



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
 ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ- ΘΡΑΚΗΣ  
 ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ  
 ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
 ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ Ν. ΡΟΔΟΠΗΣ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ

Κομοτηνή 09 Σεπτεμβρίου 2020  
 Αριθμ. Πρωτ.: 11786

Ταχ. Δ/ση : Παρασίου 4  
 Ταχ. Κώδικας : 69100 Κομοτηνή  
 Πληροφορίες : Ζιάκας Αθανάσιος  
 Τηλέφωνο : 2531083382  
 FAX : 2531071479

**ΘΕΜΑ:** Προσφυγή του Δήμου Παγγαίου κατά της αρ. οικ.3058/06-07-2020 απόφασης του Αντιπεριφερειάρχη της Π.Ε Καβάλας, της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης.

**Α Π Ο Φ Α Σ Η**  
**Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**  
**ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ**

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 214,227,238 και 280 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87/07-06-2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως αντικαταστάθηκαν και τροποποιήθηκαν με τον Ν.4555/2018 και ισχύουν.
2. Τις διατάξεις του Π.Δ.142/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης» και ειδικότερα το άρθρο 24 αυτού.
3. Τις υπ'αριθμ. πρωτ.5370/2-2-2011 (Εγκυκλ.15) & 74895/30-12-2010 (Εγκύκλ.60) του Υπουργού Εσωτερικών Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.
4. Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28<sup>Α</sup> του Ν.4235/2015 «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης-Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση, Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις»(Α' 47).
5. Την αρ. 14138/15-05-2017 (ΦΕΚ 250 τ. Υ.Ο.Δ.Δ/26-05-2017) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών περί διορισμού Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.
6. Την αριθμ. οικ. 35748/30-05-2017 (ΦΕΚ 1971/τ.Β' /07-06-2017) απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας -Θράκης περί ανάθεσης άσκησης αρμοδιοτήτων σε οργανικές μονάδες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης και παροχή εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων «Με εντολή Συντονιστή» στους προϊσταμένους των οργανικών μονάδων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.

7. Τις διατάξεις του άρθρου 30 του Ν.3536/2007 (ΦΕΚ 42/Α/2007) « Ειδικές ρυθμίσεις θεμάτων μεταναστευτικής πολιτικής και λοιπών ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης».
8. Τις διατάξεις του Ν. 1650/1986 (ΦΕΚ 160/Α΄) «Για την Προστασία του Περιβάλλοντος» όπως τροποποιήθηκε με το Ν.3010/2002 (ΦΕΚ 91/Α΄) και το Ν.4014/2011 «Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, ρύθμιση αυθαιρέτων σε συνάρτηση με δημιουργία περιβαλλοντικού ισοζυγίου και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος» (ΦΕΚ 209 Α΄).
9. Τις διατάξεις του Ν.4042/2012 (ΦΕΚ 24 Α΄) «Ποινική προστασία του Περιβάλλοντος-Εναρμόνιση με την οδηγία 2008/99/ΕΚ)-Πλαίσιο παραγωγής και διαχείρισης αποβλήτων-εναρμόνιση με Οδηγία 2008/98/ΕΚ-Ρύθμιση θεμάτων Υπουργείου Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής».
10. Την ΚΥΑ 59388/3363 (ΦΕΚ 638/Β/31-8-1988): «Τρόπος, όργανα και διαδικασία επιβολής και είσπραξης των διοικητικών προστίμων του άρθρου 30 του Ν.1650/1986».
11. Την ΚΥΑ 50910/2727/2003 (ΦΕΚ 1909/Β/2003) «Μέτρα και όροι για τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων. Εθνικός και Περιφερειακός Σχεδιασμός Διαχείρισης».
12. Την αριθμ. οικ. 3058/06-07-2020 απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη της ΠΕ Καβάλας της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης, με την οποία επιβλήθηκε στο Δήμο Παγγαίου διοικητικό πρόστιμο, βάσει του άρθρου 21 του Ν.4014/2011, ανερχόμενο σε οκτώ χιλιάδες ( 8.000 ) ευρώ λόγω μη τήρησης της περιβαλλοντικής Νομοθεσίας αναφορικά με ανεξέλεγκτη διάθεση αποβλήτων σε περιοχές του Δήμου Παγγαίου Π.Ε Καβάλας.
13. Το αριθμ. 3937/27-08-2020 έγγραφο παροχής απόψεων του Τμήματος Περιβάλλοντος & Υδροοικονομίας Π.Ε Καβάλας μετά των αναγκαίων στοιχείων του φακέλου.

Με την υπό κρίση προσφυγή, ζητείται η ακύρωση της υπ' αριθμ.οικ. 3058/06-07-2020 απόφασης του Αντιπεριφερειάρχη ΠΕ Καβάλας περί επιβολής διοικητικού προστίμου ύψους οκτώ χιλιάδων ( 8.000) ευρώ στο Δήμο Παγγαίου, βάσει του άρθρου 30 του Ν.1650/1986, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρου 4 του Ν.3010/2002 και το άρθρο 21 του Ν.4014/2011 λόγω μη τήρησης της περιβαλλοντικής νομοθεσίας αναφορικά με ανεξέλεγκτη διάθεση αποβλήτων σε περιοχές του Δ. Παγγαίου Π.Ε Καβάλας.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α/7-6-2010): «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει από το άρθρο 118 του Ν.4555/2018 (ΦΕΚ 133/Α΄/2018) ορίζονται τα εξής: «1. Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη ΟΤΑ, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίηση της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του επόπτη ΟΤΑ μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών....5 Ο Επόπτης ΟΤΑ αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή τους. Αν παρέλθει η ανωτέρω προθεσμία χωρίς να εκδοθεί απόφαση θεωρείται ότι η προσφυγή έχει σιωπηρώς απορριφθεί».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 238 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α/7-6-2010): «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης» όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει από το άρθρο 131 του

Ν.4555/2018 (ΦΕΚ 133/Α'/2018) ορίζονται τα εξής: «1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225 έως 227 ασκείται από το Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Ν.3463/2006 οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των Περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (Π.Δ 30/1996) που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης...»

Περαιτέρω σύμφωνα με το άρθρο 28 παρ.1 του Ν.4325/2015 ορίζεται ότι: «όπου στην κείμενη νομοθεσία αναφέρεται Γενικός Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας νοείται, από το διορισμό του, ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Σύμφωνα επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 24 του Π.Δ.142/2010 (ΦΕΚ 235 Α') «Οργανισμός Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης», ορίζεται ότι «Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. η εποπτεία του Κράτους επί των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, όπως ορίζεται στο άρθρο 214 του Ν.3852/2010 ασκείται από το Τμήμα Προσωπικού και τα Τμήματα Διοικητικού -Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης».

Η κρινόμενη προσφυγή ασκήθηκε εντός της οριζόμενης, από τις διατάξεις του άρθρου 227 του Ν.3852/2010 όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει από το άρθρο 118 του Ν.4555/2018, δεκαπενθήμερης προθεσμίας και με έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος, δεδομένου ότι του έχει επιβληθεί πρόστιμο οκτώ χιλιάδων (8.000 ευρώ), είναι τυπικά παραδεκτή και πρέπει να εξεταστεί.

Όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου η Πυροσβεστική Υπηρεσία Ελευθερούπολης με το αρ. 1250 Φ.702.15/11-07-2019 έγγραφό της ενημέρωσε μεταξύ άλλων και την Π.Ε Καβάλας για ύπαρξη χώρων με ανεξέλεγκτη εναπόθεση απορριμμάτων που αυξάνουν τον κίνδυνο εκδήλωσης αγροτοδοσιακών πυρκαγιών.

Κατόπιν, στις 23-08-2019 και 06-12-2019 διενεργήθηκε αυτοψία από υπαλλήλους του Τμ. Περιβάλλοντος και Υδροοικονομίας ΠΕ Καβάλας, σε χώρους που γίνεται ανεξέλεγκτη διάθεση αποβλήτων (ΧΑΔΑ) σε περιοχές του Δήμου Παγγαίου.

Κατά την αυτοψία διαπιστώθηκαν τα κάτωθι:

«Στην περιοχή Αμισιανών εντοπίσαμε ΧΑΔΑ σε απόσταση περίπου 200 μ. ΒΑ του οικισμού (ενδεικτικές συντεταγμένες 528173/4531750 σε ΕΓΣΑ 87). Καταλαμβάνει έκταση 1 στρ. περίπου εντός αγροτικής έκτασης, κατά μήκος χωματόδρομου. Εντός του ΧΑΔΑ εντοπίσαμε παλαιά έπιπλα και στρώματα, φύλλα πλαστικού, χάρτινες κούτες, υπολείμματα από κλαδέματα, υφάσματα και απόβλητα από οικοδομικές εργασίες.

Στην περιοχή Κοκκινόχωματος εντοπίσαμε ΧΑΔΑ σε απόσταση περίπου 550 μ ΒΔ του οικισμού (ενδεικτικές συντεταγμένες 524678/4530964 σε ΕΓΣΑ 87). Καταλαμβάνει έκταση 1,5 στρ. περίπου εντός αγροτικής έκτασης. Εντός του ΧΑΔΑ εντοπίσαμε κυρίως υπολείμματα από κλαδέματα, παλαιά έπιπλα και απόβλητα από οικοδομικές εργασίες.

Στην περιοχή Γεωργιανής, εντός ορίων οικισμού, εντοπίσαμε ΧΑΔΑ σε χώρο όπισθεν του Κλειστού Γυμναστηρίου (ενδεικτικές συντεταγμένες 512501/4534429 σε ΕΓΣΑ 87). Καταλαμβάνει έκταση 1 στρ. περίπου, κατά μήκος ασφαλτοστρωμένου δρόμου. Εντός του ΧΑΔΑ εντοπίσαμε χαρτοκιβώτια, υπολείμματα από κλαδέματα, παλαιά έπιπλα, στρώματα και μαξιλάρια, παιδικά παιχνίδια, απόβλητα από οικοδομικές εργασίες, μπάζα και διάφορα οικιακά απορρίμματα.

Στην περιοχή Αυλής, εντός ορίων οικισμού, εντοπίσαμε ΧΑΔΑ όμορο με τη Νότια πλευρά του παλαιού ποδοσφαιρικού γηπέδου (ενδεικτικές συντεταγμένες 515121/152063 σε ΕΓΣΑ 87). Καταλαμβάνει έκταση 1,5 στρ. περίπου εντός αγροτικής έκτασης. Εντός του ΧΑΔΑ εντοπίσαμε μεταλλικά δοχεία, χαρτοκιβώτια,

υπολείμματα από κλαδέματα, παλαιά έπιπλα, λάστιχα ποτίσματος και απόβλητα από οικοδομικές εργασίες.

Στην περιοχή Νέας Περάμου, εντός δημοτικής έκτασης, εντοπίσαμε ΧΑΔΑ σε απόσταση περίπου 550 μ. Νότια του οικισμού (ενδεικτικές συντεταγμένες 525644/4519154 σε ΕΓΣΑ 87). Καταλαμβάνει έκταση 1 στρ. περίπου εντός αγροτικής έκτασης. Εντός του ΧΑΔΑ εντοπίσαμε υπολείμματα από κλαδέματα, παλαιά έπιπλα και απόβλητα από οικοδομικές εργασίες.

Στην περιοχή μεταξύ Ακροποτάμου και Κάριανης εντοπίσαμε ΧΑΔΑ σε απόσταση 2 χλμ ΒΑ του οικισμού Κάριανης (ενδεικτικές συντεταγμένες 500626/4512302 σε ΕΓΣΑ 87). Καταλαμβάνει έκταση 3 στρ. περίπου εντός της παλαιάς λατομικής εκμετάλλευσης. Εντός του ΧΑΔΑ εντοπίσαμε μεγάλο αριθμό από πλαστικά βαρέλια, τμήματα ηλεκτρονικών συσκευών, σπασμένα γυαλιά από μπουκάλια, συσκευασίες φυτοφαρμάκων, τμήματα από πλαστικά κουφώματα, χαρτοκιβώτια, πλαστικά δοχεία και τελάρα, υπολείμματα από κλαδέματα, παλαιά έπιπλα και απόβλητα από οικοδομικές εργασίες.

Την Παρασκευή 6-12-2019 πραγματοποιήσαμε αυτοψία σε χώρο που γίνεται ανεξέλεγκτη διάθεση αποβλήτων (ΧΑΔΑ), στην περιοχή Μεσορόπης του Δήμου Παγγαίου, σε απόσταση περίπου 2,2 χλμ ΝΑ του οικισμού (ενδεικτικές συντεταγμένες 507412/4521157 σε ΕΓΣΑ 87). Καταλαμβάνει έκταση 15 στρ. περίπου εντός παλαιού λατομείου αδρανών υλικών, το οποίο διανοίχθηκε κατά τη διάρκεια της κατασκευής της Εγνατίας Οδού. Εντός του ΧΑΔΑ εντοπίσαμε φύλλα πλαστικού, χάρτινες κούτες, υπολείμματα από κλαδέματα, υπολείμματα από έπιπλα, απόβλητα από οικοδομικές εργασίες και διάφορα οικιακά απορρίμματα»

Με το αριθμ. 3213 πε/10-02-2020 έγγραφο του Τμήματος Περιβάλλοντος & Υδροοικονομίας Π.Ε Καβάλας απεστάλη η ανωτέρω σχετική έκθεση αυτοψίας στο Δήμο Παγγαίου προκειμένου να καταθέσει τις απόψεις του επ' αυτής εντός πέντε (5) ημερών από την κοινοποίησή της.

Σύμφωνα με την αριθμ. 883/06-07-2020 εισήγηση επιβολής προστίμου υπαλλήλων του τμήματος Περιβάλλοντος και Υδροοικονομίας της ΠΕ Καβάλας το εισηγητικό όργανο εισηγήθηκε την επιβολή διοικητικού προστίμου οκτώ χιλιάδων (8.000) ευρώ, βάσει των εκτεθέντων διαπιστώσεων και κατ' επιταγή του άρθρου 21 του Ν.4014/2011.

Ως εκ τούτου, εξεδόθη η υπ' αριθμ.οικ.3058/06-07-2020 προσβαλλόμενη απόφαση του Αντιπεριφερειάρχη της ΠΕ Καβάλας δια της οποίας επιβλήθηκε στο Δήμο Παγγαίου το επίδικο πρόστιμο.

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ.2 και 3 του Ν.1650/86 ορίζονται οι βασικοί στόχοι του νόμου αυτού οι ακόλουθοι : α) Η αποτροπή της ρύπανσης και γενικότερα της υποβάθμισης του περιβάλλοντος και η λήψη όλων των αναγκαίων για το σκοπό αυτόν, προληπτικών μέτρων. Β) Η διασφάλιση της ανθρώπινης υγείας από τις διάφορες μορφές υποβάθμισης του περιβάλλοντος και ειδικότερα από τη ρύπανση και τις οχλήσεις .γ)..δ)..ε)Η διατήρηση της οικολογικής ισορροπίας των φυσικών οικοσυστημάτων και η διασφάλιση της αναπαραγωγικής ικανότητας .στ) Η αποκατάσταση του περιβάλλοντος.3. Αναλυτικότερα, με τις διατάξεις του παρόντος νόμου επιδιώκονται: α) Η προστασία του εδάφους και η λήψη των αναγκαίων μέτρων ώστε οι χρήσεις του να γίνονται σύμφωνα με τις φυσικές ιδιότητες του και την παραγωγή του ικανότητα. Β) Η προστασία των επιφανειακών και υπόγειων νερών θεωρούμενων ως φυσικών πόρων και ως οικοσυστημάτων...γ)..δ)..ε)...στ)...ζ)

...

Περαιτέρω στη παρ.4 και 5 του άρθρου 2 του ως άνω νόμου προσδιορίζονται οι έννοιες της υποβάθμισης: ως η πρόκληση από ανθρώπινες δραστηριότητες ρύπανσης ή οποιασδήποτε άλλης μεταβολής στο περιβάλλον, η οποία είναι πιθανό να έχει αρνητικές επιπτώσεις στην οικολογική ισορροπία, στην ποιότητα ζωής και στην υγεία των κατοίκων, στην ιστορική και πολιτιστική κληρονομιά και στις αισθητικές αξίες... και της προστασία του περιβάλλοντος: ως το σύνολο των ενεργειών, μέτρων

και έργων που έχουν στόχο την πρόληψη της υποβάθμισης του περιβάλλοντος ή την αποκατάσταση διατήρηση ή βελτίωσή του...

**Επειδή**, κατά το άρθρο 30 του Ν.1650/86 όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 4 του Ν.3010/2002 και το άρθρο 21 του Ν.4014/2011 «-Διοικητικές Κυρώσεις- Σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα που προκαλούν οποιαδήποτε ρύπανση ή άλλη υποβάθμιση του περιβάλλοντος ή παραβαίνουν τις διατάξεις του παρόντος ή των κατ' εξουσιοδότησή του εκδιδόμενων διαταγμάτων ή υπουργικών αποφάσεων ή αποφάσεων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή της Περιφέρειας, ανεξάρτητα από την αστική ή ποινική ευθύνη, επιβάλλεται ως διοικητική κύρωση πρόστιμο από πεντακόσια (500) μέχρι δύο εκατομμύρια (2.000.000) ευρώ. Τα εν λόγω πρόστιμα επιβάλλονται ανάλογα με τη σοβαρότητα της παράβασης, τη συχνότητα, την υποτροπή, το ύψος υπέρβασης των θεσμοθετημένων ορίων εκπομπών και την παραβίαση των περιβαλλοντικών όρων και προτύπων περιβαλλοντικών δεσμεύσεων.2. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 3, για την επιβολή των ανωτέρω προστίμων απαιτείται απόφαση των κάτωθι αναφερομένων, ύστερα από εισήγηση προς αυτούς των υπηρεσιών ή/και οργάνων της παραγράφου 3 του άρθρου 20 του παρόντος, ανάλογα με το ύψος των προστίμων: α) Από τον οικείο Περιφερειάρχη, εφόσον το ύψος του προστίμου ανέρχεται έως και τις διακόσιες χιλιάδες (200.000) ευρώ...»

**Επειδή**, στις 23-08-2019 και 06-12-2019 κατά την αυτοψία που διενεργήθηκε από υπαλλήλους του Τμ. Περιβάλλοντος και Υδροοικονομίας ΠΕ Καβάλας σε περιοχές του Δήμου Παγγαίου, διαπιστώθηκε ανεξέλεγκτη διάθεση αποβλήτων.

**Επειδή**, βάσει της παρ.ζ του άρθρου 228 του Ν.4555/2018 ο Δήμος είναι υπεύθυνος για την εξάλειψη της ανεξέλεγκτης διάθεσης των αστικών στερεών αποβλήτων.

**Επειδή**, καταλογίζεται στο Δήμο Παγγαίου, από πλευράς Διοίκησης συμπεριφορά η οποία συνιστά διακεκριμένη διοικητική παράβαση, που κολάζεται αυτοτελώς διοικητικά, επομένως ορθώς κατά την άποψή μας έχει επιβληθεί το επίδικο πρόστιμο.

**Επειδή**, σε περιπτώσεις πρόκλησης ρυπάνσεων ή υποβάθμισης του περιβάλλοντος η επιβολή του σχετικού προστίμου δεν καταλείπεται στην διακριτική ευχέρεια της ελεγκτικής αρχής, αλλά αποτελεί δέσμια ενέργεια, υπό την έννοια ότι η ελεγκτική αρχή, εφόσον διαπιστώσει τη διάπραξη της παράβασης είναι υποχρεωμένη να προβεί στην επιβολή του, χωρίς να ασκεί επιρροή η υπαιτιότητα (δόλος ή αμέλεια, πιθανά δικαιολογητικά ερείσματα κ.λ.π) του προσώπου που υπέπεσε στην παράβαση.

**Επειδή**, ο κανόνας δικαίου παρέχει στη Διοίκηση δέσμια αρμοδιότητα, η σχέση συμφωνίας της διοικητικής ρύθμισης προς τον εν λόγω κανόνα είναι αυστηρή: απαιτεί από τη διοικητική αρχή να ασκήσει την αρμοδιότητα της, δηλαδή τη ρυθμιστική εξουσία που της παρέχουν οι οικείες διατάξεις, τηρώντας κατά γράμμα τις επιταγές τους. Περαιτέρω το διοικητικό όργανο, εφόσον διαπιστώσει ότι συντρέχουν οι προβλεπόμενες από τον εφαρμοστέο κανόνα δικαίου πραγματικές ή νομικές προϋποθέσεις για την εφαρμογή του, είναι υποχρεωμένο να εκδώσει διοικητική πράξη που περιέχει ρύθμιση, την οποία προκαθορίζει ο κανόνας αυτός. **Εν προκειμένω**, η διοίκηση λαμβάνει αποφάσεις τις οποίες της έχει υπαγορεύσει εκ των προτέρων ο κανόνας δικαίου. Το μοναδικό της καθήκον έγκειται στην εφαρμογή του κανόνα δικαίου στη συγκεκριμένη περίπτωση. **Ο κανόνας δικαίου υποδεικνύει στη Διοίκηση κατά τρόπο επιτακτικό τη συμπεριφορά που πρέπει να υιοθετήσει και δεν της αφήνει περιθώρια εκτίμησης (ΣτΕ 286/2012).** Κατά δέσμια αρμοδιότητα λοιπόν στην προκειμένη περίπτωση, ορθώς εκδόθηκε η προσβαλλόμενη απόφαση επιβολής προστίμου του Αντιπεριφερειάρχη της ΠΕ Καβάλας για παραβάσεις της περιβαλλοντικής νομοθεσίας.

**Επειδή**, σύμφωνα με τον Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας η αιτιολογία της πράξης πρέπει να είναι σαφής, ειδική και επαρκής..... Πρέπει να είναι πλήρως πειστική τόσο ποσοτικά, ως προς την πληρότητα των στοιχείων που επικαλείται. Επίσης, όπως παγίως έχει κριθεί στην παρ.2 του άρθρου 17 του Ν.2690/99 η αιτιολογία της

πράξης, δεν είναι απαραίτητο να περιέχεται στο σώμα της, αλλά, εφόσον δεν προβλέπεται στις σχετικές διατάξεις ρητά το αντίθετο, αρκεί να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου που την συνοδεύουν (ΣτΕ 2096/2002).

**Επειδή**, η προσβαλλόμενη απόφαση, ως διοικητική πράξη είναι κατά την άποψη μας, επαρκώς και πλήρως αιτιολογημένη με αναφορά σε συγκεκριμένο πραγματικό περιστατικό, η ύπαρξη του οποίου στη συγκεκριμένη περίπτωση, σε συνάρτηση με το αναφερόμενο ήδη νομικό καθεστώς, θεμελιώνει τη διαπιστούμενη παράβαση και κατ' ακολουθία τη συνδρομή νόμιμου λόγου για τον καταλογισμό του προστίμου.

Εκ του ελέγχου του φακέλου της υπόθεσης, προκύπτει σαφώς το δικαιολογητικό έρεισμα της προσβαλλόμενης πράξης, επομένως μη βάσιμα προβάλλεται με τη κρινόμενη προσφυγή.

**Επειδή**, κατά τον έλεγχο νομιμότητας, αρμοδιότητάς μας, της ανωτέρω πράξης του Αντιπεριφερειάρχη της ΠΕ Καβάλας προκύπτει ότι αυτή νομίμως εξεδόθη καθόσον : **Α)** Εκδόθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 30 του Ν.1650/1986, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 4 του Ν.3010/2002 και το άρθρο 21 του Ν.4014/2011 όπως ισχύει. **Β)** Τηρήθηκαν όλες οι προβλεπόμενες νόμιμες διαδικασίες προ εκδόσεως της προσβαλλόμενης απόφασης, ειδικότερα δε :1) Διενέργεια αυτοψίας με ημερομηνία 23-08-2019 και 06-12-2019, 2) Έκθεση αυτοψίας και διαπίστωση παράβασης σχετικής με υποβάθμιση του Περιβάλλοντος 3) Αποστολή της έκθεσης αυτοψίας στον προσφεύγοντα με το αριθμ.3213 πε/10-02-2020 έγγραφο του Τμήματος Περιβάλλοντος & Υδροοικονομίας της ΠΕ Καβάλας, προκειμένου αυτή να ενημερωθεί για τις παραβάσεις και να εκθέσει τις απόψεις της, **Γ)** Συντάχθηκε από υπαλλήλους του Τμήματος Περιβάλλοντος και Υδροοικονομίας της ΠΕ Καβάλας η σχετική εισήγηση επιβολής προστίμου .

Με τα δεδομένα αυτά και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στις προηγούμενες σκέψεις,

### Αποφασίζουμε

Απορρίπτουμε την προσφυγή του Δήμου Παγγαίου κατά της υπ' αριθμ. οικ.3058/06-07-2020 απόφασης του Αντιπεριφερειάρχη της ΠΕ Καβάλας, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Η απόφαση αυτή προσβάλλεται ενώπιον των αρμόδιων διοικητικών δικαστηρίων.

Με εντολή Συντονιστή  
Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ  
ΤΜΗΜΑΤΟΣ

Κωνσταντίνος Μπλέτσας

#### ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. Περιφέρεια Α.Μ.Θ  
Τμήμα Περιβάλλοντος & Υδροοικονομίας  
Π.Ε Καβάλας  
Εθνικής Αντιστάσεως 20  
ΤΚ 65110, Καβάλας (επί αποδείξει)

2. Δήμος Παγγαίου  
Φρ. Παπαχρησιτίδη 137Α  
ΤΚ 64100  
Ελευθερούπολη ( επί αποδείξει)