.gr

Θέμα: «Εξέταση προσφυγής του κ. Απόστολου Πάσσιου του Βασιλείου, κατά της υπ' αρ. 1014/16/51/19.7.2025 Έκθεσης ελέγχου του Αστυνομικού Σταθμού Ορφανού, για βεβαίωση παράβασης του άρθρου 62 του ν. 4849/2021».

Απόφαση

Ο Γραμματέας Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης

Έχοντας υπόψη:

1. Τα άρθρα 6 & 280 του ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (Α' 87).
2. Τα άρθρα 6Α και 6Β του ν. 3852/2010, όπως προστέθηκαν με τα άρθρα 63 και 64 αντίστοιχα, του ν. 4954/2022 (Α' 136) και την υπ' αρ. 40284/22.7.2025 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών «Διορισμός του Δημητρίου Γαλαμάτη του Ιωάννη, στη θέση του μετακλητού Γραμματέα Α.Δ.Μ.Θ.» (Υ.Ο.Δ.Δ. 902).
3. Τα άρθρα 28 και 28Α του ν. 4325/2015 (Α' 47), όπως αντικαταστάθηκαν με τα άρθρα 65 και 66 αντίστοιχα, του ν. 4954/2022 (Α' 136).
4. Τον ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (Α' 114).
5. Τον ν. 4849/2021 «Αναμόρφωση και εκσυγχρονισμός του ρυθμιστικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας του υπαίθριου εμπορίου, ρυθμίσεις για την άσκηση ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων και την απλούστευση πλαισίου δραστηριοτήτων στην εκπαίδευση, βελτιώσεις στην επιμελητηριακή νομοθεσία, άλλες διατάξεις του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων και λοιπές επείγουσες διατάξεις» (Α' 207).
6. Το άρθρο 24 του π.δ. 142/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης» (Α' 235), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 79 του ν. 4182/13 (Α' 185).
7. Την υπ' αρ. 31687/2022 (Β' 1530) απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων «Καθορισμός περιεχομένου έκθεσης ελέγχου βεβαίωσης παράβασης της παρ. 2 του άρθρου 61 του ν. 4849/2021 (Α' 207).
8. Την υπ' αρ. 1014/16/51/19.7.2025 Έκθεση ελέγχου για βεβαίωση παράβασης του άρθρου 62 του ν.4849/2021 του Αστυνομικού Σταθμού Ορφανού και επιβολή προστίμου στον κ. Απόστολο Πάσσιο του Βασιλείου, ποσού χιλίων ευρώ (1.000,00€) για δραστηριοποίηση στο υπαίθριο εμπόριο χωρίς την απαραίτητη άδεια επαγγελματία πωλητή υπαίθριου εμπορίου από την αρμόδια αρχή (άρθρο 62 του ν. 4849/2021).

9. Την από 21.7.2025 (αρ. πρωτ. 62249/21.7.2025 στην Υπηρεσία μας) προσφυγή του κ. Απόστολου Πάσσσιου του Βασιλείου, κατά της υπ' αρ. 1014/16/51/19.7.2025 Έκθεσης ελέγχου του Αστυνομικού Σταθμού Ορφανού, για βεβαίωση παράβασης του άρθρου 62 του ν. 4849/2021.
10. Το υπ' αρ. 65996/1.8.2025 έγγραφό μας προς τη Διεύθυνση Ανάπτυξης Π.Ε. Καβάλας/Τμήμα Εμπορίου & Τουρισμού και το υπό στοιχεία οικ.265400/2986/5.8.2025 έγγραφο της ως άνω Υπηρεσίας με το οποίο μας διαβιβάστηκαν τα ζητούμενα στοιχεία.
11. Ολόκληρο τον σχετικό φάκελο.

Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Ο Αστυνομικός Σταθμός Ορφανού με την υπ' αρ. 1014/16/51/19.7.2025 Έκθεση βεβαίωσης παράβασης του άρθρου 61 του ν.4849/2021 επέβαλε στον κ. Απόστολο Πάσσιο του Βασιλείου, χρηματικό πρόστιμο ποσού χιλίων ευρώ (1.000,00€) για δραστηριοποίηση στο πλανόδιο εμπόριο φρούτων χωρίς την απαραίτητη άδεια επαγγελματία πωλητή υπαίθριου εμπορίου από την αρμόδια αρχή (άρθρο 62 του ν. 4849/21). Συγκεκριμένα σε έλεγχο που διενεργήθηκε από υπαλλήλους της ανωτέρω Υπηρεσίας στις 19.7.2025 και ώρα 11:45' π.μ. στην Παραλία Οφρυνίου του Δήμου Παγγαίου της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας, κατελήφθη ο κ. Απόστολος Πάσσιος του Βασιλείου με το υπ' αρ. κυκλοφορίας ΝΗΖ-2186 Ι.Χ.Φ αυτοκίνητο ιδιοκτησίας του κ. Νικολάου Παναγιωτόπουλου του Σπυρίδωνος, κατοίκου Αχαρνών Αττικής-Βαρδουσών 44, να διαθέτει προς πώληση α) είκοσι (20) κιλά καρπούζια β) δέκα (10) κιλά πεπόνια και γ) δέκα (10) κιλά κεράσια, δ) δέκα (10) κιλά δαμάσκηνα, ε) πέντε (5) κιλά βερίκοκα και στ) πέντε (5) κιλά ντομάτες, χωρίς να κατέχει την απαραίτητη άδεια επαγγελματία πωλητή υπαίθριου εμπορίου από την αρμόδια αρχή και του επιβλήθηκε το ως άνω πρόστιμο.

Στις 21.7.2025 κατατέθηκε στην Υπηρεσία μας η από 21.7.2025 (αρ. πρωτ. 62249/21.7.2025 στην Υπηρεσία μας) προσφυγή του κ. Απόστολου Πάσσσιου του Βασιλείου, κατά της υπ' αρ. 1014/16/51/19.7.2025 Έκθεσης ελέγχου του Αστυνομικού Σταθμού Ορφανού για βεβαίωση παράβασης του άρθρου 62 του ν. 4849/2021.

Η Υπηρεσία μας με το υπ' αρ. 65996/1.8.2025 έγγραφο προς τη Διεύθυνση Ανάπτυξης της Π.Ε. Καβάλας/Τμήμα Εμπορίου & Τουρισμού ζήτησε το σχετικό φάκελο και τις απόψεις επί του θέματος, τα οποία μας διαβιβάστηκαν με το υπό στοιχεία οικ.265400/2986/5.8.2025 έγγραφο και πήρε στην Υπηρεσία μας αρ. πρωτ. 67133/6.8.2025.

Επειδή σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 64 του ν. 4954/2022 «4. Όπου στη νομοθεσία αναφέρεται ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης των άρθρων 28 και 28Α του ν. 4325/2015 (Α'47), νοείται εφεξής ο Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εκτός από τις περιπτώσεις που ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης αναφέρεται ως προϊστάμενος των οριζόντιων υποστηρικτικών υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, όπως ορίζονται στην περ. β' της παρ. 2 του άρθρου 35 του ν. 4622/2019» (Α' 136).

Επειδή οι παρ. 1 & 1β' του άρθρου 65 του ν. 4849/2021 ορίζουν «Διοικητική και δικαστική προστασία» «1. Η πράξη επιβολής διοικητικής κύρωσης υπόκειται σε ενδικοφανή προσφυγή, η οποία ασκείται εντός είκοσι (20) ημερών από την κοινοποίησή της στον ενδιαφερόμενο διοικούμενο, ενώπιον:... β) του οικείου Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης, για κυρώσεις που επιβλήθηκαν από ελεγκτικά όργανα του κατά τόπον αρμόδιου Δήμου ή της κατά τόπον αρμόδιας Περιφέρειας. Δεν χωρεί προσφυγή ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. σύμφωνα με το άρθρο 227 του ν. 3852/2010 (Α' 141)».

Επειδή η υπό κρίση προσφυγή ασκήθηκε μέσα στη νόμιμη προθεσμία, καθότι η παράβαση βεβαιώθηκε με την προβλεπόμενη Έκθεση Ελέγχου στις 19.7.2025 και ταυτόχρονα επιδόθηκε στον προσφεύγοντα, ενώ η προσφυγή ασκήθηκε στην Υπηρεσία μας στις 21.7.2025 και με έννομο συμφέρον του αιτούντα, καθώς η εκτέλεσή της του επιφέρει άμεση οικονομική ζημία, κρίνεται ως τυπικά παραδεκτή και θα πρέπει να εξετασθεί αρμοδίως.

Επειδή το άρθρο 58 του ν. 4849/2021 ορίζει: «Αρμόδιες αρχές ελέγχου: 1. Αρμόδιες αρχές για τον έλεγχο της εφαρμογής του παρόντος και των κατ' εξουσιοδότησή των εκδιδόμενων υπουργικών αποφάσεων είναι: α) η Διύπηρεσιακή Μονάδας Ελέγχου Αγοράς (ΔΙ.Μ.Ε.Α.) του ν. 4712/2020 (Α' 146)

σε πανελλήνια κλίμακα, β) οι Περιφέρειες εντός των διοικητικών ορίων τους, γ) οι Δήμοι εντός των διοικητικών ορίων τους, δ) η Ελληνική Αστυνομία, στην περιοχή δικαιοδοσίας της, ε) το Λιμενικό Σώμα Ελληνική Ακτοφυλακή (Λ.Σ. ΕΛ.ΑΚΤ.) στην περιοχή της δικαιοδοσίας του και στ) η Γενική Διεύθυνση του Σώματος Δίωξης Οικονομικού Εγκλήματος (Σ.Δ.Ο.Ε.). Οι αρχές των περ. α έως γ επικουρούνται από την Ελληνική Αστυνομία ή το Λιμενικό Σώμα Ελληνική Ακτοφυλακή (Λ.Σ. ΕΛ.ΑΚΤ.), στον βαθμό που τούτο παρίσταται αναγκαίο για την αποτελεσματική άσκηση των αντιστοίχων αρμοδιοτήτων τους. 2. Οι αρχές της παρ. 1 οφείλουν να συνεργάζονται μεταξύ τους σε ζητήματα συντονισμού ελέγχων και διάχυσης της πληροφορίας. Για τον συντονισμό των ελέγχων αρμόδια είναι η ΔΙ.Μ.Ε.Α.. Στη ΔΙ.Μ.Ε.Α. ανατίθεται επίσης, η αρμοδιότητα της συγκρότησης μικτών κλιμακίων ελέγχου για όλη την Επικράτεια, μεταξύ των υπηρεσιών της παρ. 1, για την αντιμετώπιση της παράνομης διακίνησης προϊόντων και υπηρεσιών. Μικτά κλιμάκια μπορούν να συγκροτούν και οι περιφέρειες για τη διενέργεια ελέγχων εντός των διοικητικών ορίων τους. 3. Οι αρμοδιότητες των παρ. 1 και 2 ασκούνται παράλληλα προς τις αρμοδιότητες της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.), η άσκηση των οποίων δεν επηρεάζεται από το παρόν».

Επειδή το άρθρο 61 του ν. 4849/2021 ορίζει: «Διαδικασία ελέγχων: 1. Η αρμόδια αρχή ελέγχου, εξαιρουμένων της Ελληνικής Αστυνομίας και του Λιμενικού Σώματος Ελληνικής Ακτοφυλακής (Λ.Σ. ΕΛ.ΑΚΤ.), υποχρεούται να εκδίδει και να εφοδιάζει τους υπαλλήλους των κλιμακίων με «ΕΝΤΟΛΗ ΕΛΕΓΧΟΥ», στην οποία μνημονεύονται τα στοιχεία των ελεγκτών, ο χώρος άσκησης του ελέγχου και η ημερομηνία της εν λόγω εντολής. 2. Το ελεγκτικό όργανο που βεβαιώνει την παράβαση συντάσσει, εις τριπλούν, έκθεση ελέγχου για τη βεβαίωση της παράβασης, στην οποία αναγράφονται: α) τα στοιχεία της ταυτότητας του παραβάτη πωλητή, β) ο χρόνος και ο τόπος τέλεσης της παράβασης και γ) συνοπτική περιγραφή της παράβασης. 3. Η έκθεση ελέγχου για τη βεβαίωση της παράβασης, η οποία συνιστά την πράξη επιβολής της κύρωσης, υπογράφεται από το ελεγκτικό όργανο που βεβαιώνει την παράβαση και τον παραβάτη πωλητή. Εάν ο τελευταίος αρνείται να υπογράψει την έκθεση ελέγχου, γίνεται σχετική μνεία από το ελεγκτικό όργανο επί της έκθεσης.....».

Επειδή η παρ. 1 του άρθρου 4 του ν. 4849/2021 ορίζει: «Άδειες και βεβαιώσεις δραστηριοποίησης στο υπαίθριο εμπόριο» «1. Για την άσκηση υπαίθριου εμπορίου σε χώρο δημόσιο ή δημοτικό, ιδιόκτητο ή μισθωμένο, απαιτείται κατοχή άδειας ή βεβαίωσης δραστηριοποίησης που βρίσκεται σε ισχύ.....».

Επειδή η παρ. 1 του άρθρου 62 του ν. 4849/2021 ορίζει: «Παραβάσεις και κυρώσεις: 1. Για τις παραβάσεις του παρόντος επιβάλλονται οι κυρώσεις και τα διοικητικά πρόστιμα που προβλέπονται ακολούθως: Δραστηριοποίηση στο υπαίθριο εμπόριο χωρίς αντίστοιχη άδεια/βεβαίωση ή με άδεια/βεβαίωση της οποίας η ισχύς έχει λήξει ή με άδεια/βεβαίωση που έχει ανακληθεί: Πρόστιμο ύψους χιλίων (1.000,00) ευρώ. Αν διαπιστωθούν περισσότερες από μία παραβάσεις του ανωτέρω πίνακα οι αντίστοιχες κυρώσεις επιβάλλονται σωρευτικά. Η επιβολή των κυρώσεων του ανωτέρω πίνακα δεν αποκλείει την επιβολή κυρώσεων περί παραβάσεων της φορολογικής νομοθεσίας που προβλέπονται από τον ν. 4174/2013 (Α' 170)».

Επειδή από την νομολογία των διοικητικών δικαστηρίων έχει κριθεί ότι η προηγούμενη ακρόαση του διοικούμενου δεν απαιτείται, όπως συμβαίνει και στην προκειμένη περίπτωση, όταν πρόκειται για διοικητική ενέργεια που κατά τον νόμο είναι δέσμια (ΣτΕ 565/1981, 1756/1989, 1600/1990, 1265/1997, 1857/2000, 955/2004, 3738/2005, 1104/2006, 2775/2007) ή στηρίζεται σε κριτήρια ή δεδομένα που από τη φύση τους είναι αντικειμενικά, δηλαδή άσχετα με υπαιτιότητα ή οποιαδήποτε υποκειμενική συμπεριφορά (ΣτΕ 4200/1984, 3998/1985, 3012/1986, 1094/1987, 3771/1989, 1980/1991, 259/1993, 5380/1995, 2403/1997, 1062/1998, 2881/2000, 2612/2003, 4027/2004, 1807/2005, 2862/2006), εκτός εάν από το νόμο προβλέπονται περιθώρια για την επιμέτρηση κύρωσης (ΣτΕ 308/2008).

Επειδή ο προσφεύγων βρέθηκε να δραστηριοποιείται σε πλανόδιο εμπόριο φρούτων, χωρίς την απαραίτητη άδεια επαγγελματία πωλητή υπαίθριου εμπορίου από την αρμόδια αρχή.

Επειδή ο Αστυνομικός Σταθμός Ορφανού, διενέργησε έλεγχο και επέβαλε χρηματικό πρόστιμο ποσού χιλίων ευρώ (1.000,00€) για δραστηριοποίηση στο πλανόδιο εμπόριο χωρίς την απαραίτητη άδεια επαγγελματία πωλητή υπαίθριου εμπορίου από την αρμόδια αρχή.

Επειδή σύμφωνα με το υπό στοιχεία οικ.265400/2986/5.8.2025 έγγραφο της Διεύθυνσης Ανάπτυξης Π.Ε. Καβάλας/Τμήμα Εμπορίου & Τουρισμού δεν έχει εκδοθεί άδεια υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου (επαγγελματία ή παραγωγού) από τη Διεύθυνση Ανάπτυξης Π.Ε. Καβάλας/Τμήμα Εμπορίου και

Τουρισμού στο όνομα του κ. Απόστολου Πάσσιου του Βασιλείου.
Για τους ανωτέρω λόγους:

Αποφασίζουμε

Απορρίπτουμε την από 21.7.2025 (αρ. πρωτ. 62249/21.7.2025 στην Υπηρεσία μας) προσφυγή του κ. Απόστολου Πάσσιου του Βασιλείου, κατά της υπ' αρ. 1014/16/51/19.7.2025 Έκθεσης ελέγχου του Αστυνομικού Σταθμού Ορφανού, για βεβαίωση παράβασης του άρθρου 62 του ν. 4849/2021, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Η παρούσα απόφαση υπόκειται σε προσφυγή, εντός προθεσμίας εξήντα (60) ημερών από την νόμιμη επίδοσή της ή την, με οποιοδήποτε άλλο αποδεδειγμένο τρόπο, λήψη πλήρους γνώσης του περιεχομένου της, σύμφωνα με το άρθρο 66 του ΚΔΔ (ν. 2717/1999) ενώπιον του Διοικητικού Πρωτοδικείου του τόπου όπου εδρεύει το όργανο που εξέδωσε την πράξη επιβολής του προστίμου σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας.

ο Γραμματέας
Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Μακεδονίας-Θράκης

Δημήτριος Γαλαμάτης

Κοινοποίηση:

1. κ.Απόστολο Πάσσιο του Βασιλείου
Τ.Κ. 640 07 - Νέα Ηρακλείτσα
Αφροδίτης 2
(τηλ. 6945 886 422)
(με αποδεικτικό επίδοσης)
panagiotispassios36@gmail.com
(με αποδεικτικό αποστολής)
2. Αστυνομικός Σταθμός Ορφανού
Τ.Κ. 640 08 – Μουσθένη, Ν.Καβάλας