



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΤΟΠ. ΑΥΤ/ΣΗΣ & Ν.Π. ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ**

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Θεσσαλονίκη, 12 Ιουνίου 2025

Αριθ. Πρωτ.:49847

Ταχ. Δ/ση: Τ. Οικονομίδα & Καθ. Ρωσσίδη 11
Ταχ. Κώδικας: 540 08 Θεσσαλονίκη
Πληροφορίες: Ελένη Χονδροπούλου
(για το Τμήμ. Διοικ.-Οικον. Ν.Κιλκίς)
Τηλέφωνο: 2341022548
E-mail: elenihon@m-t.gov.gr

ΘΕΜΑ: Εξέταση της από 14.05.2025 ενδικοφανούς προσφυγής του άρθρου 65 του ν.4849/2021 της Αστικής μη Κερδοσκοπικής Εταιρείας με την επωνυμία «ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ» και λοιπών έντεκα (11) προσφευγόντων κατά των αριθ. 09/2025, 13/2025, 1/2025, 2/2025, 3/2025, 4/2025, 5/2025, 7/2025, 8/2025, 6/2025, 10/2025 και 12/2025 Εκθέσεων Ελέγχου για Βεβαίωση Παράβασης του Αστυνομικού Τμήματος Κιλκίς (Α.Τ. Κιλκίς) του άρθρου 61 του ν.4849/2021.

**Α Π Ο Φ Α Σ Η
Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ**

1. Έχοντας υπόψη τις διατάξεις:
 - α) Του ν.3852/2010 (Α' 87) «Νέα αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης».
 - β) Των άρθρων 28 και 28Α του ν.4325/2015 (Α' 47) «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης, Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση, Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις».
 - γ) Του άρθρου 24 του ν.4368/2016 (Α' 21) «Μέτρα για την επιτάχυνση του κυβερνητικού έργου και άλλες διατάξεις».
 - δ) Του άρθρου 5 παρ. 8 του ν.4623/2019 (Α' 134) «Ρυθμίσεις του Υπουργείου Εσωτερικών, διατάξεις για την ψηφιακή διακυβέρνηση, συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις και άλλα επείγοντα ζητήματα».
 - ε) Των άρθρων 63, 64, 65 και 66 του ν.4954/2022 (Α' 136) «Συμπληρωματικά μέτρα για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/788 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την Ευρωπαϊκή Πρωτοβουλία Πολιτών και του Εκτελεστικού

Κανονισμού (ΕΕ) 2019/1799 της Επιτροπής για τη θέσπιση τεχνικών προδιαγραφών για τα επιμέρους επιγραμμικά συστήματα συγκέντρωσης - Διατάξεις σχετικές με την εκλογική διαδικασία και τον έλεγχο εσόδων και δαπανών κομμάτων, συνασπισμών και υποψηφίων Βουλευτών και αιρετών - Λοιπές επείγουσες διατάξεις».

στ) Του άρθρου 1 του ν.2503/1997 (Α'107) «Διοίκηση, οργάνωση, στελέχωση της Περιφέρειας, ρύθμιση θεμάτων για την τοπική αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις».

ζ) Των άρθρων 8 και 24 του π.δ.142/2010 (Α'235) «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης».

η) Της αριθ. 86781/19.12.2022 (ΥΟΔΔ 1183) απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών περί διορισμού του Ιωάννη Σάββα του Κωνσταντίνου στη θέση του μετακλητού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης.

θ) Της αριθ. 94360/01.07.2023 (ΑΔΑ:9ΒΗ4ΟΡ1Υ-32Ε) απόφασης του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης περί ανάθεσης άσκησης αρμοδιοτήτων σε οργανικές μονάδες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας- Θράκης και παροχής εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων «Με εντολή Γραμματέα» στους προϊσταμένους των οργανικών μονάδων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης».

2. Τις διατάξεις των άρθρων 16, 17 και 25 του ν.2690/1999 (Α'45) «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις».
3. Τις διατάξεις του ν.4849/2021 (Α'207) «Αναμόρφωση και εκσυγχρονισμός του ρυθμιστικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας του υπαίθριου εμπορίου, ρυθμίσεις για την άσκηση ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων και την απλούστευση πλαισίου δραστηριοτήτων στην εκπαίδευση, βελτιώσεις στην επιμελητηριακή νομοθεσία, άλλες διατάξεις του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων και λοιπές επείγουσες διατάξεις».
4. Την αριθ.31687/24.03.2022 (Β'1530) Απόφαση Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων «Καθορισμός περιεχομένου έκθεσης ελέγχου βεβαίωσης παράβασης της παρ. 2 του άρθρου 61 του ν. 4849/2021».
5. Την από 14.05.2025 ενδικοφανή προσφυγή της παρ. 1 του άρθ. 65 του ν.4849/2021 (Α'207) των:

- 1) Αστικής μη Κερδοσκοπικής Εταιρείας με την επωνυμία «ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ» με έδρα την Θεσσαλονίκη, που εκπροσωπείται νόμιμα από τον Ελευθέριο Καλλινικίδη του Νικολάου
- 2) Ευσταθίου Ελευθερίας του Κωνσταντίνου
- 3) Ντωνούδη Ειρήνης του Ιωάννη
- 4) ΚΟΚΟΖΗΣ ΚΑΙ ΥΙΟΙ ΟΕ που εκπροσωπείται νόμιμα από τον Κοκόζη Βασίλειο
- 5) Λεωνίδου Αναστασίας του Γρηγορίου
- 6) Μήτσιου Αλεξάνδρας του Γεωργίου
- 7) MELODINE ΙΚΕ που εκπροσωπείται νόμιμα από τον Μπογδαμπίδη Ιωάννη
- 8) Βερδούλη Άννας του Βασιλείου
- 9) Μακρή Νικόλαου του Ζήση
- 10) Τερζή Γεωργίου του Γρηγορίου
- 11) NAS PROJECT ΕΕ που εκπροσωπείται νόμιμα από τον Τσέρνο Αθανάσιο
- 12) Κεβόπουλου Κωνσταντίνου του Χρήστου

(εις το εξής προσφεύγοντες), που κατατέθηκε στην υπηρεσία μας και στρέφεται κατά των αριθ. 09/2025, 13/2025, 1/2025, 2/2025, 3/2025, 4/2025, 5/2025, 7/2025, 8/2025, 6/2025, 10/2025 και 12/2025 Εκθέσεων Ελέγχου για Βεβαίωση Παράβασης και επιβολή προστίμου του Αστυνομικού Τμήματος Κιλκίς (Α.Τ. Κιλκίς), με τις οποίες τους επιβλήθηκε χρηματικό πρόστιμο του άρθρου 62 παρ.2 του ν.4849/2021, ύψους χιλίων (1.000,00) ευρώ, έκαστος, για την παράβαση της δραστηριοποίησης στο υπαίθριο εμπόριο χωρίς να τους έχει παραχωρηθεί θέση δραστηριοποίησης (άρθρο 15 ν.4849/2021).

6. Το αριθ.40118/14.05.2025 έγγραφό μας προς το Αστυνομικό Τμήμα Κιλκίς (Α.Τ. Κιλκίς) περί ζήτησης στοιχείων και απόψεων για την εξέταση της ανωτέρω ενδικοφανούς προσφυγής.
7. Το Αριθ. Πρωτ.:9006/16/2-στ' /19.05.2025 έγγραφο του Αστυνομικού Τμήματος Κιλκίς (Α.Τ. Κιλκίς), με το οποίο τα ως άνω ζητηθέντα στοιχεία και απόψεις μας απεστάλησαν.

Επειδή από τις διατάξεις του ν.4849/2021, με τις οποίες ρυθμίζεται το υπαίθριο εμπόριο, καθορίζεται η διαδικασία και οι όροι χορήγησης αδειών, θέσεων και δικαιωμάτων δραστηριοποίησης υπαίθριου εμπορίου και ρυθμίζεται η διαδικασία του ελέγχου συμμόρφωσης των υπαίθριων πωλητών, προβλέπονται τα εξής:

«ΜΕΡΟΣ Α' ΡΥΘΜΙΣΗ ΤΟΥ ΥΠΑΙΘΡΙΟΥ ΕΜΠΟΡΙΟΥ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α' ΣΚΟΠΟΣ, ΟΡΙΣΜΟΙ ΚΑΙ ΠΕΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ

...

Άρθρο 2 Ορισμοί

Για τους σκοπούς του παρόντος ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

1. «Υπαίθριο εμπόριο»: Εμπορική δραστηριότητα που ασκείται σε υπαίθριο χώρο, δημόσιο ή ιδιωτικό, ιδιόκτητο ή μισθωμένο, και διακρίνεται σε εμπόριο σε οργανωμένες υπαίθριες αγορές, στάσιμο εμπόριο και πλανόδιο εμπόριο.
2. «Οργανωμένες υπαίθριες αγορές»: Οι λαϊκές αγορές, οι βραχυχρόνιες αγορές, οι υπαίθριες αγορές παρασκευής και πώλησης έτοιμου φαγητού και ποτών επί του δρόμου (street food markets), οι πρότυπες λαϊκές αγορές και οι αγορές χειροτεχνών/καλλιτεχνών.
3. «Στάσιμο εμπόριο»: Η άσκηση υπαίθριας εμπορικής δραστηριότητας από πωλητή που δεν μετακινείται από το καθορισμένο από την αρμόδια αρχή σταθερό σημείο.
4. 5.
6. «Βραχυχρόνιες αγορές»: Οργανωμένες υπαίθριες αγορές, με σαφή και καθορισμένη περιορισμένη διάρκεια, οι οποίες περιλαμβάνουν τις θρησκευτικού χαρακτήρα αγορές (ολιγοήμερες εορταστικές αγορές, θρησκευτικά πανηγύρια, αγορές Χριστουγέννων και αγορές Πάσχα), τις εμποροπανηγύρεις, τις επετειακές αγορές, τις πολιτιστικές αγορές, τις εποχιακές αγορές, τις κυριακάτικες αγορές και τις αγορές ρακοσυλλεκτών. ...
13. «Φορέας λειτουργίας»: Ο δήμος ή η περιφέρεια που οργανώνει υπαίθριες αγορές και είναι αρμόδιος/α για την εύρυθμη λειτουργία τους, την αντιμετώπιση κάθε σχετικού ζητήματος που ανακύπτει όσον αφορά στην εν γένει λειτουργία τους και στη δραστηριοποίηση των πωλητών σε αυτές. ...
16. «Επαγγελματίας πωλητής υπαίθριου εμπορίου»: Το φυσικό πρόσωπο που δραστηριοποιείται στο υπαίθριο εμπόριο διαθέτοντας προς πώληση τα είδη που ορίζονται με την απόφαση της παρ. 2 του άρθρου 66, τα οποία δεν προέρχονται από ιδία παραγωγή, και στον οποίο έχει χορηγηθεί άδεια δραστηριοποίησης από αρμόδια αρχή. ...
23. «Άδεια παραγωγού πωλητή και επαγγελματία πωλητή»: Η άδεια που χορηγείται από την αρμόδια αρχή σε φυσικά και νομικά πρόσωπα, παραγωγούς πωλητές και επαγγελματίες πωλητές αντίστοιχα, προκειμένου να δραστηριοποιούνται στο υπαίθριο εμπόριο. ...
26. «Βεβαίωση δραστηριοποίησης στις βραχυχρόνιες αγορές»: Η βεβαίωση που χορηγείται από τον αρμόδιο φορέα σε πωλητές, προκειμένου να δραστηριοποιούνται σε βραχυχρόνιες αγορές. ...
28. «Ο.Π.Σ.Α.Α.»: Το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα «Ανοιχτή Αγορά», του άρθρου 56, στο οποίο καταχωρούνται όλα τα στοιχεία που αφορούν στη σύννομη λειτουργία του υπαίθριου εμπορίου και τηρείται σχετική βάση δεδομένων. Το Ο.Π.Σ.Α.Α.

μπορεί να αξιοποιείται, μεταξύ άλλων, κατά τη διενέργεια ελέγχων από τα αρμόδια όργανα ελέγχου για το υπαίθριο εμπόριο.

Άρθρο 3 Μορφές άσκησης υπαίθριου εμπορίου - Πεδίο εφαρμογής

1. Ο παρών νόμος ρυθμίζει όλες τις μορφές άσκησης υπαίθριου εμπορίου που διακρίνονται σε:

α) Εμπόριο σε οργανωμένες υπαίθριες αγορές:

αα) λαϊκές αγορές,

αβ) πρότυπες λαϊκές αγορές,

αγ) Βραχυχρόνιες αγορές,

αδ) υπαίθριες αγορές παρασκευής έτοιμου φαγητού και ποτού επί του δρόμου (street food markets),

αε) αγορές χειροτεχνών-καλλιτεχνών,

αστ) αγορές παραγωγών βιολογικών προϊόντων,

β) στάσιμο εμπόριο,

γ) πλανόδιο εμπόριο. ...

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

ΓΕΝΙΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΟ ΥΠΑΙΘΡΙΟ ΕΜΠΟΡΙΟ

ΥΠΟΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

ΑΔΕΙΕΣ ΚΑΙ ΘΕΣΕΙΣ ΣΤΟ ΥΠΑΙΘΡΙΟ ΕΜΠΟΡΙΟ

...

Άρθρο 4 Άδειες και βεβαιώσεις δραστηριοποίησης στο υπαίθριο εμπόριο

1. Για την άσκηση υπαίθριου εμπορίου σε χώρο δημόσιο ή δημοτικό, ιδιόκτητο ή μισθωμένο, απαιτείται κατοχή άδειας ή βεβαίωσης δραστηριοποίησης που βρίσκεται σε ισχύ.

2. Τα είδη των αδειών και των βεβαιώσεων δραστηριοποίησης που χορηγούνται είναι τα ακόλουθα:

α) Για τις υπαίθριες οργανωμένες αγορές:

αα) άδεια παραγωγού πωλητή σε λαϊκή αγορά,

αβ) άδεια επαγγελματία πωλητή σε λαϊκή αγορά,

αγ) βεβαίωση δραστηριοποίησης ετήσιας διάρκειας στις βραχυχρόνιες αγορές,

Άρθρο 5 Χρονική διάρκεια ισχύος αδειών και βεβαιώσεων δραστηριοποίησης στο υπαίθριο εμπόριο

... **Βεβαίωση δραστηριοποίησης σε βραχυχρόνιες αγορές και ειδικές θεματικές αγορές ένα (1) έτος. ...**

Άρθρο 10 Βεβαίωση δραστηριοποίησης σε βραχυχρόνιες αγορές

1. Η βεβαίωση δραστηριοποίησης στις βραχυχρόνιες αγορές χορηγείται σε πωλητές προκειμένου να δραστηριοποιούνται σε βραχυχρόνιες αγορές, εφόσον σε αυτούς δεν έχει χορηγηθεί άδεια πωλητή στο υπαίθριο εμπόριο.

2. ... 3. ...

Άρθρο 11 Άδεια και θέση δραστηριοποίησης σε οργανωμένες υπαίθριες αγορές και στο στάσιμο εμπόριο

1. Η άδεια πωλητή σε οργανωμένες υπαίθριες αγορές και στο στάσιμο εμπόριο χορηγείται στον ενδιαφερόμενο ταυτόχρονα με τις αντίστοιχες θέσεις που του παραχωρούνται κατόπιν

συμμετοχής του σε διαδικασία απόδοσης θέσεων μέσω έκδοσης προκήρυξης από την αρμόδια αρχή.

2. Θέση ή θέσεις δραστηριοποίησης σε οργανωμένες υπαίθριες αγορές και στο στάσιμο εμπόριο μπορούν να χορηγούνται μόνο σε πρόσωπα που κατέχουν την αντίστοιχη άδεια, με την επιφύλαξη του άρθρου 37, περί πωλητών που δραστηριοποιούνται σε βραχυχρόνιες αγορές και άλλων ειδικότερων διατάξεων του παρόντος.

ΥΠΟΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΚΑΙ ΟΡΟΙ ΧΟΡΗΓΗΣΗΣ ΑΔΕΙΩΝ, ΘΕΣΕΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΠΟΙΗΣΗΣ ΣΤΟ ΥΠΑΙΘΡΙΟ ΕΜΠΟΡΙΟ

Άρθρο 13 Χορήγηση αδειών, θέσεων και δικαιωμάτων δραστηριοποίησης στο υπαίθριο εμπόριο κατόπιν έκδοσης προκήρυξης

1. Οι νέες άδειες πωλητών στις υπαίθριες οργανωμένες αγορές και στο στάσιμο εμπόριο με τις αντίστοιχες θέσεις και η άδεια πωλητή στο πλανόδιο εμπόριο με το αντίστοιχο δικαίωμα πλανόδιας δραστηριοποίησης χορηγούνται κατόπιν έκδοσης προκήρυξης από την αρμόδια αρχή, κατά προτεραιότητα και σύμφωνα με τα κριτήρια του άρθρου 16.

2.

3. Η αρμόδια αρχή εκδίδει προκήρυξη, στην οποία κατ' ελάχιστο περιλαμβάνονται:

α. ... β. ε) για τις βραχυχρόνιες αγορές, η αρίθμηση των παραχωρούμενων θέσεων και τα προϊόντα που επιτρέπεται να πωλούνται σε αυτές, το καταβαλλόμενο τέλος για το σύνολο του χρόνου δραστηριοποίησης, ο τρόπος και ο χρόνος καταβολής του τέλους, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον κανονισμό λειτουργίας της αγοράς

4. Προϋπόθεση για την προκήρυξη αδειών και θέσεων δραστηριοποίησης στις οργανωμένες υπαίθριες αγορές είναι η καταχώρηση στο πληροφοριακό σύστημα Ο.Π.Σ.Α.Α. των αγορών στις οποίες ανήκουν οι προκηρυσσόμενες θέσεις, μαζί με: α) την απόφαση ίδρυσης, β) τον Κανονισμό Λειτουργίας της αγοράς και γ) το αντίστοιχο τοπογραφικό διάγραμμα, σύμφωνα με όσα ορίζονται στην παρ. 4 του άρθρου 25.

.....

7. Οι υποψήφιοι πωλητές υποβάλλουν στην αρμόδια αρχή, σύμφωνα με τους όρους της προκήρυξης, την αίτηση και τα δικαιολογητικά των αποφάσεων των παρ. 3 και 4 του άρθρου 67, ανάλογα με την αγορά που αφορά η προκήρυξη.

11. Μετά την έκδοση απόφασης και το πέρας της εξέτασης των ενστάσεων, η αρμόδια αρχή έκδοσης της προκήρυξης χορηγεί στους επιλεγέντες θέση άσκησης δραστηριοποίησης (λαϊκές αγορές, αγορές χειροτεχνών καλλιτεχνών, στάσιμο εμπόριο) και πλανόδια δραστηριοποίηση (πλανόδιο εμπόριο), εκδίδοντας σχετική άδεια στην οποία αναφέρονται τα στοιχεία της απόφασης των παρ. 7 και 8 του άρθρου 67, και ενημερώνει το πληροφοριακό σύστημα Ο.Π.Σ.Α.Α.

Άρθρο 15 Όροι συμμετοχής υποψηφίων σε διαδικασία χορήγησης αδειών, παραχώρησης θέσεων και δικαιωμάτων δραστηριοποίησης στο πλανόδιο εμπόριο με έκδοση προκήρυξης

1. Κάθε υποψήφιος (φυσικό ή νομικό πρόσωπο, όπου επιτρέπεται) μπορεί να συμμετέχει σε διαδικασία χορήγησης αδειών, θέσεων και δικαιωμάτων πλανόδιας δραστηριοποίησης κατόπιν έκδοσης προκήρυξης για έναν μόνο τομέα υπαίθριου εμπορίου. Οι υφιστάμενοι κάτοχοι άδειας πωλητή στο υπαίθριο εμπόριο συμμετέχουν αποκλειστικά σε διαδικασίες που αφορούν τον τομέα υπαίθριου εμπορίου όπου ήδη δραστηριοποιούνται.

2. Κάθε υποψήφιος μπορεί να συμμετέχει σε διαδικασία χορήγησης αδειών και παραχώρησης θέσεων με έκδοση προκήρυξης για τη διεκδίκηση μέχρι και τριών (3)

θέσεων, με δυνατότητα επιλογής μόνο μίας (1) από αυτές, ανά οργανωμένη υπαίθρια αγορά και ανά δήμο για το στάσιμο εμπόριο, με εξαίρεση τους συνεταιρισμούς της παρ. 2 του άρθρου 5. ... 6. ... 7. Οι λοιποί όροι συμμετοχής καθορίζονται από την αρμόδια για την έκδοση της προκήρυξης αρχή.

8. Κάθε αρμόδια αρχή οφείλει να ενημερώνει το Ο.Π.Σ.Α.Α. σχετικά με την οφειλή τελών κάθε πωλητή.

ΥΠΟΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

ΤΕΛΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΠΟΙΗΣΗΣ ΣΤΟ ΥΠΑΙΘΡΙΟ ΕΜΠΟΡΙΟ

Άρθρο 23 Καθορισμός τέλους θέσης και δικαιώματος δραστηριοποίησης στο υπαίθριο εμπόριο

1. Οι υφιστάμενοι κατά την έκδοση του παρόντος κάτοχοι άδειας παραγωγοί και επαγγελματίες πωλητές λαϊκών αγορών καταβάλλουν ημερήσιο τέλος θέσης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον κανονισμό λειτουργίας της αγοράς, για τη δραστηριοποίηση σε αυτές και την κάλυψη των πάσης φύσεως αναγκών της.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

ΥΠΑΙΘΡΙΕΣ ΟΡΓΑΝΩΜΕΝΕΣ ΑΓΟΡΕΣ

ΥΠΟΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

ΧΩΡΟΤΑΞΙΑ ΥΠΑΙΘΡΙΩΝ ΟΡΓΑΝΩΜΕΝΩΝ ΑΓΟΡΩΝ

Άρθρο 25 Επιλογή χώρου λειτουργίας υπαίθριων οργανωμένων αγορών

1. Η λειτουργία υπαίθριων οργανωμένων αγορών επιτρέπεται σε υπαίθριους χώρους που ορίζονται με απόφαση της αρμόδιας αρχής, και στους οποίους υπάρχει ελεύθερη και εύκολη πρόσβαση για το κοινό, περιλαμβανομένων των ατόμων με αναπηρία, και ιδίως σε οδούς, πλατείες, πάρκα και εξωτερικούς χώρους εκκλησιών. Οι υπαίθριοι χώροι του πρώτου εδαφίου μπορούν να είναι δημόσιοι ή μισθωμένοι από το Δημόσιο.

2. Η απόφαση ορισμού των χώρων λειτουργίας της παρ. 1 εκδίδεται μετά από γνώμη της αρμόδιας αστυνομικής αρχής σχετικά με τις επιπτώσεις στην κυκλοφορία πεζών και οχημάτων. Η γνώμη της αρμόδιας αστυνομικής αρχής υποβάλλεται εντός προθεσμίας τριάντα (30) ημερών αφότου ζητηθεί, και αν αυτή παρέλθει άπρακτη, η απόφαση του φορέα λειτουργίας μπορεί να εκδίδεται χωρίς αυτή.

3. Ο αρμόδιος φορέας λειτουργίας οφείλει να διασφαλίζει ότι, με τον ορισμό των χώρων λειτουργίας των υπαίθριων οργανωμένων αγορών, δεν εμποδίζεται η πρόσβαση σε σχολεία, νοσοκομεία, κέντρα υγείας, σταθμούς του αστικού και του προαστιακού σιδηρόδρομου, σταθμούς υπεραστικών λεωφορείων, αρχαιολογικούς χώρους, μουσεία, μνημεία, χώρους άσκησης θρησκευτικής λατρείας, αστυνομικούς, λιμενικούς και πυροσβεστικούς σταθμούς, εισόδους κατοικιών και καταστημάτων, ξενοδοχειακές μονάδες, καθώς και ότι δεν δυσχεραίνονται η λειτουργία των ανωτέρω και ο εφοδιασμός κάθε είδους καταστημάτων και ξενοδοχειακών επιχειρήσεων.

4. Η απόφαση ορισμού του χώρου λειτουργίας υπαίθριας οργανωμένης αγοράς συνοδεύεται από τοπογραφικό διάγραμμα, που συντάσσεται με μέριμνα του φορέα λειτουργίας και στο οποίο απεικονίζονται:

α) τα όρια που αυτή καταλαμβάνει,

β) η χωροθέτηση των θέσεων, ανά κατηγορία προϊόντων,

γ) το σύνολο των θέσεων που καλύπτουν οι πωλητές με αρίθμηση, αναφορά στο αντικείμενο εκμετάλλευσης κάθε πάγκου πωλητών στις αγορές που απαιτείται και δ) οι κενές θέσεις.

Το ανωτέρω τοπογραφικό διάγραμμα, καταχωρείται στο Ο.Π.Σ.Α.Α. και κοινοποιείται στη Γενική Διεύθυνση Ανάπτυξης της οικείας Περιφέρειας, εντός της προθεσμίας της παρ. 2 του άρθρου 56.

ΥΠΟΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ' ΒΡΑΧΥΧΡΟΝΙΕΣ ΑΓΟΡΕΣ

Άρθρο 34 Αρμόδιες αρχές Φορείς λειτουργίας βραχυχρόνιων αγορών

1. Αρμόδιες αρχές και φορείς λειτουργίας για τις βραχυχρόνιες αγορές ορίζονται οι δήμοι εντός των ορίων των οποίων αυτές λειτουργούν.

2. Οι αρμόδιες αρχές της παρ.1 έχουν, για τις βραχυχρόνιες αγορές που λειτουργούν ή πρόκειται να λειτουργήσουν εντός των ορίων τους, τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

α) Την ίδρυση, την κατάργηση, τη μετακίνηση, την επέκταση και τη χωροθέτηση των βραχυχρόνιων αγορών, σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 35, καθώς και τη μέριμνα για την εύρυθμη λειτουργία τους,

β) την έκδοση Κανονισμού Λειτουργίας Βραχυχρόνιας Αγοράς, με τον οποίο ρυθμίζεται κάθε θέμα σχετικό με τη λειτουργία της βραχυχρόνιας αγοράς, που δεν ορίζεται με τον παρόντα νόμο, και ιδίως το ύψος του ημερήσιου ανταποδοτικού τέλους και ο τρόπος καταβολής του,

γ) την καταχώρηση για κάθε βραχυχρόνια αγορά στο Ο.Π.Σ.Α.Α.:

γα) της απόφασης ίδρυσης, μετακίνησης ή επέκτασης της βραχυχρόνιας αγοράς,

γβ) του κανονισμού λειτουργίας βραχυχρόνιας αγοράς και

γγ) του τοπογραφικού διαγράμματος της βραχυχρόνιας αγοράς, σύμφωνα με όσα προβλέπονται στην παρ. 4 του άρθρου 25.

Αν ο φορέας λειτουργίας δεν καταχωρήσει τα ανωτέρω στοιχεία στο Ο.Π.Σ.Α.Α., εντός της προθεσμίας που προβλέπεται στην παρ. 2 του άρθρου 56, υπόκειται στις κυρώσεις του άρθρου 62,

δ) την έκδοση της προκήρυξης για την πλήρωση των θέσεων της αγοράς, την αξιολόγηση των αιτήσεων των υποψήφιων πωλητών και την απόδοση της θέσης,

ε) τη χορήγηση βεβαίωσης δραστηριοποίησης σε βραχυχρόνιες αγορές με ψηφιακά μέσα και την σχετική ενημέρωση του Ο.Π.Σ.Α.Α., σύμφωνα με όσα ορίζονται στην παρ. 6 του άρθρου 3, εφόσον ο πωλητής διαμένει μόνιμα εντός των ορίων του οικείου Δήμου, ή της οικείας Περιφέρειας, κατά περίπτωση,

Άρθρο 35 Ίδρυση, μετακίνηση, επέκταση και κατάργηση βραχυχρόνιων αγορών

1. Η ίδρυση, κατάργηση, μετακίνηση και επέκταση των βραχυχρόνιων αγορών γίνεται με απόφαση του φορέα λειτουργίας τους, μετά από την επιλογή του χώρου λειτουργίας τους σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 25. Η απόφαση του πρώτου εδαφίου κοινοποιείται στην Περιφέρεια του δήμου εντός των ορίων του οποίου λειτουργεί η βραχυχρόνια αγορά.

2. Η απόφαση ίδρυσης, μετακίνησης ή επέκτασης βραχυχρόνιας αγοράς συνοδεύεται από τον κανονισμό λειτουργίας της και το τοπογραφικό διάγραμμά της, που καταρτίζεται σύμφωνα με όσα προβλέπονται στην παρ. 4 του άρθρου 25.

3. Η απόφαση ίδρυσης ή επέκτασης βραχυχρόνιας αγοράς συνοδεύεται από προκήρυξη για την απόδοση θέσεων που εκδίδει ο οικείος φορέας λειτουργίας, εκτός από την περίπτωση της αγοράς ρακοσυλλεκτών.

Άρθρο 36 Διάρκεια λειτουργίας των βραχυχρόνιων αγορών

1. Η διάρκεια των θρησκευτικού χαρακτήρα ολιγοήμερων εορταστικών αγορών, των επετειακών, πολιτιστικών, εποχιακών αγορών και των εμποροπανηγύρεων δεν μπορεί να υπερβαίνει τις πέντε (5) συναπτές ημέρες, με εξαίρεση τις παραδοσιακές

εμποροπανηγύρεις που τελούνται μία (1) φορά τον χρόνο και μπορούν να διαρκούν μέχρι και οκτώ (8) ημέρες.

Άρθρο 37 Πωλητές που δραστηριοποιούνται σε βραχυχρόνιες αγορές -Διαδικασία απόδοσης θέσεων πωλητών σε βραχυχρόνιες αγορές

1. Στις βραχυχρόνιες αγορές μπορούν να δραστηριοποιούνται ως πωλητές, φυσικά και νομικά πρόσωπα, κάτοχοι:

- α) βεβαίωσης δραστηριοποίησης ετήσιας διάρκειας στις βραχυχρόνιες αγορές,
- β) άδειας παραγωγού πωλητή και επαγγελματία πωλητή που δραστηριοποιούνται στις λαϊκές αγορές,
- γ) άδειας δραστηριοποίησης στο στάσιμο ή στο πλανόδιο εμπόριο,
- δ) άδειας χειροτέχνη καλλιτέχνη.

2. Κάθε πωλητής της παρ. 1 δεν μπορεί να κατέχει περισσότερες από μία (1) θέσεις σε κάθε βραχυχρόνια αγορά.

3. Για την απόδοση θέσεων πωλητών σε βραχυχρόνια αγορά εκδίδεται από τον οικείο φορέα λειτουργίας προκήρυξη εκτός από την περίπτωση της αγοράς ρακοσυλλεκτών. Οι θέσεις αποδίδονται στις κατηγορίες των πωλητών της παρ. 1 με την ακόλουθη ποσόστωση:

- α) το εβδομήντα πέντε τοις εκατό (75%) των θέσεων στους κατόχους βεβαίωσης δραστηριοποίησης ετήσιας διάρκειας στις βραχυχρόνιες αγορές,
- β) το δέκα τοις εκατό (10%) των θέσεων στους κατόχους άδειας παραγωγού πωλητή και επαγγελματία πωλητή που δραστηριοποιούνται στις λαϊκές αγορές,
- γ) το δέκα τοις εκατό (10%) των θέσεων στους κατόχους άδειας δραστηριοποίησης στο στάσιμο ή στο πλανόδιο εμπόριο και
- δ) το πέντε τοις εκατό (5%) των θέσεων στους κατόχους άδειας χειροτέχνη καλλιτέχνη.

4. Για την απόδοση της θέσης οι υποψήφιοι πωλητές υποβάλλουν τη βεβαίωση δραστηριοποίησης ή την άδεια που κατέχουν ανάλογα με την κατηγορία στην οποία ανήκουν. 5.

6. Οι πωλητές στους οποίους αποδίδονται οι θέσεις δραστηριοποίησης στη βραχυχρόνια αγορά καταβάλλουν το τέλος θέσης, όπως ορίζεται στην οικεία προκήρυξη θέσεων.

7. Πριν από την ημερομηνία έναρξης της βραχυχρόνιας αγοράς, βάσει του οριστικού καταλόγου κατόχων θέσεων που προκύπτει μετά από τη διαδικασία απόδοσης θέσεων μέσω έκδοσης προκήρυξης, εκδίδεται από τον φορέα λειτουργίας απόφαση έγκρισης συμμετοχής στην αγορά, η οποία αναρτάται στο Ο.Π.Σ.Π.Α., στην ιστοσελίδα και σε πίνακα ανακοινώσεων του φορέα λειτουργίας με μέριμνα του τελευταίου. Στην ανωτέρω απόφαση έγκρισης περιλαμβάνονται τουλάχιστον τα εξής:

- α) το ονοματεπώνυμο του πωλητή,
- β) η ιδιότητα υπό την οποία συμμετέχει στην αγορά, σύμφωνα με όσα ορίζονται στην παρ. 1,
- γ) τα είδη που διαθέτει προς πώληση στη βραχυχρόνια αγορά.

8. Οι κάτοχοι βεβαίωσης δραστηριοποίησης ετήσιας διάρκειας στις βραχυχρόνιες αγορές επιτρέπεται να δραστηριοποιούνται ταυτόχρονα σε περισσότερες από μία (1) βραχυχρόνιες αγορές, μέσω αναπλήρωσης ή πρόσληψης υπαλλήλων, σύμφωνα με το με άρθρο 22.

Άρθρο 38 Κανονισμός λειτουργίας βραχυχρόνιων αγορών

Για την εύρυθμη λειτουργία κάθε βραχυχρόνιας αγοράς ο αρμόδιος φορέας λειτουργίας εκδίδει «Κανονισμό λειτουργίας βραχυχρόνιας αγοράς», που αναρτάται στον διαδικτυακό τόπο του οικείου δήμου και της οικείας Περιφέρειας και καταχωρείται στο Ο.Π.Σ.Α.Α., στον οποίο περιλαμβάνονται τουλάχιστον τα εξής:

- α) η οριοθέτηση και η διαγράμμιση του χώρου της βραχυχρόνιας αγοράς, η διαγράμμιση, η αρίθμηση, η χωροθέτηση και η κατανομή των θέσεων, κατά κατηγορία πωλητών και

πωλούμενων ειδών. Οι θέσεις και οι διάδρομοι μεταξύ των θέσεων των πωλητών πρέπει να είναι οριοθετημένες κατά τρόπο, ώστε να μην παρεμποδίζονται οι είσοδοι κατοικιών και καταστημάτων, να μην κωλύεται η προσέλευση των καταναλωτών και γενικά να επιτυγχάνεται η ομαλή λειτουργία της αγοράς,

β) το μέγιστο επιτρεπτό μήκος της πρόσοψης των πάγκων ανά κατηγορία πωλητών και πωλούμενων ειδών,

γ) η χρονική διάρκεια λειτουργίας της βραχυχρόνιας αγοράς, σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 36 και το ωράριο λειτουργίας της βραχυχρόνιας αγοράς, το οποίο καθορίζεται με απόφαση του φορέα λειτουργίας,

δ) η επισήμανση της υποχρέωσης των πωλητών να μεριμνούν για την καθαριότητα του χώρου που χρησιμοποιούν και να διευκολύνουν την υπηρεσία καθαριότητας του δήμου στο έργο της. Η μέριμνα για την καθαριότητα του χώρου περιλαμβάνει την άμεση και συνεχή συλλογή των απορριμμάτων,

ε) το καταβαλλόμενο τέλος για κάθε θέση που ορίζεται από τον φορέα λειτουργίας,

στ) οι κυρώσεις που επιβάλλονται από τους φορείς λειτουργίας, σε περιπτώσεις παραβίασης του Κανονισμού Λειτουργίας της βραχυχρόνιας αγοράς. Οι διοικητικές κυρώσεις του άρθρου 62 δεν είναι αντικείμενο του Κανονισμού Λειτουργίας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ'

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΓΙΑ ΤΟ ΥΠΑΙΘΡΙΟ ΕΜΠΟΡΙΟ

Άρθρο 56 Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα «Ανοικτή Αγορά» (Ο.Π.Σ.Α.Α.)

1. Η εύρυθμη λειτουργία του υπαίθριου εμπορίου και η παρακολούθησή της εξασφαλίζονται με την τήρηση ηλεκτρονικής βάσης δεδομένων στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα «Ανοικτή Αγορά» (Ο.Π.Σ.Α.Α.), το οποίο υλοποιείται τεχνικά από τη Γενική Διεύθυνση Ψηφιακής Πολιτικής και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων και εμπίπτει στην αρμοδιότητα της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή.

2. Στο Ο.Π.Σ.Α.Α. καταχωρούνται από τις αρμόδιες αρχές τα ακόλουθα στοιχεία:

α) Για τις υπαίθριες οργανωμένες αγορές ο φορέας λειτουργίας καταχωρεί:

αα) την απόφαση ίδρυσης, κατάργησης, μετακίνησης ή επέκτασης της αγοράς,

αβ) τον κανονισμό λειτουργίας αγοράς,

αγ) το τοπογραφικό διάγραμμα της αγοράς,

αδ) τις χορηγούμενες άδειες, βεβαιώσεις και θέσεις των πωλητών που δραστηριοποιούνται στην αγορά,

Άρθρο 57 Χρήστες Ο.Π.Σ.Α.Α. - Υποβολή και αυτεπάγγελτη αναζήτηση δικαιολογητικών

1. Χρήστες του Ο.Π.Σ.Α.Α. είναι οι Δήμοι, οι Περιφέρειες, οι πωλητές υπαίθριου εμπορίου, τα όργανα ελέγχου του άρθρου 58, καθώς και οι φορείς που ορίζονται με την κοινή απόφαση της παρ. 9 του άρθρου 67.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ζ'

ΕΛΕΓΧΟΙ- ΠΑΡΑΒΑΣΕΙΣ -ΚΥΡΩΣΕΙΣ

Άρθρο 58 Αρμόδιες αρχές ελέγχου

1. Αρμόδιες αρχές για τον έλεγχο της εφαρμογής του παρόντος και των κατ' εξουσιοδότησή του εκδιδόμενων υπουργικών αποφάσεων είναι:

α) η Διυπηρεσιακή Μονάδας Ελέγχου Αγοράς (Δ.Ι.Μ.Ε.Α.) του ν. 4712/2020 (Α' 146) σε πανελλήνια κλίμακα,

β) οι Περιφέρειες εντός των διοικητικών ορίων τους, γ) οι Δήμοι εντός των διοικητικών ορίων τους,
 δ) η Ελληνική Αστυνομία, στην περιοχή δικαιοδοσίας της,
 ε) το Λιμενικό Σώμα Ελληνική Ακτοφυλακή (Λ.Σ. ΕΛ.ΑΚΤ.) στην περιοχή της δικαιοδοσίας του και
 στ) η Γενική Διεύθυνση του Σώματος Δίωξης Οικονομικού Εγκλήματος (Σ.Δ.Ο.Ε.).
 Οι αρχές των περ. α) έως γ) επικουρούνται από την Ελληνική Αστυνομία ή το Λιμενικό Σώμα Ελληνική Ακτοφυλακή (Λ.Σ. ΕΛ.ΑΚΤ.), στον βαθμό που τούτο παρίσταται αναγκαίο για την αποτελεσματική άσκηση των αντιστοίχων αρμοδιοτήτων τους.
 2. Οι αρχές της παρ. 1 οφείλουν να συνεργάζονται μεταξύ τους σε ζητήματα συντονισμού ελέγχων και διάχυσης της πληροφορίας.

Άρθρο 59 Υποχρεώσεις και καθήκοντα ελεγκτών

1. Τα όργανα που διενεργούν ελέγχους κατ' εφαρμογήν των άρθρων 58 έως 65, οφείλουν να επιδεικνύουν στον ελεγχόμενο τα νομιμοποιητικά έγγραφα, όπως εντολή ελέγχου, καθώς και τα έγγραφα ταυτοποίησής τους, ήτοι δελτίο υπηρεσιακής ή αστυνομικής ταυτότητας, εκτός αν από τις ειδικές διατάξεις που ισχύουν για τα όργανα αυτά προβλέπεται διαφορετικά.

Άρθρο 61 Διαδικασία ελέγχων

1. Η αρμόδια αρχή ελέγχου, εξαιρουμένων της Ελληνικής Αστυνομίας και του Λιμενικού Σώματος Ελληνικής Ακτοφυλακής (Λ.Σ. ΕΛ.ΑΚΤ.), υποχρεούται να εκδίδει και να εφοδιάζει τους υπαλλήλους των κλιμακίων με «ΕΝΤΟΛΗ ΕΛΕΓΧΟΥ», στην οποία μνημονεύονται τα στοιχεία των ελεγκτών, ο χώρος άσκησης του ελέγχου και η ημερομηνία της εν λόγω εντολής.
 2. Το ελεγκτικό όργανο που βεβαιώνει την παράβαση συντάσσει, εις τριπλούν, έκθεση ελέγχου για τη βεβαίωση της παράβασης, στην οποία αναγράφονται: α) τα στοιχεία της ταυτότητας του παραβάτη πωλητή, β) ο χρόνος και ο τόπος τέλεσης της παράβασης και γ) συνοπτική περιγραφή της παράβασης.
 3. Η έκθεση ελέγχου για τη βεβαίωση της παράβασης, η οποία συνιστά την πράξη επιβολής της κύρωσης, υπογράφεται από το ελεγκτικό όργανο που βεβαιώνει την παράβαση και τον παραβάτη πωλητή. Εάν ο τελευταίος αρνείται να υπογράψει την έκθεση ελέγχου, γίνεται σχετική μνεία από το ελεγκτικό όργανο επί της έκθεσης.

Άρθρο 62 Παραβάσεις και κυρώσεις

1. Για τις παραβάσεις του παρόντος επιβάλλονται οι κυρώσεις και τα διοικητικά πρόστιμα που προβλέπονται ακολούθως:

Αύξων αριθμός	Περιγραφή παράβασης	Κύρωση
ΑΔΕΙΑ ΚΑΙ ΘΕΣΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΠΟΙΗΣΗΣ		
1	Δραστηριοποίηση στο υπαίθριο εμπόριο χωρίς αντίστοιχη άδεια / βεβαίωση ή με άδεια / βεβαίωση της οποίας η ισχύς έχει λήξει ή με άδεια / βεβαίωση που έχει ανακληθεί	Πρόστιμο ύψους χιλίων (1.000) ευρώ
2	Δραστηριοποίηση στο υπαίθριο εμπόριο χωρίς θέση ή δικαίωμα πλανόδιας δραστηριοποίησης	Πρόστιμο ύψους χιλίων (1.000) ευρώ
.....		

2. Το ύψος του επιβληθέντος διοικητικού προστίμου μειώνεται στο ήμισυ αν ο υπόχρεος εντός είκοσι (20) ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησης σε αυτόν της σχετικής πράξης προβεί σε καταβολή του προστίμου. Η καταβολή αυτή συνεπάγεται την αυτοδίκαιη παραίτηση του υπόχρεου από κάθε δικαίωμα προσβολής ή αμφισβήτησης της πράξης επιβολής προστίμου.
3. Αν σε διάστημα ενός (1) έτους διαπιστωθεί ότι ο πωλητής έχει υποπέσει στην ίδια παράβαση, το πρόστιμο διπλασιάζεται.

.....
Άρθρο 65 Διοικητική και δικαστική προστασία

1. Η πράξη επιβολής διοικητικής κύρωσης υπόκειται σε ενδικοφανή προσφυγή, η οποία ασκείται εντός είκοσι (20) ημερών από την κοινοποίησή της στον ενδιαφερόμενο διοικούμενο, ενώπιον:
- α) του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων, για κυρώσεις που επιβλήθηκαν από ελεγκτικά όργανα της Δι.Μ.Ε.Α.,
- β) του οικείου Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης, για κυρώσεις που επιβλήθηκαν από ελεγκτικά όργανα του κατά τόπον αρμόδιου Δήμου ή της κατά τόπον αρμόδιας Περιφέρειας. Δεν χωρεί προσφυγή ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. σύμφωνα με το άρθρο 227 του ν. 3852/2010 (Α' 141).
2. Η απόφαση επί της προσφυγής εκδίδεται μέσα σε προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την κατάθεση της προσφυγής.
3. Τα ένδικα μέσα κατά της απόφασης για ανάκληση της άδειας, καθώς και της απόφασης που εκδίδεται επί της ενδικοφανούς προσφυγής της παρ. 1 ασκούνται ενώπιον του διοικητικού πρωτοδικείου σύμφωνα με όσα προβλέπονται στον ν. 2717/1999 (Α' 97), περί Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας.
4. Η άσκηση δικαστικής προσφυγής κατά της προσωρινής ή οριστικής ανάκλησης της άδειας, καθώς και κατά της απόφασης που εκδόθηκε επί της ενδικοφανούς προσφυγής σύμφωνα με την παρ. 1, δεν έχει ανασταλτικό αποτέλεσμα.».

Επειδή, σύμφωνα με την παρ.1 του άρθρου 65 του ν.4849/2021 η πράξη επιβολής διοικητικής κύρωσης υπόκειται σε ενδικοφανή προσφυγή, η οποία ασκείται εντός είκοσι (20) ημερών από την κοινοποίησή της στον ενδιαφερόμενο διοικούμενο, ενώπιον του οικείου Συντονιστή (νυν Γραμματέα) Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Η δε απόφαση επί της ανωτέρω ενδικοφανούς προσφυγής, σύμφωνα με την παρ. 2 του ιδίου ως άνω άρθρου, εκδίδεται μέσα σε προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την κατάθεση της προσφυγής.

Επειδή, όπως προκύπτει από τα σώματα και των δώδεκα (12) προσβαλλόμενων Εκθέσεων Ελέγχου για Βεβαίωση Παράβασης και επιβολής προστίμου, αυτές κοινοποιήθηκαν στους δώδεκα (12) προσφεύγοντες στις 25.04.2025, δηλαδή την ημέρα που διενεργήθηκε ο έλεγχος. Συνεπώς, η εξεταζόμενη, με την παρούσα απόφαση, ενδικοφανής προσφυγή που κατατέθηκε ενώπιον του Γραμματέα Α.Δ.Μ.Θ. στις 14.05.2025 και έλαβε αριθμό πρωτοκόλλου 39897/14.05.2025 (μέσω συστήματος ΙΡΙΔΑ), ασκήθηκε εμπρόθεσμα και εξετάζεται αρμοδίως και μέσα στη νόμιμη προθεσμία.

Επειδή η κάθε μία από τις ως άνω προσβαλλόμενες πράξεις είναι εκτελεστή, διότι επιφέρει δυσμενείς συνέπειες σε βάρος των προσφευγόντων, δεδομένου ότι επιβάλλει σε κάθε έναν από αυτούς πρόστιμο ύψους χιλίων (1.000,00) ευρώ. Το δε έννομο συμφέρον τους είναι προφανές, διότι η εκτέλεση της προσβαλλόμενης πράξης τους προκαλεί άμεση οικονομική ζημιά, συνεπώς η παρούσα ενδικοφανής προσφυγή κρίνεται τυπικά παραδεκτή και θα πρέπει να εξεταστεί περαιτέρω ως προς την ουσία της.

Επειδή με την παρούσα προσφυγή, οι προσφεύγοντες ζητούν την ακύρωση των αριθ. 09/2025, 13/2025, 1/2025, 2/2025, 3/2025, 4/2025, 5/2025, 7/2025, 8/2025, 6/2025, 10/2025 και 12/2025 «Εκθέσεων Ελέγχου για Βεβαίωση Παράβασης» με τις οποίες τους επιβλήθηκε το χρηματικό πρόστιμο ύψους χιλίων (1.000) ευρώ, έκαστος, από τα αρμόδια αστυνομικά όργανα, βάσει του άρθρου 62 παρ. 2 του ν.4849/2021, λόγω του ότι κατελήφθησαν, στις 25.04.2025, μεταξύ ώρας 18:50 με 20:44, στην περιοχή του στρατιωτικού αεροδρομίου Κιλκίς του Δήμου Κιλκίς του νομού Κιλκίς, σε χώρο που μίσθωσε ο πρώτος εξ αυτών (Αστική μη Κερδοσκοπική Εταιρεία «ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ») από το Ταμείο Εθνικής Άμυνας (Ν.Π.Δ.Δ.), να πωλούν κανονικά τα προϊόντα τους εκδίδοντας αποδείξεις από ταμειακή μηχανή, δηλαδή να προβαίνουν σε δραστηριοποίηση υπαίθριου εμπορίου (ν.4849/2021), στερούμενοι, ο μὲν πρώτος εξ αυτών (Αστική μη Κερδοσκοπική Εταιρεία «ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ») κάθε Αδείας του ν.4849/2021, οι δε υπόλοιποι έντεκα (11) Άδειας θέσης δραστηριοποίησης κατά παράβαση του άρθρου 15 του ως άνω νόμου.

Επειδή, όπως προκύπτει από το Αριθ. Πρωτ.:9006/16/2-στ' /19.05.2025 έγγραφο με τις απόψεις του Αστυνομικού Τμήματος Κιλκίς, από τον γενόμενο έλεγχο που έγινε στις 25.04.2025 από τα αρμόδια αστυνομικά όργανα, διαπιστώθηκε ως διοργανωτής της εκδήλωσης ο Καλλινικίδης Ελευθέριος του Νικολάου, νόμιμος εκπρόσωπος της Αστικής μη Κερδοσκοπικής Εταιρείας «ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ» (πρώτη προσφεύγουσα), ενώ στο χώρο της εκδήλωσης δραστηριοποιούνταν δώδεκα (12) επαγγελματίες πωλητές σε υπαίθριους πάγκους - καντίνες, οι οποίοι πουλούσαν κανονικά τα προϊόντα τους, εκδίδοντας αποδείξεις από ταμειακή μηχανή. Πιο συγκεκριμένα, σύμφωνα με το ως άνω έγγραφο του Αστυνομικού Τμήματος Κιλκίς:

«1.ΥΠΑΙΘΡΙΟΣ ΠΑΓΚΟΣ ΠΩΛΗΣΗΣ ΠΟΤΩΝ

ΕΤΑΙΡΙΑ ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ ΑΜΚΕ, ΑΦΜ 997313691 ΔΟΥ Δ' Θεσσαλονίκης, Έδρα: Κυβερνίδου 6 - Θεσσαλονίκη με νόμιμο εκπρόσωπο τον **ΚΑΛΛΙΝΙΚΙΔΗ Ελευθέριο του Νικολάου** και της Ζωής, γεν. 6-6-1967 στην Κατερίνη, κατοίκου Αμπελάκια Δράμας, με ΑΔΤ Α00286538, με ΑΦΜ 041571415 ΔΟΥ Δράμας. Δεν κατείχε καμία άδεια Ταμειακή μηχανή: Σύμφωνα με έγγραφο ΑΑΔΕ ως σύλλογος δικαιούται να μην έχει ο συγκεκριμένος πάγκος προς ενίσχυση του συλλόγου.

2.Υπαίθριος πάγκος πώλησης γευμάτων και ποτών.

Εταιρία φυσικό πρόσωπο, ΑΦΜ 114513286 ΔΟΥ Κατερίνης, κάτοχος υπ' αριθμ. 17328 από 27-3-2025 ετήσιας χορήγησης βεβαίωσης δραστηριοποίησης σε βραχυχρόνιες αγορές του Δήμου Κατερίνης με νόμιμο εκπρόσωπο την **ΕΥΣΤΑΘΙΟΥ Ελευθερία του Κων/νου** και της Τρίας, γεν. 26-8-1978 στην Λάρισα, κάτοικος Κατερίνης - Πρωταγόρα 2, κάτοχος ΑΔΤ ΑΗ 317183 και αριθμ. τηλ. 6983052080. Ταμειακή μηχανή: ΝΑΙ

3.Υπαίθριος πάγκος πώλησης προϊόντων αρτοποιίας, ζαχαροπλαστικής και γλυκισμάτων (Λουκουμάδες).

Εταιρία φυσικό πρόσωπο, ΑΦΜ 108490669 ΔΟΥ Κατερίνης, κάτοχος υπ' αριθμ. 612 από 21-1-2025 ετήσιας χορήγησης βεβαίωσης δραστηριοποίησης σε βραχυχρόνιες αγορές του Δήμου Πύδνας Κολοινδρού με νόμιμο εκπρόσωπο τη **ΝΤΩΝΟΥΔΗ Ειρήνη του Ιωάννη** και της Μαρίας, γεν. 30-11-1983 στην Κατερίνη Πιερίας, κάτοικος Καταχάς Πιερίας, κάτοχος ΑΔΤ Α01118964 και αριθμ. τηλ. 6947075664. Ταμειακή μηχανή: ΝΑΙ

4.Περίπτερο πώλησης με ψυγείο ειδών κρεοπωλείου - αλλαντικών.

Εταιρία **Γ.ΚΟΚΟΖΗΣ και ΥΙΟΙ Ο.Ε.**, ΑΦΜ 091370331 ΔΟΥ Σερρών, κάτοχος υπ' αριθμ. 9771 από 26-7-2024 ετήσιας χορήγησης βεβαίωσης δραστηριοποίησης σε βραχυχρόνιες αγορές

του Δήμου Ηράκλειας Σερρών με νόμιμο εκπρόσωπο τον **ΚΟΚΟΖΗ Βασίλειο** του **Δημητρίου** και της Σοφίας, γεν. 4-11-1973 στις Σέρρες, κάτοικο Ηράκλειας Σερρών, κάτοχο ΑΔΤ ΑΖ840062, ΑΦΜ 052476755 και αριθμ. τηλ. - . Ταμειακή μηχανή: ΝΑΙ

5.Υπαίθριος πάγκος πώλησης ζυμαρικών.

Εταιρία φυσικό πρόσωπο, ΑΦΜ 102521234 ΔΟΥ Καβάλας, κάτοχος υπ' αριθμ. 1946 από 18-02-2025 ετήσιας χορήγησης βεβαίωσης δραστηριοποίησης σε βραχυχρόνιες αγορές του Δήμου Αβδηρών Ξάνθης με νόμιμο εκπρόσωπο την **ΛΕΩΝΙΔΟΥ Αναστασία** του **Γρηγορίου** και της Τατιάνας, γεν. 7-9-1980 στη Ρωσία, κάτοικος Καβάλας - Περικλέους 12, κάτοχος ΑΔΤ ΑΙ390787 και αριθμ. τηλ. 6944562331. Ταμειακή μηχανή: ΝΑΙ

6.Κινητή Καντίνα πώλησης πρόχειρων ετοιμών γευμάτων και ειδών κυλικείου από καντίνα και φορητή εγκατάσταση έψησης.

Εταιρία φυσικό πρόσωπο, ΑΦΜ 059768552 ΔΟΥ Καλαμαριάς Θεσσαλονίκης, κάτοχος υπ' αριθμ. 301749 (8356) από 30-4-2024 με ισχύς 5 έτη της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας με νόμιμο εκπρόσωπο την **ΜΗΤΣΙΟΥ Αλεξάνδρα** του **Γεωργίου** και της Αικατερίνης, γεν. 7-1-1973 στη Θεσσαλονίκη, κάτοικος Καλαμαριάς Θεσσαλονίκης - Κλεοπάτρας 2/3, κάτοχος ΑΔΤ ΑΜ682467 και αριθμ. τηλ. 6931827187. Ταμειακή μηχανή: ΝΑΙ

7.Υπαίθριος πάγκος πώλησης χύμα παγωτού και γρανιτών.

Εταιρία **MELODINE - ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΙΚΕ**, ΑΦΜ 802108020 ΔΟΥ ΙΩΝΙΑΣ, κάτοχος υπ' αριθμ. 17658 από 29-08-2024 ετήσιας χορήγησης βεβαίωσης δραστηριοποίησης σε βραχυχρόνιες αγορές του Δήμου Ωραιοκάστρου με νόμιμο εκπρόσωπο τον **ΝΑΛΒΑΝΤΗ Γεώργιο** του **Αθανασίου** και της **Ιωάννας**, γεν. 29-06-1974 στη Δράμα, Κάτοικος Αμπελοκήπων Θεσ/νίκης - Κουντουριώτου 6, κάτοχος ΑΔΤ Α01128029 και αριθμ. τηλ. 6983606876. Ταμειακή μηχανή: ΝΑΙ

8.Υπαίθριος πάγκος πώλησης γευμάτων και ποτών (Παγωτό μηχανής χύμα) (HOT DOG). (Έψηση και πώληση σουβλακιών).

Εταιρία φυσικό πρόσωπο, ΑΦΜ 044895206 ΔΟΥ Ε' Θεσσαλονίκης, κάτοχος υπ' αριθμ. Απ43003 από 3-9-2024 ετήσιας χορήγησης βεβαίωσης δραστηριοποίησης σε βραχυχρόνιες αγορές του Δήμου Νεάπολης Συκεών Θεσσαλονίκης με νόμιμο εκπρόσωπο την του **ΒΕΡΔΟΥΛΗ Άννα** του **Βασιλείου** και της **Αθανασίας**, γεν. 9-7-1959 στη Θεσσαλονίκη, κάτοικος Συκεών Θεσσαλονίκης - Χαιρώνιας 2, κάτοχος ΑΔΤ ΑΝ753028 και αριθμ. τηλ. 6934999987. Προσωρινά υπεύθυνος **ΒΕΡΔΟΥΛΗΣ Κων/νος** του **Συμεών** και της **Άννας**, γεν. 6-11-1980 στη Θεσσαλονίκη, κάτοικος Συκεών Θεσσαλονίκης Χαιρώνιας 2, με ΑΔΤ ΑΡ025226 και ΑΦΜ 101644918 ΔΟΥ Ε' Θεσσαλονίκης. Ταμειακή μηχανή: ΝΑΙ

9.Υπαίθριος πάγκος πώλησης γευμάτων και ποτών.

Εταιρία φυσικό πρόσωπο, ΑΦΜ 136251860 ΔΟΥ Καλαμαριάς Θεσσαλονίκης, κάτοχος υπ' αριθμ. 272416 από 19-11-2024 ετήσιας χορήγησης βεβαίωσης δραστηριοποίησης σε βραχυχρόνιες αγορές του Δήμου Θεσσαλονίκης με νόμιμο εκπρόσωπο τον **ΜΑΚΡΗ Νικόλαο** του **Ζήση** και της **Μελπωμένης**, γεν. 2-2-1987 στη Θεσσαλονίκη, κάτοικος ομοίως - Θεογένους Χαρίση 4, κάτοχος ΑΔΤ ΑΚ909922 και αριθμ. τηλ. 6941574459. Ταμειακή μηχανή: ΝΑΙ

10.Κινητή Καντίνα - πώληση γευμάτων και ειδών που παρέχονται από κινητές καντίνες. Εταιρία φυσικό πρόσωπο, ΑΦΜ 134872157 ΔΟΥ Ιωνίας Θεσσαλονίκης, κάτοχος υπ' αριθμ. 20751 από 24-9-2024 ετήσιας χορήγησης βεβαίωσης δραστηριοποίησης σε βραχυχρόνιες αγορές του Δήμου Δέλτα Θεσσαλονίκης με νόμιμο εκπρόσωπο τον **ΤΕΡΖΗ Γεώργιο** του **Γρηγορίου** και της **Αγλαΐας**, γεν. 6-12-1987 στη Θεσσαλονίκη, κάτοικο

Χαλάστρας Θεσσαλονίκης, κάτοχο ΑΔΤ ΑΟ908316 και αριθμ. τηλ. 6949515540. Ταμειακή μηχανή: ΝΑΙ

11.Υπαίθριος πάγκος πώλησης γευμάτων που παρέχονται από κινητές καντίνες που λειτουργούν υπαίθρια - παροχής γευμάτων από εστιατόριο fast food.

Εταιρία THE NAS PROJECT, ΑΦΜ 802261850 ΔΟΥ ΙΩΝΙΑΣ, κάτοχος υπ' αριθμ. - από 10-11-2024 ετήσιας χορήγησης βεβαίωσης δραστηριοποίησης σε βραχυχρόνιες αγορές του Δήμου Κορδελιού Ευόσμου με νόμιμο εκπρόσωπο τον ΤΣΕΡΝΟΣ Αθανάσιος του Ζήση και της Μαρίας, γεν.20-07-1986 στη Θεσσαλονίκη, κάτοικος Κορδελιού Θεσσαλονίκης - Σουρμένων 29, κάτοχος ΑΔΤ Α00111349 και αριθμ. τηλ. 6985075060. Ταμειακή μηχανή: ΝΑΙ

12.Υπαίθριος πάγκος πώλησης γευμάτων που παρέχονται από κινητές καντίνες.

Εταιρία φυσικό πρόσωπο, ΑΦΜ 100718914 ΔΟΥ Αλεξανδρούπολης, κάτοχος υπ' αριθμ. ID (9025) από 26-2-205 ετήσιας χορήγησης βεβαίωσης δραστηριοποίησης σε βραχυχρόνιες αγορές του Δήμου Αλεξανδρούπολης με νόμιμο εκπρόσωπο τον ΚΕΒΟΠΟΥΛΟ Κων/νο του Χρήστου και της Δρόσος, γεν. 5-2-1981 στην Αλεξανδρούπολη, κάτοικος ομοίως - Λεωνίδα 33, κάτοχος ΑΔΤ ΑΙ400463 και αριθμ. τηλ. 6936996083. Ταμειακή μηχανή: ΝΑΙ».

Επειδή οι λόγοι ακύρωσης που επικαλούνται οι προσφεύγοντες, ζητώντας την ακύρωση των Εκθέσεων Ελέγχου των αστυνομικών οργάνων, που τους επέβαλαν τα χρηματικά πρόστιμα των χιλίων (1.000,00) ευρώ, έκαστος, είναι οι εξής:

1^{ος} λόγος προσφυγής: Σύμφωνα με τους ισχυρισμούς των προσφευγόντων, στη συγκεκριμένη περίπτωση πρόκειται για πολιτιστική εκδήλωση που δεν εμπίπτει στο ρυθμιστικό πεδίο του ν.4849/2021. Συγκεκριμένα, πρόκειται για το «Canteen Festival - Φεστιβάλ Καντίνας» που διοργάνωσε η πρώτη εκ των προσφευγόντων (Αστική μη Κερδοσκοπική Εταιρεία «ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ») και που ουδόλως ίδρυσε ο Δήμος Κιλκίς και ουδόλως το εν λόγω Φεστιβάλ είχε φορέα λειτουργίας τον Δήμο Κιλκίς. Συνεπώς, τα πρόστιμα που επιβλήθηκαν στους προσφεύγοντες, εσφαλμένα ερείδονται επί του ν.4849/2021.

Ως προς τον 1^ο λόγο της προσφυγής, θα πρέπει να ειπωθούν τα εξής:

Οι προσφεύγοντες ισχυρίζονται ότι η εκδήλωση, την οποία οι ίδιοι αποκαλούν «Canteen Festival - Φεστιβάλ Καντίνας» και την οποία διοργάνωσε η πρώτη εκ των (Αστική μη Κερδοσκοπική Εταιρεία «ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ»), σε χώρο που μίσθωσε από το Ταμείο Εθνικής Άμυνας, αποτελεί πολιτιστική εκδήλωση και όχι υπαίθριο εμπόριο της παρ. 1 του άρθρου 2 του ν.4849/2021. Πλην όμως, δεν αναφέρουν στο σώμα της προσφυγής τους τις νομοθετικές διατάξεις βάσει των οποίων διοργανώθηκε και λειτούργησε η ως άνω εκδήλωση, ώστε να αποδείξουν αφενός ότι πράγματι λειτουργούσε εκτός του πεδίου εφαρμογής του ν.4849/2021 και αφετέρου ότι λειτουργούσε νομίμως. Περιορίζονται μόνο σε έναν αναπόδεικτο ισχυρισμό ότι πρόκειται για εκδήλωση που δεν εμπίπτει στις διατάξεις του ν.4849/2021, δίχως να προβάλλουν κάποιο νομικό επιχείρημα. Συνεπώς, ο ισχυρισμός αυτός κρίνεται αβάσιμος. Περαιτέρω, από την περιγραφή των δραστηριοτήτων που αναπτύχθηκαν στην εν λόγω εκδήλωση, σύμφωνα με τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης, προκύπτει ότι στην προκειμένη περίπτωση, η πρώτη εκ των προσφευγόντων (Αστική μη Κερδοσκοπική Εταιρεία «ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ»), οργάνωσε κατά παράβαση των διατάξεων του ν.4849/2021 μία υπαίθρια βραχυχρόνια αγορά όπου και υπήρξε άσκηση υπαίθριου εμπορίου από τη μεριά όλων των προσφευγόντων. Υπό κανονικές συνθήκες, η εν λόγω αγορά κατατάσσεται στις οργανωμένες βραχυχρόνιες υπαίθριες αγορές της υποπερίπτωσης (αγ) της

παραγράφου 1.(α) του άρθρου 3 του ν.4849/2021, στις οποίες μάλιστα ρητά υπάγονται και οι πολιτιστικές αγορές σύμφωνα με τις παρ.2 & 6 του άρθρου 2 και με το άρθρο 36 του ιδίου ως άνω νόμου. Συνεπώς, ο μόνος αρμόδιος φορέας να την οργανώσει, βάσει των διατάξεων της παρ.1 του άρθρου 34 του ιδίου ως νόμου, είναι ο Δήμος Κιλκίς. Σύμφωνα δε με τις προσβαλλόμενες Εκθέσεις Ελέγχου για Βεβαιώσεις Παράβασης και το αριθ.9006/16/2-στ´/19.05.2025 έγγραφο του Αστυνομικού Τμήματος Κιλκίς, στον χώρο της ως άνω μη νομίμως οργανωμένης αγοράς κατελήφθησαν να δραστηριοποιούνταν δώδεκα (12) επαγγελματίες πωλητές (δηλαδή οι δώδεκα προσφεύγοντες) σε υπαίθριους πάγκους - καντίνες, όπου και πωλούσαν κανονικά τα προϊόντα τους, όπως γεύματα, ποτά, χύμα παγωτά, γρανίτες, γεύματα fast food, προϊόντα κυλικείου, προϊόντα αρτοποιίας και ζαχαροπλαστικής, γλυκίσματα (λουκουμάδες), ζυμαρικά, σουβλάκια, είδη κινητής καντίνας, καθώς και είδη κρεοπωλείου - αλλαντικών, εκδίδοντας αποδείξεις από ταμειακή μηχανή, δίχως όμως να είναι κάτοχοι της προβλεπόμενης από τις διατάξεις της παρ.11 του άρθρου 13, του άρθρου 15 και του άρθρου 37 του ν.4849/2021 Άδειας θέσης δραστηριοποίησης. Επισημαίνεται ότι και οι ίδιοι οι προσφεύγοντες στο σώμα της προσφυγής τους παραδέχονται ότι στην εν λόγω εκδήλωση παρασκεύαζαν και πωλούσαν εδέσματα. Κατόπιν των ανωτέρω, ο ισχυρισμός των προσφευγόντων ότι εν προκειμένω πρόκειται για μία εκδήλωση που δεν εμπίπτει στο ρυθμιστικό πεδίο του ν.4849/2021 περί άσκησης υπαίθριου εμπορίου και ότι τα πρόστιμα που τους επιβλήθηκαν εσφαλμένα ερείδονται επί του ν.4849/2021, είναι αβάσιμος. Άρα ο 1^{ος} λόγος της προσφυγής θα πρέπει να απορριφθεί.

2^{ος} λόγος προσφυγής: Σύμφωνα με τους ισχυρισμούς των προσφευγόντων, ο ίδιος ο Δήμος Κιλκίς έχει ήδη συνολογήσει ότι η εν λόγω «εκδήλωση-Φεστιβάλ καντίνας» είναι πολιτιστική και όχι υπαίθριο εμπόριο και ότι βρίσκεται εκτός πεδίου εφαρμογής του ν.4849/2021. Τούτο διότι το έτος 2024 η εκδήλωση αυτή διοργανώθηκε στον Δήμο Κιλκίς, ο οποίος παραχώρησε, με την αριθ.76/2024 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του, χώρο ιδιοκτησίας του, ήτοι τον περιβάλλοντα χώρο του κλειστού γυμναστήριου Κιλκίς, δίχως να προβεί στη λήψη απόφασης δημοτικού συμβουλίου για την ίδρυση οργανωμένης βραχυχρόνιας υπαίθριας αγοράς του άρθρου 2 του ν.4849/2021 και δίχως να ψηφίσει σχετικό Κανονισμό Λειτουργίας. Επίσης, δεν εξέδωσε τοπογραφικό διάγραμμα, δεν έκανε δήλωση στην πλατφόρμα του Ο.Π.Σ.Α.Α., ούτε προκήρυξε και απέδωσε θέσεις δραστηριοποίησης, ούτε επέβαλε το προβλεπόμενο από το νόμο ημερήσιο τέλος. Επομένως, οι προσβαλλόμενες πράξεις εκδόθηκαν αβασίμως και πρέπει να ακυρωθούν.

Ως προς τον 2^ο λόγο της προσφυγής, θα πρέπει να ειπωθούν τα εξής:

Ακόμη και αν πράγματι ο Δήμος Κιλκίς ενήργησε το έτος 2024 με τον τρόπο που ισχυρίζονται οι προσφεύγοντες, δηλαδή επέτρεψε τη λειτουργία εκδήλωσης-Φεστιβάλ καντίνας εντός των γεωγραφικών ορίων αρμοδιότητάς του, παραλείποντας να εφαρμόσει τα προβλεπόμενα από τον ν.4849/2021 περί υπαίθριου εμπορίου, οι παραλείψεις αυτές του Δήμου Κιλκίς κατά το έτος 2024 δεν συνεπάγονται τη νομιμοποίηση των παραβάσεων στις οποίες υπέπεσαν οι προσφεύγοντες κατά το τρέχον έτος (2025) και για τις οποίες τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα της Αστυνομικού Τμήματος Κιλκίς τους επέβαλαν τα προσβαλλόμενα με την παρούσα προσφυγή, σχετικά πρόστιμα. Συνεπώς και ο 2^{ος} λόγος της προσφυγής απορρίπτεται ως αβάσιμος.

3^{ος} λόγος προσφυγής: Οι προσφεύγοντες ισχυρίζονται ότι οι πράξεις επιβολής προστίμων θα πρέπει να ακυρωθούν διότι ο Δήμος Κιλκίς δεν είναι ούτε ιδρυτής, ούτε φορέας λειτουργίας της εν λόγω εκδήλωσης-Φεστιβάλ καντίνας, η οποία δεν διεξήχθη σε δημοτικό ή κοινόχρηστο χώρο του Δήμου Κιλκίς, αλλά σε χώρο ιδιοκτησίας του Ταμείου Εθνικής

Άμυνας, τον οποίο, όπως προκύπτει από τον σχετικό φάκελο, μίσθωσε η πρώτη εκ των προσφευγόντων με σύμβαση βραχυχρόνιας εκμίσθωσης.

Ως προς τον 3ο λόγο της προσφυγής, θα πρέπει να ειπωθούν τα εξής:

Πράγματι, ο Δήμος Κιλκίς δεν υπήρξε ούτε ιδρυτής ούτε φορέας λειτουργίας της εν λόγω βραχυχρόνιας υπαίθριας αγοράς που οι προσφεύγοντες αποκαλούν Φεστιβάλ καντίνας, η οποία όντως δεν διεξήχθη ούτε σε δημοτικό ούτε σε κοινόχρηστο χώρο του Δήμου Κιλκίς, αλλά διεξήχθη σε μισθωμένο, από την πρώτη προσφεύγουσα, χώρο ιδιοκτησίας του Ταμείου Εθνικής Άμυνας, δηλαδή σε χώρο μισθωμένο από το δημόσιο κατά τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ.1 του ν.4849/2021. Το γεγονός αυτό όμως, ούτε αναιρεί ούτε ακυρώνει ούτε θεραπεύει την διάπραξη της παράβασης του άρθρου 62 παρ. 2 του ν.4849/2021 από τη μεριά των προσφευγόντων, δηλαδή την άσκηση υπαίθριου εμπορίου από μέρους τους, δίχως να κατέχουν την προβλεπόμενη από τις διατάξεις της παρ.11 του άρθρου 13, του άρθρου 15 και του άρθρου 37 του ν.4849/2021 Άδεια θέσης άσκησης δραστηριοποίησης. Σύμφωνα δε με τις διατάξεις της παρ.1 του άρθρου 2 του ν.4849/2021, το υπαίθριο εμπόριο, δηλαδή η εμπορική δραστηριότητα που ασκείται σε υπαίθριο χώρο, **μπορεί να ασκείται σε χώρο δημόσιο ή ιδιωτικό, ιδιόκτητο ή μισθωμένο**, συνεπώς, ο χώρος αυτός δεν απαιτείται υποχρεωτικά από τον νόμο να είναι δημοτικός ή κοινόχρηστος, όπως εσφαλμένα ισχυρίζονται οι προσφεύγοντες στον 3^ο λόγο της προσφυγής τους. Επίσης, το γεγονός ότι ο Δήμος Κιλκίς δεν ανέλαβε την ίδρυση και λειτουργία της εν λόγω υπαίθριας βραχυχρόνιας αγοράς, δεν νομιμοποιεί την πρώτη προσφεύγουσα να οργανώσει από μόνη της και κατά παράβαση του νόμου την υπαίθρια αυτή αγορά, ούτε νομιμοποιεί τους προσφεύγοντες να συμμετάσχουν σε μία μη νόμιμα οργανωμένη βραχυχρόνια υπαίθρια αγορά και να πωλούν τα προϊόντα τους, δίχως να τους έχει αποδοθεί από τον Δήμο Κιλκίς η απαιτούμενη από τον νόμο θέση δραστηριοποίησης (παρ.11 άρθ.13, άρθ.15 και άρθ.37 του ν.4849/2021). Κατόπιν των ανωτέρω και ο 3ος λόγος της προσφυγής απορρίπτεται ως αβάσιμος.

4ος λόγος προσφυγής: Σύμφωνα με τους ισχυρισμούς των προσφευγόντων, δεν έχουν παραβιάσει τις διατάξεις του άρθρου 15 του ν.4849/2021.

Ως προς τον 4ο λόγο της προσφυγής, θα πρέπει να ειπωθούν τα εξής:

Από τις διατάξεις του άρθρου 15 του ν.4849/2021 προβλέπονται τα εξής:

«1. Κάθε υποψήφιος (φυσικό ή νομικό πρόσωπο, όπου επιτρέπεται) μπορεί να συμμετέχει σε διαδικασία χορήγησης αδειών, θέσεων και δικαιωμάτων πλανόδιας δραστηριοποίησης κατόπιν έκδοσης προκήρυξης για έναν μόνο τομέα υπαίθριου εμπορίου. Οι υφιστάμενοι κάτοχοι άδειας πωλητή στο υπαίθριο εμπόριο συμμετέχουν αποκλειστικά σε διαδικασίες που αφορούν τον τομέα υπαίθριου εμπορίου όπου ήδη δραστηριοποιούνται.

2.Κάθε υποψήφιος μπορεί να συμμετέχει σε διαδικασία χορήγησης αδειών και παραχώρησης θέσεων με έκδοση προκήρυξης για τη διεκδίκηση μέχρι και τριών (3) θέσεων, με δυνατότητα επιλογής μόνο μίας (1) από αυτές, **ανά οργανωμένη υπαίθρια αγορά και ανά δήμο** για το στάσιμο εμπόριο, με εξαίρεση τους συνεταιρισμούς της παρ. 2 του άρθρου 5. Αν αναδειχθεί ως δικαιούχος για περισσότερες από μία (1) θέσεις, οφείλει να επιλέξει μία (1) από αυτές εντός προθεσμίας που ορίζεται στην εκδοθείσα προκήρυξη, παραιτούμενος αυτοδίκαια από τις υπόλοιπες. Εντός προθεσμίας που ορίζεται στην εκδοθείσα προκήρυξη, ο υποψήφιος έχει δικαίωμα παραίτησης από τη θέση που καταλαμβάνει στην κατάταξη της βαθμολογίας για τη διεκδίκηση θέσης».

Βάσει των ως άνω διατάξεων, κάθε υποψήφιος (φυσικό ή νομικό πρόσωπο) μπορεί να συμμετέχει σε διαδικασία παραχώρησης θέσεων δραστηριοποίησης υπαίθριου εμπορίου μόνον μετά από την έκδοση σχετικής προκήρυξης του αρμόδιου φορέα (που στην περίπτωση των υπαίθριων βραχυχρόνιων αγορών, όπως εν προκειμένω, είναι ο

Δήμος Κιλκίς, βάσει των διατάξεων της παρ.1 του άρθρου 34 του ν.4849/2021). Στην προκειμένη περίπτωση, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του σχετικού φακέλου, ουδέποτε εκδόθηκε προκήρυξη από τον αρμόδιο φορέα (Δήμο Κιλκίς) για την παραχώρηση θέσεων δραστηριοποίησης στην εν λόγω βραχυχρόνια υπαίθρια αγορά. Συνεπώς, οι προσφεύγοντες, ουδέποτε συμμετείχαν σε νόμιμη διαδικασία προκήρυξης των θέσεων, προκειμένου οι θέσεις αυτές να τους αποδοθούν νομίμως, καταστρατηγώντας τις διατάξεις του άρθρου 15 του ν.4849/2021, άρα ο ισχυρισμός τους ότι δεν παραβίασαν τις διατάξεις του άρθρου 15 του ν.4849/2021 κρίνεται αβάσιμος. Αντιθέτως, οι προσφεύγοντες κατέλαβαν αυθαιρέτως τις θέσεις στις οποίες κατελήφθησαν από τα αρμόδια αστυνομικά όργανα στις 25.04.2025 να πωλούν τα προϊόντας τους και ορθώς τα αστυνομικά όργανα, κατόπιν ελέγχου που διενήργησαν και αφού διαπίστωσαν την ως άνω παράβασή τους, τους επέβαλαν το διοικητικό πρόστιμο της παρ. 1.2 του άρθρου 62 του ν.4849/2021, ύψους χιλίων (1.000,00 ευρώ) για δραστηριοποίησή τους στο υπαίθριο εμπόριο άνευ θέσης δραστηριοποίησης κατά παράβαση του άρθρου 15 του ν.4849/2021. Συνεπώς και ο 4ος λόγος της παρούσας προσφυγής προβάλλεται αβασίμως.

5ος λόγος προσφυγής: Σύμφωνα με τους ισχυρισμούς των προσφευγόντων ακόμη και αν υποθεθεί ότι παραβίασαν τις διατάξεις του άρθρου 15 του ν.4849/2021 και ότι έπρεπε να είναι εφοδιασμένοι και με Άδεια θέσης δραστηριοποίησης (εκτός από την Άδεια/Βεβαίωση δραστηριοποίησης την οποία όλοι κατείχαν, πλην της πρώτης εξ αυτών) και πάλι οι προσβαλλόμενες Εκθέσεις Ελέγχου Βεβαίωσης παράβασης θα πρέπει να ακυρωθούν καθότι η παράβαση του άρθρου 15 τελείται μόνον αν ενυπάρχει το στοιχείο του δόλου, δηλαδή μόνον εάν ο δράστης γνώριζε ότι απαιτείται η έκδοση θέσης δραστηριοποίησης και παρά ταύτα ασκεί υπαίθριο εμπόριο σε υπαίθρια αγορά χωρίς να κατέχει τη θέση αυτή. Συνεχίζοντας την επιχειρηματολογία τους, οι προσφεύγοντες, αναφέρουν ότι το στοιχείο του δόλου είναι φανερό ότι απουσιάζει πλήρως, καθώς αφενός και πέρυσι, το έτος 2024, ο Δήμος Κιλκίς δεν αντιμετώπισε την εν λόγω εκδήλωση ως υπαίθρια αγορά και έτσι ούτε την ίδρυσε, ούτε θέσπισε κανονισμό λειτουργίας της, ούτε τη δήλωσε στο Ο.Π.Σ.Α.Α., ούτε προκήρυξε αλλά ούτε και χορήγησε θέσεις δραστηριοποίησης, δημιουργώντας στους προσφεύγοντες την εύλογη πεποίθηση ότι δεν απαιτείτο θέση δραστηριοποίησης για την εν λόγω εκδήλωση και το έτος 2025. Περαιτέρω, ισχυρίζονται ότι η πεποίθησή τους αυτή ενισχύθηκε και από όλα τα υπόλοιπα εκατοντάδες φεστιβάλ καντίνας τα οποία διεξήχθησαν τα τελευταία τέσσερα έτη σε όλη την Ελλάδα, κατά τα οποία ουδέποτε το εν λόγω φεστιβάλ δεν υπάχθηκε στις ρυθμίσεις του ν.4849/2021 και ουδέποτε απαιτήθηκε θέση δραστηριοποίησης. Ακόμη δε και σε αυτήν την περίπτωση είναι εμφανής, κατά τους ισχυρισμούς τους, η έλλειψη δόλου από την πλευρά τους για παράβαση του άρθρου 15 του ως άνω νόμου και η πλάνη τους αυτή πρέπει να κριθεί συγγνωστή και να ακυρωθούν οι προσβαλλόμενες πράξεις.

Ως προς τον 5ο λόγο της προσφυγής, θα πρέπει να ειπωθούν τα εξής:

Σε ότι αφορά στους ανωτέρω ισχυρισμούς των προσφευγόντων, τόσο η απουσία δόλου από μέρους τους όσο και η συγγνωστή πλάνη στο πρόσωπό τους, είναι ισχυρισμοί που για να γίνουν δεκτοί θα πρέπει να μην προβάλλονται αόριστα, αλλά να αποδεικνύονται από τα στοιχεία του φακέλου. Στην προκειμένη περίπτωση, ούτε η έλλειψη δόλου ούτε η συγγνωστή πλάνη αποδεικνύονται από τα στοιχεία του σχετικού φακέλου, δεδομένου ότι οι προσφεύγοντες είναι επαγγελματίες πωλητές υπαίθριου εμπορίου και συνεπώς η αυταπόδεικτη γνώση των υποχρεώσεων και δικαιωμάτων που άπτονται του επαγγέλματός τους, καθιστά ανίσχυρο τον ισχυρισμό τους περί έλλειψης δόλου και συγγνωστής πλάνης. Μάλιστα οι έντεκα (11) εξ αυτών, είναι κάτοχοι εν ισχύ άδειας πωλητή/βεβαίωσης δραστηριοποίησης σε υπαίθριες βραχυχρόνιες αγορές, η οποία

προβλέπεται από την παρ.1 του άρθρου 37 του ν.4849/2021, δηλαδή από τον ίδιο νόμο που προβλέπει και την υποχρέωση κατοχής άδειας θέσης δραστηριοποίησης, για την οποία μάλιστα θέση, από τις διατάξεις των παρ.1 & 2 του άρθρου 34 και της παρ.6 του άρθρου 37 του ιδίου ως άνω νόμου, προβλέπεται και η καταβολή ενός ημερήσιου ανταποδοτικού τέλους στον φορέα λειτουργίας της υπαίθριας αγοράς. Το δε τέλος αυτό, στην προκειμένη περίπτωση, λόγω της μη τήρησης της διαδικασίας του ν.4849/2021, ουδέποτε θα καλούντο οι προσφεύγοντες να το καταβάλουν. Από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης δεν αποδεικνύεται από τη μεριά των προσφευγόντων-επαγγελματιών πωλητών υπαίθριου εμπορίου, η έλλειψη γνώσης των απαιτήσεων του νόμου για την νόμιμη άσκηση του επαγγέλματός τους. Βάσει του τεκμηρίου γνώσης, ως επαγγελματίες που δραστηριοποιούνται στο υπαίθριο εμπόριο, όφειλαν να γνωρίζουν τους ισχύοντες κανόνες δικαίου που διέπουν το επάγγελμά τους και συνεπώς όφειλαν να βεβαιωθούν αρμοδίως, λ.χ. από λογιστή, υπάλληλο δήμου, αστυνομία, εάν η κατάληψη μίας συγκεκριμένης θέσης στην εν λόγω βραχυχρόνια υπαίθρια αγορά χωρίς απόκτηση θέσης δραστηριοποίησης είναι νόμιμη ή όχι. Από τα στοιχεία του σχετικού φακέλου δεν προκύπτει καμία τέτοια προσπάθεια ενημέρωσης από μέρους τους. Η απουσία δόλου και η συγγνωστή πλάνη θα συνέτρεχε στο πρόσωπό τους, εάν πρωτίστως είχαν προσπαθήσει να λάβουν την προαναφερθείσα πληροφόρηση αλλά δεν είχαν λάβει ποτέ απάντηση ή είχαν λάβει απάντηση εσφαλμένη ή ασαφή. Όταν η πολιτεία προβλέπει συγκεκριμένες διαδικασίες με νόμο του κράτους για την άσκηση του υπαίθριου εμπορίου, είναι λογικό να απαιτεί από τους επαγγελματίες πωλητές τη γνώση αυτού του νόμου και τη συμμόρφωσή τους προς αυτόν. Ιδίως όταν ο νόμος είναι σαφής και ξεκάθαρος, όπως εν προκειμένω ο ν.4849/2021. Πρόκειται, με άλλα λόγια, για το καθιερωμένο τεκμήριο γνώσης του νόμου που οφείλει να έχει ο κάθε επαγγελματίας, ώστε να αντιλαμβάνεται τον άδικο χαρακτήρα της πράξης του, όταν ασκεί το επάγγελμά του. Επιπροσθέτως, η πώληση φαγητού και ποτού σε υπαίθριο χώρο είναι ζήτημα που άπτεται της δημόσιας υγείας και οφείλουν οι επαγγελματίες του είδους να έχουν πλήρη γνώση των κανόνων άσκησης αυτού του είδους του εμπορίου. Κρίνεται λοιπόν προσχηματικός ο ισχυρισμός τους ότι δεν γνώριζαν πως απαιτείται στο υπαίθριο εμπόριο, πέραν της άδειας πωλητή/βεβαίωσης δραστηριοποίησης, και η κατοχή Άδειας θέσης δραστηριοποίησης. Επιπροσθέτως, ο ισχυρισμός των προσφευγόντων ότι το εν λόγω «Φεστιβάλ καντίνας» γίνεται τα τελευταία χρόνια σε όλη την Ελλάδα δίχως τήρηση της διατάξεων του ν.4849/2021, είναι ένας ισχυρισμός και μόνον, ο οποίος δεν αποδεικνύεται από τα στοιχεία του σχετικού φακέλου, ούτε και δυνάμεθα να γνωρίζουμε, σε περίπτωση που αυτό ισχύει, εάν επιβλήθηκαν ή όχι πρόστιμα ανά την ελληνική επικράτεια, από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα, στη διάρκεια τέτοιων Φεστιβάλ. Περαιτέρω, το επιχείρημα των προσφευγόντων ότι έγινε και πέρυσι, το έτος 2024, το εν λόγω «Φεστιβάλ καντίνας» στον Δήμο Κιλκίς, σε χώρο που παραχωρήθηκε με την αριθ.76/2024 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, δίχως τήρηση της διατάξεων του ν.4849/2021, δεν αποτελεί λόγο που μπορεί να επιφέρει την ακύρωση των προσβαλλόμενων προστίμων. Συνεπώς και ο 6ος λόγος της παρούσας προσφυγής θα πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμος.

6ος λόγος προσφυγής: Η αριθ.09/2025 προσβαλλόμενη Έκθεση Ελέγχου για Βεβαίωση Παράβασης που αφορά στην πρώτη προσφεύγουσα, δηλαδή στην Αστική μη Κερδοσκοπική Εταιρεία με την επωνυμία «ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ» με νόμιμο εκπρόσωπο τον Ελευθέριο Καλλινικίδη του Νικολάου, είναι, κατά τους ισχυρισμούς της, απολύτως αόριστη και άρα ακυρωτέα. Τούτο διότι επιβάλει μεν πρόστιμο χιλίων (1.000,00) ευρώ, αλλά ουδόλως αναφέρει συγκεκριμένη διάταξη νόμου την οποία παραβίασε η ως άνω προσφεύγουσα και επί της οποίας εδράζεται η υποτιθέμενη παράβαση. Συνεχίζοντας, υποστηρίζει ότι η ως άνω προσβαλλόμενη πράξη, αναφέρει στο σώμα της ως παράβαση όλως αορίστως «δραστηριοποίηση στο υπαίθριο εμπόριο» (χωρίς να το εξειδικεύει) και

ότι αναφέρει και πάλι όλως αορίστως «χωρίς αντίστοιχη άδεια». Ως εκ τούτου, ζητά την ακύρωσή της, ως αόριστης, αναιτιολόγητης, νόμω και ουσία αβάσιμης. Αν με τον αόριστο όρο «άδεια» υπονοείται η ετήσια άδεια δραστηριοποίησης υπαίθριου εμπορίου, επισημαίνεται ότι η «Κοινωνία και Πολιτισμός» αποτελεί αστική μη κερδοσκοπική εταιρεία και ως εκ τούτου, όπως όλοι οι μη κερδοσκοπικοί οργανισμοί π.χ. τα πολιτιστικά σωματεία, δεν δύναται να θεωρηθούν ότι ασκούν εμπορικές πράξεις και δη υπαίθριο εμπόριο και επομένως δεν μπορούν να φέρουν άδεια δραστηριοποίησης υπαίθριου εμπορίου.

Ως προς τον 6ο λόγο της προσφυγής, θα πρέπει να ειπωθούν τα εξής:

Η πρώτη εκ των προσφευγόντων, Αστική μη Κερδοσκοπική Εταιρεία «ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ» με νόμιμο εκπρόσωπο τον Ελευθέριο Καλλινικίδη του Νικολάου, σύμφωνα με την προσβαλλόμενη αριθ.09/2025 Έκθεση Ελέγχου για βεβαίωση παράβασης του άρθρου 61 του ν.4849/2021 που της επιβλήθηκε από τα αρμόδια αστυνομικά όργανα, κατελήφθη στις 25.04.2025 και ώρα 20:08, να ασκεί υπαίθριο εμπόριο στην περιοχή Κιλκίς, δίχως να κατέχει καμία Άδεια του ν.4849/2021. Τα αρμόδια αστυνομικά όργανα, επειδή διαπίστωσαν ότι η προσφεύγουσα στερείτο παντός τύπου Αδείας του ν.4849/2021, ορθώς αναγράφουν στην αριθ. 09/2025 Έκθεση Ελέγχου «άνευ αδείας» και δεν εξειδικεύουν την έλλειψη μόνο στην άδεια θέσης δραστηριοποίησης, όπως έκαναν με τους υπόλοιπους έντεκα (11) προσφεύγοντες διότι αυτοί ήταν κάτοχοι εν ισχύ άδειας πωλητή/βεβαίωσης δραστηριοποίησης. Η διατύπωση της παράβασης στην ως άνω Έκθεση Ελέγχου ως «άνευ αδείας» του ν.4849/2021, περιλαμβάνει και την έλλειψη της άδειας θέσης δραστηριοποίησης που προβλέπεται από τις διατάξεις της παρ.11 του άρθρου 13, του άρθρου 15 και του άρθρου 37 του ν.4849/2021. Περαιτέρω, σύμφωνα με το αριθ.9006/16/2-στ' /19.05.2025 έγγραφο που μας απέστειλε το Αστυνομικό Τμήμα Κιλκίς, η ως άνω προσφεύγουσα, ως σύλλογος, δικαιούται, βάσει έγγραφο της ΑΑΔΕ, να μην έχει Ταμειακή μηχανή προς ενίσχυση του συλλόγου. Συνεπώς, τα αρμόδια αστυνομικά όργανα ορθώς της επέβαλαν το πρόστιμο μόνον των χιλίων (1.000,00) ευρώ, όπως και στους υπόλοιπους έντεκα (11) προσφεύγοντες που στερούνταν και αυτοί της Άδειας θέσης δραστηριοποίησης, αφού στην περίπτωση της, δεν απαιτείται, βάσει του ως άνω εγγράφου του Αστυνομικού Τμήματος Κιλκίς η κατοχή από μέρους της άδειας πωλητή ή βεβαίωσης δραστηριοποίησης. Επισημαίνεται στο σημείο αυτό ότι από κανένα στοιχείο του φακέλου της υπόθεσης δεν προκύπτει ότι η εν λόγω προσφεύγουσα απαλλάσσεται από την υποχρέωση κατοχής Άδειας θέσης δραστηριοποίησης. Ούτε και στο σώμα της προσφυγής προβάλλεται από τη μεριά της ένα τέτοιο επιχείρημα. Συνεπώς, ορθώς της επιβλήθηκε, όπως και στους υπόλοιπους έντεκα (11) προσφέροντες, το εν λόγω πρόστιμο. Όσον αφορά στον ισχυρισμό της ότι η αριθ.09/2025 προσβαλλόμενη πράξη ουδόλως αναφέρει τη συγκεκριμένη διάταξη νόμου την οποία παραβίασε, θα πρέπει να ειπωθεί ότι βάσει των διατάξεων του άρθρου 61 του ν.4849/2021 το ελεγκτικό όργανο που βεβαιώνει την παράβαση συντάσσει, εις τριπλούν, έκθεση ελέγχου για τη βεβαίωση της παράβασης, **στην οποία πρέπει να αναγράφονται: α) τα στοιχεία της ταυτότητας του παραβάτη πωλητή, β) ο χρόνος και ο τόπος τέλεσης της παράβασης και γ) συνοπτική περιγραφή της παράβασης.** Δηλαδή, απαιτείται από τον νόμο, υποχρεωτικά, η συνοπτική αναγραφή της παράβασης, η οποία και υπάρχει στην εν λόγω Έκθεση Ελέγχου, δεν απαιτείται όμως, ρητά από τον νόμο, επί ποινή ακυρότητας, η αναγραφή της διάταξης που παραβιάστηκε. Συνεπώς, η παράληψή της, δεν καθιστά την αριθ.09/2025 Έκθεση Ελέγχου ακυρωτέα. Επιπλέον, από τις διατάξεις της αριθ.31687/24.03.2022 (Β' 1530) απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων με θέμα «Καθορισμός περιεχομένου έκθεσης ελέγχου βεβαίωσης παράβασης της παρ.2 του άρθρου 61 του ν. 4849/2021», οι «Εκθέσεις Ελέγχου για Βεβαίωση Παράβασης» της παρ.2 του άρθρου 61 του ν.4849/2021 πρέπει να έχουν το παρακάτω συγκεκριμένο περιεχόμενο:

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΙΤΛΟΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ.....

Ταχ. Δ/ση:

Τηλ.:

e-mail:

Αύξων αριθμός :

ΕΚΘΕΣΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΓΙΑ ΒΕΒΑΙΩΣΗ ΠΑΡΑΒΑΣΗΣ

Άρθρου 61 του Ν.4849/2021 (Α' 207), για τη ρύθμιση του υπαιθρίου εμπορίου με τίτλο
 «Αναμόρφωση και εκσυγχρονισμός του ρυθμιστικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας του υπαιθρίου εμπορίου...»
 (Συντάσσεται εις τριπλούν)

1. ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΠΟΥ ΑΦΟΡΟΥΝ ΣΤΟΝ ΕΛΕΓΧΟΜΕΝΟ**1.1 Στοιχεία Ελεγχόμενου**

Ονοματεπώνυμο:

Όνομα Πατρός: Όνομα Μητρός:

Έτος Γέννησης: Τόπος Γέννησης:

Δ/ση Κατοικίας: Πόλη:

Ταχ. Κώδικας: Τηλέφωνο:

Αριθμός Α.Δ.Τ. ή Διαβ/ρίου: Εκδ. Αρχή:

Α.Φ.Μ.: Αρμ. Δ.Ο.Υ.:

1.2 Ιδιότητα ΕλεγχόμενουΠλανόδιος Παραγωγός / Επαγγελματίας ☐Στάσιμος Παραγωγός / Επαγγελματίας ☐Παραγωγός Λαϊκής Αγοράς ☐Επαγγελματίας Λαϊκής Αγοράς ☐Άλλο ☐**2. ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΠΟΥ ΑΦΟΡΟΥΝ ΣΤΗΝ ΠΑΡΑΒΑΣΗ****2.1 Χρόνος και Τόπος Τέλεσης της Παράβασης**

Ημερ/νία: Ωρα:

Διεύθυνση: Περιοχή:

Δήμος: Π.Ε.:

2.2 Είδος Παράβασης

(συνοπτική περιγραφή παράβασης του άρθρου 62 του Ν.4849/2021 και αναγραφή της σχετικής διάταξης)

.....

.....

2.3. Επιβαλλόμενο Χρηματικό Πρόστιμο (ολογράφως)

..... ευρώ. (Καταβάλλεται στη Δ.Ο.Υ. -))

Α.Λ.Ε./Κ.Α.Ε. :

Κωδ. Τύπου Παράβολου :

Απόψεις Ελεγχόμενου:

Ημερομηνία

...../...../.....

Ο ΕΛΕΓΧΟΜΕΝΟΣ:

ΟΙ ΕΛΕΓΚΤΕΣ:

1.

2.

(Υπογραφή- Ονομ/μο)

(Όνομα-Υπογραφές)

Άρνηση υπογραφής ☐

ΟΔΗΓΙΕΣ ΓΙΑ ΤΟΝ ΕΛΕΓΧΟΜΕΝΟ

A. 1. Η πράξη επιβολής διοικητικής κύρωσης υπόκειται σε ενδικοφανή προσφυγή, η οποία ασκείται εντός είκοσι (20) ημερών από την κοινοποίησή της στον ενδιαφερόμενο διοικούμενο, ενώπιον: α) του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων, για κυρώσεις που επιβλήθηκαν από ελεγκτικά όργανα της ΔΙ.Μ.Ε.Α., β) του οικείου Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης, για κυρώσεις που επιβλήθηκαν από ελεγκτικά όργανα του κατά τόπον αρμόδιου Δήμου ή της κατά τόπον αρμόδιας Περιφέρειας. Δεν χωρεί προσφυγή ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. σύμφωνα με το άρθρο 227 του ν. 3852/2010 (Α' 141). 2. Η απόφαση επί της προσφυγής εκδίδεται μέσα σε προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την κατάθεση της προσφυγής. 3. Τα ένδικα μέσα κατά της απόφασης για ανάκληση της άδειας, καθώς και της απόφασης που εκδίδεται επί της ενδικοφανούς προσφυγής της παρ. 1 του άρθρου 65 του ν. 4849/2021 (Α' 207) ασκούνται ενώπιον του διοικητικού πρωτοδικείου σύμφωνα με όσα προβλέπονται στον ν. 2717/1999 (Α' 97), περί Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας. 4. Η άσκηση δικαστικής προσφυγής κατά της προσωρινής ή οριστικής ανάκλησης της άδειας, καθώς και κατά της απόφασης που εκδόθηκε επί της ενδικοφανούς προσφυγής σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 65 του ν. 4849/2021 (Α' 207), δεν έχει ανασταλτικό αποτέλεσμα.

B. Το ύψος του επιβληθέντος διοικητικού προστίμου μειώνεται στο ήμισυ αν ο υπόχρεος εντός είκοσι (20) ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησης σε αυτόν της σχετικής πράξης προβεί σε καταβολή του προστίμου. Η καταβολή αυτή συνεπάγεται την αυτοδίκαιη παραίτηση του υπόχρεου από κάθε δικαίωμα προσβολής ή αμφισβήτησης της πράξης επιβολής προστίμου.

Η πληρωμή του προστίμου μπορεί να γίνει είτε με φυσικό τρόπο στην αρμόδια Δ.Ο.Υ. του ελεγχόμενου ή με την έκδοση ηλεκτρονικού παραβόλου (e-paravolo) από τον διαδικτυακό τόπο <https://www.gsis.gr/e-paravolo>, το οποίο στη συνέχεια μπορεί να πληρωθεί μέσω τραπεζών.

Ο υπόχρεος μετά την πληρωμή του προστίμου οφείλει άμεσα να αποστείλει φωτοαντίγραφο του αποδεικτικού πληρωμής στην υπηρεσία επιβολής του προστίμου στη διεύθυνση:.....ή στην ηλεκτρονική διεύθυνση:

Πράγματι στην παράγραφο 2.2. της ως άνω προτυποποιημένης «ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΓΙΑ ΒΕΒΑΙΩΣΗ ΠΑΡΑΒΑΣΗΣ» υπάρχει το πεδίο με τίτλο «2.2 Είδος Παράβασης» προκειμένου να αναγράφεται συνοπτικά η περιγραφή της παράβασης του άρθρου 62 του ν.4849/2021 και η σχετική διάταξη. Στην περίπτωση της αριθ.09/2025 Έκθεσης Ελέγχου για βεβαίωση παράβασης που επιβλήθηκε στην Αστική μη Κερδοσκοπική Εταιρεία «ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ», έχει αναγραφεί στο ως άνω πεδίο, από τα αρμόδια αστυνομικά όργανα, συνοπτικά η παράβαση η οποία αυτολεξεί έχει ως εξής: «Δραστηριοποίηση στο ύπαιθρο χωρίς αντίστοιχη άδεια», αλλά δεν έχει αναγραφεί η σχετική διάταξη. Όμως η παράλειψη αναγραφής της σχετικής διάταξης, δεν επηρεάζει το κύρος της ως άνω αριθ. 09/2025 Έκθεσης Ελέγχου, διότι η παράλειψη αυτή δεν προβλέπεται επί ποινή ακυρότητας της Έκθεσης Ελέγχου ούτε στον ν.4849/2021, ούτε στην αριθ.31687/24.03.2022 απόφαση Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων. Επομένως, κρίνεται αβάσιμος και ο 6^{ος} λόγος της εξεταζόμενης προσφυγής.

7ος λόγος προσφυγής: Σύμφωνα με τους ισχυρισμούς των προσφευγόντων, οι ελεγκτές δεν επέδειξαν την εντολή ελέγχου, γεγονός που καθιστά τις προσβαλλόμενες πράξεις ακυρωτέες κατ' άρθρο 59 του ν.4849/2021.

Ως προς τον 7ο λόγο της προσφυγής, θα πρέπει να ειπωθούν τα εξής: Από τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 59 του ν. 4849/2021 προβλέπονται τα παρακάτω:

«Άρθρο 59 Υποχρεώσεις και καθήκοντα ελεγκτών

1. Τα όργανα που διενεργούν ελέγχους κατ' εφαρμογήν των άρθρων 58 έως 65, οφείλουν να επιδεικνύουν στον ελεγχόμενο τα νομιμοποιητικά έγγραφα, όπως εντολή ελέγχου, καθώς και τα έγγραφα ταυτοποίησής της, ήτοι δελτίο υπηρεσιακής ή αστυνομικής ταυτότητας, εκτός αν από τις ειδικές διατάξεις που ισχύουν για τα όργανα αυτά προβλέπεται διαφορετικά».

Επίσης, από τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 61 του ιδίου ως άνω νόμου προβλέπονται τα εξής:

«Άρθρο 61 Διαδικασία ελέγχων

1. Η αρμόδια αρχή ελέγχου, εξαιρουμένων της Ελληνικής Αστυνομίας και του Λιμενικού Σώματος Ελληνικής Ακτοφυλακής (Λ.Σ. ΕΛ.ΑΚΤ.), υποχρεούται να εκδίδει και να εφοδιάζει τους υπαλλήλους των κλιμακίων με «ΕΝΤΟΛΗ ΕΛΕΓΧΟΥ», στην οποία μνημονεύονται τα στοιχεία των ελεγκτών, ο χώρος άσκησης του ελέγχου και η ημερομηνία της εν λόγω εντολής».

Επειδή στην προκειμένη περίπτωση τους ελέγχους διενήργησαν όργανα της Ελληνικής Αστυνομίας και συγκεκριμένα οι Αρχιφύλακες του Αστυνομικού Τμήματος Κιλκίς ΦΩΤΙΑΔΗΣ Ν. και ΤΣΙΜΠΟΥΚΑΣ Θ., εξαιρούνται, βάσει της παρ. 1 του άρθρου 61 του ν. 4849/2021, από την υποχρέωση του εφοδιασμού τους με την Εντολή Ελέγχου της παρ. 1 του άρθρου 59 του ιδίου ως άνω νόμου. Συνεπώς, αβασίμως ισχυρίζονται οι προσφεύγοντες ότι έπρεπε τα αστυνομικά ελεγκτικά όργανα να τους επιδείξουν την Εντολή Ελέγχου κατ' άρθρο 59 του ν.4849/2021. Άρα, η προσφυγή κρίνεται αβάσιμη και ως προς τον 7ο λόγο αυτής.

Επειδή, η δραστηριοποίηση στο υπαίθριο εμπόριο χωρίς την αντίστοιχη άδεια θέσης δραστηριοποίησης αποτελεί παράβαση της παρ.2 του άρθρου 62 του ν.4849/2021 και επισύρει τη διοικητική κύρωση της επιβολής προστίμου, ύψους χιλίων (1.000) ευρώ.

Επειδή από τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης και ειδικότερα από τις αριθ. 09/2025, 13/2025, 1/2025, 2/2025, 3/2025, 4/2025, 5/2025, 7/2025, 8/2025, 6/2025, 10/2025 και 12/2025 Εκθέσεις Ελέγχου για Βεβαίωση Παράβασης στοιχειοθετείται με επάρκεια η διάπραξη της παράβασης από τους προσφεύγοντες, καθότι αποδεικνύεται ότι στις 25.04.2025, μεταξύ ώρας 18:50 με 20:44, στην περιοχή του στρατιωτικού αεροδρομίου Κιλκίς του Δήμου Κιλκίς του νομού Κιλκίς, κατελήφθησαν από τα αρμόδια αστυνομικά όργανα να πωλούν τα προϊόντα τους, στερούμενοι την προβλεπόμενη από τις διατάξεις της παρ.11 του άρθρου 13, του άρθρου 15 και του άρθρου 37 του ν.4849/2021 Άδεια θέσης δραστηριοποίησης από τον οικείο Δήμο.

Επειδή η επιβολή του εν λόγω διοικητικού προστίμου αποτελεί δέσμια αρμοδιότητα της Διοίκησης, εφόσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις του άρθρου 62 του ν. 4849/2021, ενώ δεν καταλείπεται σε αυτήν δυνατότητα να ενεργήσει στο πλαίσιο της διακριτικής της ευχέρειας.

Επειδή, οι λόγοι που προβάλλουν οι προσφεύγοντες για την ακύρωση των προσβαλλόμενων πράξεων, έχουν εξεταστεί ένας προς έναν και έχουν κριθεί αβάσιμοι στο σύνολό τους, κατά τα προεκτεθέντα.

Για τους παραπάνω λόγους,

αποφασίζουμε:

Απορρίπτουμε την από 14.05.2025 εμπρόθεσμη ενδικοφανή προσφυγή του άρθρου 65 του ν.4849/2021 των:

- 1) Αστικής μη Κερδοσκοπικής Εταιρείας με την επωνυμία «ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ» με έδρα την Θεσσαλονίκη, που εκπροσωπείται νόμιμα από τον Ελευθέριο Καλλινικίδη του Νικολάου
- 2) Ευσταθίου Ελευθερίας του Κωνσταντίνου
- 3) Ντωνούδη Ειρήνης του Ιωάννη
- 4) ΚΟΚΟΖΗΣ ΚΑΙ ΥΙΟΙ ΟΕ που εκπροσωπείται νόμιμα από τον Κοκόζη Βασίλειο
- 5) Λεωνίδου Αναστασίας του Γρηγορίου
- 6) Μήτσιου Αλεξάνδρας του Γεωργίου
- 7) MELODINE ΙΚΕ που εκπροσωπείται νόμιμα από τον Μπογδαμπίδη Ιωάννη
- 8) Βερδούλη Άννας του Βασιλείου
- 9) Μακρή Νικόλαου του Ζήση
- 10) Τερζή Γεώργιου του Γρηγορίου
- 11) NAS PROJECT ΕΕ που εκπροσωπείται νόμιμα από τον Τσέρνο Αθανάσιο
- 12) Κεβόπουλου Κωνσταντίνου του Χρήστου,

κατά των αριθ. 09/2025, 13/2025, 1/2025, 2/2025, 3/2025, 4/2025, 5/2025, 7/2025, 8/2025, 6/2025, 10/2025 και 12/2025 Εκθέσεων Ελέγχου για Βεβαίωση Παράβασης του Αστυνομικού Τμήματος Κιλκίς (Α.Τ. Κιλκίς) του άρθρου 61 του ν.4849/2021, ως αβάσιμη, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Προσφυγή κατά της παρούσας απόφασης, σύμφωνα με το άρθρο 66 του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας (ν.2717/1999 - Α' 97) δύναται να ασκηθεί μέσα σε προθεσμία εξήντα (60) ημερών, από την νόμιμη επίδοσή της ή την με οποιοδήποτε άλλο αποδεδειγμένο τρόπο πλήρη γνώση του περιεχομένου της, στο Διοικητικό Πρωτοδικείο του τόπου όπου εδρεύει το όργανο που εξέδωσε την πράξη επιβολής του προστίμου.

**Ο Γραμματέας
Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης**

Δρ Ιωάννης Σάββας

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

- 1) Αστική μη Κερδοσκοπική Εταιρεία «ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ» που εκπροσωπείται νόμιμα από τον Καλλινικίδη Ελευθέριο
thessalonikibrand@gmail.com

- 2) Ευσταθίου Ελευθερία του Κωνσταντίνου
eustathioueleutheria1978@gmail.com
- 3) Ντωνούδη Ειρήνη του Ιωάννη
loukoumadespontios@gmail.com
- 4) ΚΟΚΟΖΗΣ ΚΑΙ ΥΙΟΙ ΟΕ που εκπροσωπείται νόμιμα από τον Κοκόζη Βασίλειο
vakokozis@gmail.com
- 5) Λεωνίδου Αναστασία του Γρηγορίου
info@leonidiscompany.gr
- 6) Μήτσιου Αλεξάνδρα του Γεωργίου
mhtsioualexandra@gmail.com
- 7) MELODINE ΙΚΕ που εκπροσωπείται νόμιμα από τον Μπογδαμπεΐδη Ιωάννη
i.mpogdampeidis@edemrights.gr
- 8) Βερδούλη Άννα του Βασιλείου
skg.gus@gmail.com
- 9) Μακρής Νικόλαος του Ζήση
mac-1987@hotmail.com
- 10) Τερζής Γεώργιος του Γρηγορίου
partyindustry.gr@gmail.com
- 11) NAS PROJECT ΕΕ που εκπροσωπείται νόμιμα από τον Τσέρνο Αθανάσιο
thenasprojectskg@gmail.com
- 12) Κεβόπουλος Κωνσταντίνος του Χρήστου
xristinagki@hotmail.com
- 13) Αστυνομικό Τμήμα Κιλκίς
atkilkis@astynomia.gr

(με απόδειξη παραλαβής)