



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ
Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ

Ταχ. Δ/ση: Εθνικής Αντίστασης 20
Διοικητήριο Καβάλας
65403 - Καβάλα

Πληρ.: Ε.Χαϊνά
Τηλέφωνο: 2513503221
email: efhaina@m-t.gov.gr

ΑΔΑ: 9Θ6ΗΟΡ1Υ-2ΑΜ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Καβάλα 10 Μαΐου 2026

Αριθ. Πρωτ: 42725

Θέμα: «Εξέταση προσφυγής της κας Θεογνωσίας Φιλιππίδου του Στέργιου, κατοίκου Νέας Ηρακλείτσας Δήμου Παγγαίου Π.Ε. Καβάλας κατά: 1. Της με αριθμό 020111/11-09-2025 απόφασης περί διακοπής λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού ενδιαφέροντος του Αντιδημάρχου του Δήμου Παγγαίου της Π.Ε. Καβάλας και 2. Της με αριθμό 020106/11-09-2025 απόφασης επιβολής διοικητικού προστίμου του Αντιδημάρχου του Δήμου Παγγαίου της Π.Ε. Καβάλας»

ΑΠΟΦΑΣΗ
Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τα άρθρ. 6, 227, 231, 238 & 280 του ν. 3852/2010 (Α' 87) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης».
2. Τα άρθρα 118, 123 & 131 του ν. 4555/2018 (Α' 133) «Πρόγραμμα Κλεισθένης Ι», τα άρθρ. 45 & 64 του ν. 4873/2021 (Α' 248), το άρθρ.46 του ν. 5027/2023 (Α' 48) & τις αριθ.42203/εγκ.27/13-08-2018 & 97010/εγκ.941/30-12-2021 εγκυκλίους του Υπουργείου Εσωτερικών.
3. Τα άρθρα 6Α και 6Β του ν.3852/2010 (Α' 87), όπως προστέθηκαν με τις διατάξεις των άρθρων 63 και 64, αντίστοιχα, του ν. 4954/2022 (Α' 136) και την αριθ. 40284/22.7.2025 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών «Διορισμός του Δημητρίου Γαλαμάτη του Ιωάννη, στη θέση του μετακλητού Γραμματέα Α.Δ.Μ.Θ.» (Υ.Ο.Δ.Δ. 902).
4. Τα άρθρα 28 και 28Α του ν. 4325/2015, (Α' 47), όπως αντικαταστάθηκαν με τα άρθρα 65 και 66, αντίστοιχα, του ν. 4954/2022 (Α'136).
5. Τα άρθρα 80, 150 & 154 του ν. 3463/2006 (ΔΚΚ), (Α' 114), «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων», όπως ισχύουν.
6. Το ν. 4442/2016 (Α' 230) «Νέο θεσμικό πλαίσιο για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας και άλλες διατάξεις», όπως ισχύουν.
7. Το ν. 3861/2010 (Α' 112) «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις», τα αριθ. ΔΙΣΚΠΟ/Φ.8/οικ.16752/22-7-2010, 20868/29-9-2010 & ΔΗΔ/Φ.40/21884/17-8-2016 έγγραφα του Υπ. Εσωτερικών.
8. Τα άρθρα 6, 21 & 24 του ν. 2690/1999 (Α' 45) «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις», όπως ισχύουν.

9. Το άρθρο 1 παρ.2 του π.δ. 457/90 (Α' 175) «Τροποποίηση του άρθ. 2 του π.δ. 180/1979 «περί των όρων λειτουργίας καταστημάτων πωλήσεως οινοπνευματωδών ποτών και κέντρων διασκεδάσεως» και το άρθ.3 του π.δ. 257/01 (Α' 184) «Συμπλήρωση διατάξεων του άρθ.2 παρ.2 του π.δ. 180/79».
10. Το άρθρο 24 του π.δ. 142/2010 (Α' 235) «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης, όπως τροποποιήθηκε με το άρθ. 79 του ν. 4182/13, (Α' 185).
11. Την αριθ.Υ1γ/Γ.Π/οικ.47829/21-6-2017 απόφαση του Υπουργού Υγείας (Β' 2161) «Υγειονομικοί όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας επιχειρήσεων τροφίμων/ποτών και άλλες διατάξεις».
12. Την αριθ. οικ.16228/17-5-2017 ΚΥΑ (Β' 1723) των Υπουργών Εσωτερικών - Οικονομίας και Ανάπτυξης - Υγείας – Πολιτισμού και Αθλητισμού – Περιβάλλοντος και Ενέργειας «Απλούστευση και προτυποποίηση των διοικητικών διαδικασιών γνωστοποίησης λειτουργίας ΚΥΕ», όπως ισχύει.
13. Την αριθ. Δ1γ/Γ.Π/38282/18.6.2020 Απόφαση του Υπουργού Υγείας (Β' 2678) «Προτυποποιημένα Έντυπα Ελέγχου Επιχειρήσεων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος».
14. Την αριθ.Υ1/Γ.Π/οικ.96967/8-10-2012 (Β' 2718) Υγειον. Διάταξη «Υγειον. όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας επιχειρήσεων τροφίμων και ποτών και άλλες διατάξεις».
15. Την αριθ. Α1Β/8577/83 Υγειονομική Διάταξη (Β' 526) «Υγειονομικός έλεγχος των αδειών ιδρύσεως και λειτουργίας των εγκαταστάσεων επιχειρήσεων υγειονομικού ενδιαφέροντος, καθώς και των γενικών και ειδικών όρων ιδρύσεως και λειτουργίας των εργαστηρίων και καταστημάτων τροφίμων ή και ποτών».
16. Την αριθ. Υιβ/4352/1994 (Β' 275) Υπουργική απόφαση «Άδειες ιδρύσεως και λειτουργίας καταστημάτων και επιχειρήσεων ΚΥΕ, οι όροι και οι προϋποθέσεις των οποίων καθορίζονται από τον Υγειονομικό Κανονισμό κατά το μέρος που εξακολουθεί να ισχύει και από Υγ. Διατάξεις που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση του Α.Ν. 2520/40».
17. Την αριθ. 31710/1993 ΚΥΑ (Β' 500) των Υπουργών Εσωτερικών και Δημόσιας Τάξης «Καθορισμός του τύπου, του περιεχομένου και των δικαιολογητικών για την έκδοση των αδειών ίδρυσης και λειτουργίας των καταστημάτων Υ.Ε. του άρθ.28 του ν. 2130/93», όπως ισχύουν.
18. Την αριθ. Δ1γ/Γ.Π/οικ.47244/24.7.2020 (ΑΔΑ:Ψ5Π465ΥΤΟ-ΠΧΘ) εγκύκλιο του Υπουργείου Υγείας.
19. Την αριθ. οικ. 66174/Εγκ.51/29-11-2006 εγκύκλιο του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. «Καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος».
20. Την αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης, την αριθ. 74895/εγκ.60/30-12-2010 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτερικών, Αποκ. & Ηλεκτρ. Διακ/σης & την αριθ. 60173/εγκ.93/23-8-2019 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτερικών.
21. Την αριθ. 101175/24-11-2025 (Β' 6411) απόφαση του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης (ΑΔΑ: 6ΣΖΡΟΡ1Υ-ΞΑΣ) «Ανάθεση άσκησης αρμοδιοτήτων», όπως τροποποιήθηκε με την αριθ. 20116/4-3-2026 (Β' 1282) & 35397/21-4-2026 (Β' 2392) όμοιες αποφάσεις.
22. Την υπ' αρ. 124/02-01-2026 (ΑΔΑ: 6ΜΜΔΟΡ1Υ-ΔΣΓ) απόφαση του Συντονιστή της Α.Δ.Μ.Θ. με την οποία ορίστηκε η Τσελέντη Σουλτάνα ως Αναπληρώτρια Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Διοίκησης της Α.Δ.Μ-Θ.
23. Την αριθ. 209/2025 (ΑΔΑ: 9ΦΦΨΩΞΨ-Ι2Ο) απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Παγγαίου Ν.Καβάλας «Λήψη απόφασης περί ανάκλησης άδειας υπαίθριου στάσιμου εμπορίου και σφράγισης επιχείρησης 'ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΝΤΙΝΑΣ'».
24. Την αριθ. 109723/16-12-2025 (ΑΔΑ: Ψ66ΓΟΡ1Υ-ΠΙΙ) απόφασή μας «Εξέταση προσφυγής της κας Θεογονωσίας Φιλιππίδου του Στέργιου, κατοίκου Αγίου Ανδρέα, Δήμου Παγγαίου της Π.Ε. Καβάλας κατά της υπ' αρ. 209/2025 (ΑΔΑ: 9ΦΦΨΩΞΨ-Ι2Ο) αποφάσεως της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Παγγαίου».
25. Την αριθ. 02/05/16-02-2026 (ΑΔΑ: ΨΥΞΑΟΡ1Υ-Ψ7Α) απόφαση της Ειδικής Επιτροπής του άρθ. 152 του ν. 3463/2006 (Α' 114) της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης.
26. Την αριθ. 020111/11-09-2025 απόφαση περί διακοπής λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού ενδιαφέροντος του Αντιδημάρχου του Δήμου Παγγαίου της Π.Ε. Καβάλας καθώς και την αριθ. 020106/11-09-2025 απόφαση επιβολής διοικητικού προστίμου του Αντιδημάρχου του Δήμου Παγγαίου της Π.Ε. Καβάλας.
27. Την από 06-10-2025, (αριθ. πρωτ. στην Υπηρεσία μας 83669/06-10-2025), προσφυγή της κας

Θεογνωσίας Φιλιππίδου του Στέργιου, κατοίκου Νέας Ηρακλείτσας Δήμου Παγγαίου της Π.Ε. Καβάλας, κατά: 1. Της με αριθμό 020111/11-09-2025 απόφασης περί διακοπής λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού ενδιαφέροντος του Αντιδημάρχου του Δήμου Παγγαίου της Π.Ε. Καβάλας και 2. Της με αριθμό 020106/11-09-2025 απόφασης επιβολής διοικητικού προστίμου του Αντιδημάρχου του Δήμου Παγγαίου της Π.Ε. Καβάλας.

28. Το αριθ. 91547/29-10-2025 έγγραφό μας και το αριθ. 24117/2025/16-01-2026 έγγραφο του Δήμου Παγγαίου με το οποίο μας διαβιβάστηκαν τα ζητούμενα στοιχεία.
29. Το αριθ. 23269/12-03-2026 έγγραφό μας περί ζήτησης συμπληρωματικών στοιχείων από το Δήμο Παγγαίου και το αριθ. 4979/17-03-2026 απαντητικό έγγραφο του Δήμου.
30. Τις από 29-4-2026 και 4-5-2026 αιτήσεις της κας Φιλιππίδου Θεογνωσίας με τις οποίες κατατέθηκαν στην Υπηρεσία μας συμπληρωματικά έγγραφα, σε συνέχεια της από 06-10-2025 κατατεθείσας προσφυγής της.
31. Ολόκληρο τον σχετικό φάκελο.

Από τα στοιχεία του οικείου φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Με την αριθ. 173/2009 απόφαση το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Ελευθερών αποφάσισε ομόφωνα:

- 1) Να ανανεώσει
- 3) Να δημιουργήσει μια θέση αναψυκτηρίου στο ΚΧ 193 στην περιοχή Αλάνα Ν.Ηρακλείτσας.
- 4) Να εγκρίνει την εκμίσθωση των Κ.Χ. 191 και 193 ιδιοκτησίας του Δήμου, μετά από φανερή, προφορική, πλειοδοτική δημοπρασία, για την εγκατάσταση και λειτουργία ξύλινων λυόμενων κατασκευών, για την εξυπηρέτηση των λυόμενων, ιδιαίτερα κατά τη θερινή περίοδο.
- 5) Να καθορίσει τους όρους της διακήρυξης εκμίσθωσης των κοινόχρηστων χώρων.....

Με την αριθ. 5081/11-06-2009 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας Α.Μ.Θ. εγκρίθηκε η αριθ. 173/2009 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ελευθερών.

Με την αριθ. 51/2009 απόφαση το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Ελευθερών αποφάσισε ομόφωνα:

- 1) Να εγκρίνει το πρακτικό της δημοπρασίας για την εκμίσθωση του Κ.Χ. 193 της Ν. Ηρακλείτσας που έγινε στις 29-06-2009, σύμφωνα με το οποίο πλειοδότης ήταν η Φιλιππίδου Θεογνωσία κάτοικος Αγίου Ανδρέα, που προσέφερε το ποσό των τεσσάρων χιλιάδων (4.000,00 €) ευρώ ετησίως έναντι της πρώτης προσφοράς του Δήμου, ποσού δύο χιλιάδων διακοσίων (2.200,00 €) ευρώ ετησίως, με αναπροσαρμογή του μισθώματος 5% κάθε χρόνο επί του προηγούμενου κάθε φορά καταβαλλόμενου μισθώματος σύμφωνα με το άρθρο 4 της υπ' αριθμ. 6684/18-6-2009 Διακήρυξης του Δημάρχου.

- 2) Να κατακυρώσει το αποτέλεσμα της δημοπρασίας στην πλειοδότρια κα Φιλιππίδου Θεογνωσία κάτοικο Αγίου Ανδρέα.

- 3).....

Με την αριθ. 2867/19-04-2010 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας Α.Μ.Θ. εγκρίθηκε η αριθ. 51/2009 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ελευθερών.

Στις 15-06-2010 καταρτίστηκε εγγράφως, κατόπιν της ως άνω δημοπρασίας, ανάμεσα στο Δήμο Ελευθερών και στην κα Φιλιππίδου Θεογνωσία του Στέργιου (προσφεύγουσα) το αριθ. πρωτ. 6997/15-06-2010 συμφωνητικό μίσθωσης, σύμφωνα με το οποίο εκμισθώθηκε το αριθ. 193 Κ.Χ. του ρυμοτομικού σχεδίου Ν.Ηρακλείτσας, για την εγκατάσταση και λειτουργία ξύλινων λυόμενων κατασκευών, για την εξυπηρέτηση των λυομένων. Η διάρκεια της μίσθωσης ορίζονταν για τρία έτη 2009, 2010 και 2011 και δίνονταν το δικαίωμα στο μισθωτή να ζητήσει από το Δήμο παράταση της μίσθωσης έως και 3 χρόνια ακόμη, η οποία θα εγκρίνονταν με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου και με τους όρους που αυτό θα καθόριζε.

Με την αριθ. 406/2010 απόφαση το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Ελευθερών αποφάσισε ομόφωνα να εγκρίνει την παράταση της μίσθωσης του Κ.Χ. 193 στο δ.δ.Ν.Ηρακλείτσας στην κα Φιλιππίδου Θεογνωσία, για ένα (1) επιπλέον χρόνο, εφόσον θα είχε εξοφλήσει η μισθώτρια όλες τις οφειλές της προς το Δήμο Ελευθερών.

Η Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας & Κοινωνικής Μέριμνας της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας εξέδωσε την αριθ. 07/1661/12-05-2011 Βεβαίωση καταλληλότητας κινητής καντίνας, με την οποία βεβαιώνονταν ότι το αυτοκινούμενο όχημα με αριθμό Κυκλοφορίας ΝΕΒ 6607 της κας Φιλιππίδου Θεογνωσίας του Στέργιου κρίνονταν κατάλληλο να λειτουργήσει σαν κινητή καντίνα στην περιοχή ΑΛΑΝΑ της Τ.Κ. Ν. Ηρακλείτσας όπως καθορίζονταν από το Δήμο Παγγαίου.

Ο Δήμος Παγγαίου στη συνέχεια χορήγησε την αριθ. 1898/17-11-2011 άδεια λειτουργίας κινητής καντίνας στην κα Φιλιππίδου Θεογνώσια του Στέργιου για το αυτοκινούμενο όχημα με αριθμό Κυκλοφορίας NEB 6607, στην περιοχή ΑΛΑΝΑ της Τοπικής Κοινότητας Ν. Ηρακλείτσας, η οποία ίσχυε για τρία (3) χρόνια έως 17/11/2014.

Ο Δήμος Παγγαίου επίσης χορήγησε την αριθ. 12422/02-03-2012 άδεια άσκησης υπαίθριου στάσιμου εμπορίου με είδος πώλησης KANTINA, για το αυτοκίνητο με αριθμό κυκλοφορίας NEB 6607 και ισχύ από 17-11-2011 έως 17-11-2014.

Με την αριθ. 527/2012 απόφαση το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Παγγαίου αποφάσισε ομόφωνα να εγκρίνει την παράταση του χρόνου μίσθωσης, του υπ' αριθμ. 193 Κ.Χ. χώρου που βρίσκεται στην Τοπική Κοινότητα Νέας Ηρακλείτσας και εκμισθώθηκε στην κα Θεογνώσια Φιλιππίδου του Στέργιου, δυνάμει του υπ' αρ 9987/31-8-2010 συμφωνητικού μίσθωσης και της υπ' αρ. 406/2010 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ελευθερών, έως τις 31-12-2015.

Με την αριθ. 28083/17-12-2012 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης εγκρίθηκε η αριθ. 527/2012 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Παγγαίου.

Με την αριθ. 275/2013 απόφαση το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Παγγαίου αποφάσισε κατά πλειοψηφία:

Α.- τη χορήγηση τριετούς παράτασης στην κα. Φιλιππίδου Θεογνώσια, δηλαδή μέχρι 31.12.2018.

Β.- τη μη μείωση του ετησίου μισθώματος.

Γ.-

Με την αριθ. 15829/18-07-2013 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης εγκρίθηκε η αριθ. 275/2013 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Παγγαίου.

Με το αριθ. πρωτ. 49027/04-12-2013 ιδιωτικό συμφωνητικό παράτασης χρόνου μίσθωσης παρατάθηκε ο χρόνος μίσθωσης του υπ' αριθ. 193 Κ.Χ. χώρου που βρίσκεται στην τοπική κοινότητα Ν. Ηρακλείτσας και εκμισθώθηκε στην κα Θεογνώσια Φιλιππίδου, δυνάμει των υπ' αριθ. 6997/15.06.2010, 9987/17.12.2010 και 12908/02.04.2013 σχετικών συμφωνητικών μίσθωσης, για άλλα τρία [3] έτη, δηλαδή μέχρι τη 31.12.2018.

Με την αριθ. 5921/28-03-2018 απόφαση του Δημάρχου του Δήμου Παγγαίου ανανεώθηκε η άδεια υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου (καντίνα αυτοκινούμενη ή μη) της κας Φιλιππίδου Θεογνώσιας του Στέργιου, για το αυτοκίνητο με αριθμό κυκλοφορίας KBT 3618, με διάρκεια ισχύος από 28/03/2018 έως 28/03/2021.

Με την αριθ. 238/2014 απόφαση το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Παγγαίου αποφάσισε ομόφωνα να εγκρίνει την έκδοση άδειας κατασκευής εγκαταστάσεων εντός κοινοχρήστου χώρου 193 του εγκεκριμένου ρυμοτομικού σχεδίου Νέας Ηρακλείτσας Δ.Ε. Ελευθερών, οι οποίες αφορούσαν σε: α) Κατασκευή ξύλινου περιπτερού εξυπηρέτησης λουομένων, β) Υπάρχοντα ξύλινα WC και αποδυτήρια, γ) Δύο υπάρχουσες μικρές αποθήκες εργαλείων και ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων (τύπου κοντέινερ), που εξυπηρετούσαν τη λειτουργία του κοινοχρήστου χώρου (σύμφωνα με την Τεχνική Έκθεση της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Παγγαίου).

Η κα Φιλιππίδου Θεογνώσια του Στέργιου υπέβαλε την αριθ. 1069106/25.06.2018 (ver. 0) γνωστοποίηση λειτουργίας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος στην περιοχή ΑΛΑΝΑ (Κ.Χ.193) Ν. Ηρακλείτσας, χωρίς όμως την ύπαρξη της προβλεπόμενης από τις διατάξεις του άρθρου 28 παρ.2 του ν. 4442/2016 και του άρθρου 2 της υπ αριθ. 16228/2017 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ τ.Β'/1723/2017) βεβαίωσης εγκατάστασης ίδρυσης καταστήματος, κατά παράβαση του άρθρου 3 παρ.8 της υπ αριθ. 16228/2017 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ τ.Β'/1723/2017). Η αριθ. 238/2014 ανωτέρω απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Παγγαίου, η οποία αναφέρεται στην κατά τα άνω γνωστοποίηση (αριθ. 1069106/25.06.2018 (ver. 0)), δεν αποτελεί βεβαίωση του άρθρου 28 παρ.2 του ν.4442/2016 από την αρμόδια Υπηρεσία (Δήμος Παγγαίου) περί εξασφάλισης ίδρυσης και εγκατάστασης της συγκεκριμένη δραστηριότητας στη συγκεκριμένη θέση.

Με την αριθ. 504/2018 απόφαση το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Παγγαίου αποφάσισε ομόφωνα να ανανεώσει την άδεια στάσιμου υπαίθριου εμπορίου (καντίνα), στο Κ.Χ.193 που βρίσκεται στην Αλάνα της Ν. Ηρακλείτσας του Δήμου Παγγαίου, της κα Φιλιππίδου Θεογνώσιας του Στέργιου έως τη

συνταξιοδότηση της, ήτοι έως 31-12-2025, διότι συγκέντρωνε όλες τις προβλεπόμενες από το νόμο προϋποθέσεις σύμφωνα με την εισήγηση του Γραφείου Έκδοσης Αδειών Καταστημάτων, Αδειοδοτήσεων και Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων του Δήμου Παγγαίου.

Με την αριθ. 96/2019 απόφαση το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Παγγαίου αποφάσισε ομόφωνα: Α) Την παράταση του χρόνου μίσθωσης του δημοτικού ακινήτου Κ/Χ 193 του ρυμοτομικού σχεδίου Νέας Ηρακλείτσας της Δ.Ε. Ελευθερών του Δήμου Παγγαίου για όλο το χρονικό διάστημα που ισχύει η ανανέωση της άδειας στάσιμου υπαίθριου εμπορίου (καντίνα) μέχρι τη συνταξιοδότηση της κας Φιλίππιδου Θεογνωσίας του Στέργιου, ήτοι έως την 31-12-2025.

Β) Ως προς τους όρους της παρατεινόμενης μίσθωσης θα ισχύουν οι όροι των υπογεγραμμένων μεταξύ των μερών συμβάσεων μισθώσεως και παρατάσεων αυτών, όπως ισχύουν σήμερα.

Γ)

Με την αριθ. 5738/11-04-2019 απόφαση του Δημάρχου του Δήμου Παγγαίου ανανεώθηκε η άδεια στάσιμου εμπορίου (καντίνα) στο Κ.Χ. 193 της Τ.Κ. Ν. Ηρακλείτσας του Δήμου Παγγαίου της κας Φιλίππιδου Θεογνωσίας του Στέργιου με διάρκεια ισχύος από 11/04/2019 έως 31/12/2025.

Με το αριθ. 6272/19-04-2019 συμφωνητικό παράτασης χρόνου μίσθωσης παρατάθηκε ο χρόνος μίσθωσης του υπ' αριθ. 193 Κ.Χ. του ρυμοτομικού σχεδίου Ν. Ηρακλείτσας της Δημοτικής Ενότητας Ελευθερών, που εκμισθώθηκε στην κα Φιλίππιδου Θεογνωσία του Στέργιου, δυνάμει των υπ' αριθ. 6997/15-6-2010, 9987/17-12-2010, 12908/2-4-2013 και 49027/4-12-2013 σχετικών συμφωνητικών μισθώσεων και παρατάσεων αυτών όπως ισχύουν σήμερα, για όλο το χρονικό διάστημα που ισχύει η ανανέωση της άδειας στάσιμου υπαίθριου εμπορίου (καντίνα), δηλαδή μέχρι τη συνταξιοδότηση της κας Φιλίππιδου Θεογνωσίας του Στέργιου, ήτοι έως την 31-12-2025.

Το Τμήμα Περιβαλλοντικής Υγιεινής και Υγειονομικού Ελέγχου της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας & Κοινωνικής Μέριμνας Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας με το αριθ. οικ.224955/2974/16-07-2024 έγγραφο ενημέρωσε το Δήμο Παγγαίου ότι αρμόδιοι Επόπτες Δημόσιας Υγείας στις 06-06-2024 και στις 19-06-2024 και περί ώρα 12.00 πραγματοποίησαν υγειονομικό έλεγχο στην επιχείρηση ΚΙΝΗΤΗ ΚΑΝΤΙΝΑ με την επωνυμία «CANILIO», ιδιοκτησίας της κας Φιλίππιδου Θεογνωσίας του Στέργιου, που βρίσκεται στην περιοχή ΑΛΑΝΑ (Κ.Χ193), στη Νέα Ηρακλείτσα του Δήμου Παγγαίου και διαπίστωσαν την παρασκευή και προσφορά ειδών τα οποία δεν προβλέπονται από την κατεχόμενη βεβαίωση καταλληλότητας και άδειας στάσιμου εμπορίου (ΚΑΝΤΙΝΑ), με αποτέλεσμα να υπάρξει τροποποίηση των όρων λειτουργίας αυτής. Επίσης διαπίστωσαν ότι λειτουργούσε, σε άμεση συνέχεια με την αυτοκινούμενη καντίνα, επιχείρηση μαζικής εστίασης μερικής επεξεργασίας (ΚΑΦΕ ΜΠΑΡ), χωρίς να διαθέτει η κα Φιλίππιδου Θεογνωσία την απαιτούμενη άδεια ίδρυσης και λειτουργίας επιχείρησης τροφίμων και ποτών ή σχετικό αποδεικτικό υποβολής γνωστοποίησης οικονομικής δραστηριότητας. Τέλος διαπίστωσαν την ανάπτυξη καθισμάτων τα οποία δεν επιτρέπονται σε καμία από τις δύο επιχειρήσεις.

Ο Δήμος Παγγαίου με το αριθ. 15402/22-07-2024 έγγραφο ενημέρωσε την κα Φιλίππιδου Θεογνωσία του Στέργιου για τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα στο αριθ. οικ.224955/2974/16-07-2024 έγγραφο του Τμήματος Περιβαλλοντικής Υγιεινής και Υγειονομικού Ελέγχου της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας & Κοινωνικής Μέριμνας Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας και ότι εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών από τη λήψη του αριθ. 15402/22-07-2024 εγγράφου (ημερομηνία επίδοσης 22-07-2024 σύμφωνα με το επισυναπτόμενο αποδεικτικό επίδοσης) να υποβάλει γραπτώς τις απόψεις-αντιρρήσεις της.

Η κα Φιλίππιδου Θεογνωσία κατέθεσε με την αριθ.16929/01-08-2024 αίτηση - υπόμνημα τις αντιρρήσεις της.

Περαιτέρω το Τμήμα Περιβαλλοντικής Υγιεινής και Υγειονομικού Ελέγχου της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας & Κοινωνικής Μέριμνας Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας με το αριθ. 157731/1617/21-05-2025 έγγραφο ενημέρωσε την κα Φιλίππιδου Θεογνωσία (απαντώντας σε σχετική αίτησή της) ότι θα πρέπει να προβεί σε έκδοση νέας άδειας κυκλοφορίας από το Τμήμα της Διεύθυνσης Μεταφορών-Επικοινωνιών της Π.Ε. Καβάλας (σύμφωνα με το αριθ. 161304/14786/15-05-2025 έγγραφο του Τμήματος), καταθέτοντας αντίστοιχο αίτημα στη Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας για χορήγηση νέας βεβαίωσης καταλληλότητας της ανακατασκευασμένης, λόγω πυρκαγιάς καντίνας της. Επίσης ενημέρωνε με το ίδιο έγγραφο την προσφεύγουσα ότι κατά τα λοιπά ίσχυε το αριθ. οικ.224955/2974/16-07-2024 έγγραφό του με συνημμένη την Υγ. Έκθεση ΕΔΥ.

Ο Δήμος Παγγαίου με την αριθ. 209/2025 (ΑΔΑ:9ΦΦΨΩΞΨ-Ι2Ο) απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής αποφάσισε κατά πλειοψηφία να εγκρίνει την ανάκληση της αριθμ. πρωτ. 1898/17-11-2011 άδειας κινητής

καντίνας, της επιχείρησης KINHTE KANTINA, ιδιοκτησίας της κας Φιλίππιδου Θεογνωσίας του Στέργιου με δραστηριότητα «ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΚΑΝΤΙΝΑΣ», που βρίσκεται στην περιοχή Αλάνα στο K/X 193 του ρυμοτομικού σχεδίου της Ν.Ηρακλείτσας της Δ.Ε. Ελευθερών του Δήμου Παγγαίου, για τους λόγους που αναλυτικά αναφέρονταν στο εισηγητικό κομμάτι της παρούσας απόφασης, σύμφωνα με την αριθμ. πρωτ. 224955/2974/16-07-2024 έκθεση της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας & Κοινωνικής Μέριμνας Π.Ε. Καβάλας Τμήματος Περιβαλλοντικής Υγιεινής & Υγειονομικού Ελέγχου και σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην αριθμ.πρωτ.11384/28-05-2025 εισήγηση του αρμόδιου υπαλλήλου της υπηρεσίας Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων του Δήμου Παγγαίου.

Ο Δήμος Παγγαίου με την αριθ. 12675/13-06-2025 απόφαση του αρμόδιου Αντιδημάρχου αποφάσισε τη διακοπή λειτουργίας της επιχείρησης υπαίθριου στάσιμου εμπορίου «Υπηρεσίες Καντίνας», η οποία βρίσκεται στην περιοχή αλάνα στο K/X 193 του ρυμοτομικού σχεδίου της Ν. Ηρακλείτσας της Δημοτικής Ενότητας Ελευθερών του Δήμου Παγγαίου, ιδιοκτησίας της Φιλίππιδου Θεογνωσίας του Στέργιου, σε εκτέλεση της κατά τα άνω αριθ. 209/2025 απόφασης της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Παγγαίου.

Η κα Φιλίππιδου Θεογνωσία του Στέργιου, κατέθεσε στην Υπηρεσία μας την από 16-06-2025, (αριθ. πρωτ. στην Υπηρεσία μας 50565/16-06-2025), προσφυγή κατά της αριθ. 209/2025 (ΑΔΑ: 9ΦΦΨΩΞΨ-Ι2Ο) αποφάσεως της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Παγγαίου.

Η Υπηρεσία μας με την αριθ. 109723/16-12-2025 (ΑΔΑ: Ψ66ΓΟΡ1Υ-Π5Ι) απόφαση απέρριψε την κατά άνω προσφυγή της κας Φιλίππιδου Θεογνωσίας του Στέργιου και επικύρωσε την ανωτέρω αριθ. 209/2025 απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Παγγαίου.

Κατά της ανωτέρω απόφασης της Υπηρεσίας μας η κα Φιλίππιδου Θεογνωσία του Στέργιου κατέθεσε προσφυγή στην Ειδική Επιτροπή του άρθ. 152 του ν. 3463/2006 (Α'114) της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης.

Η Ειδική Επιτροπή του άρθ. 152 του ν.3463/2006 (Α'114) της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης με την αριθ. 02/05/16-02-2026 απόφαση της (ΑΔΑ: ΨΥΞΑΟΡ1Υ-Ψ7Α) απέρριψε ως αβάσιμη την ανωτέρω αριθ. πρωτ. 7/16-01-2026 προσφυγή της Θεογνωσίας Φιλίππιδου του Στέργιου κατά της αριθ. 109723/16-12-2025 (ΑΔΑ: Ψ66ΓΟΡ1Υ-Π5Ι) απόφασης του Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης.

Ο Αστυνομικός Σταθμός Νέας Περάμου με το αριθ. 1020/5193/17-α'/10-07-2025 έγγραφο ενημέρωσε το Δήμο Παγγαίου, για τυχόν δικές του ενέργειες, ότι στις 08/07/2025 και ώρα 10:30, αστυνομικοί της Υπηρεσίας πραγματοποίησαν έλεγχο σε κατάστημα υγειονομικού ενδιαφέροντος «KANTINA», ως αναγράφεται στην απόδειξη της ταμειακής μηχανής ιδιοκτησίας της Φιλίππιδου Θεογνωσίας του Στέργιου, κατοίκου Άγιου Ανδρέα Καβάλας και ότι κατά τον έλεγχο επεδείχθη η υπ' αριθ. 1069106 (ver.2) από 14/04/2023 γνωστοποίηση. Το ανωτέρω έγγραφο κοινοποιήθηκε και στο Αστυνομικό Τμήμα Παγγαίου.

Ο Δήμος Παγγαίου με το αριθ. 15768/23-07-2025 έγγραφο ενημέρωσε την κα Φιλίππιδου Θεογνωσία του Στέργιου για τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα στο αριθ. 1020/5193/17-α'/10-07-2025 έγγραφο του Αστυνομικού Σταθμού Νέας Περάμου και ότι εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών από τη λήψη του αριθ. 15768/23-07-2025 εγγράφου (ημερομηνία επίδοσης δια θυροκολλήσεως του κατά τα άνω εγγράφου του Δήμου στην κα Φιλίππιδου Θεογνωσία στις 29-07-2025, σύμφωνα με το συνημμένο αποδεικτικό θυροκόλλησης του Δήμου Παγγαίου) να υποβάλει γραπτώς τις απόψεις-αντιρρήσεις της.

Η κα Φιλίππιδου Θεογνωσία κατέθεσε με το αριθ. 17864/8-8-2025 υπόμνημα τις αντιρρήσεις της.

Ο Δήμος Παγγαίου με την αριθ. 020106/11-09-2025 απόφαση του αρμόδιου Αντιδημάρχου αποφάσισε την επιβολή Διοικητικού προστίμου εξακοσίων ευρώ (600,00€), σε βάρος της επιχείρησης ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΝΤΙΝΑΣ, ιδιοκτησίας της Φιλίππιδου Θεογνωσίας του Στέργιου, που βρίσκεται στην περιοχή Αλάνα στη Ν. Ηρακλείτσα της Δημοτικής Ενότητας Ελευθερών του Δήμου Παγγαίου, διότι, σύμφωνα με το αριθ. 1020/5193/17-α'/10-07-2025 έγγραφο του Αστυνομικού Σταθμού Νέας Περάμου, λειτουργούσε στερούμενη της βεβαίωσης του άρθρου 28 παρ. 2 του ν. 4442/2016 από την υπηρεσία του Δήμου Παγγαίου περί εξασφάλισης ίδρυσης και εγκατάστασης του καταστήματος στη συγκεκριμένη θέση.

Ο Δήμος Παγγαίου με την αριθ. 020111/11-09-2025 απόφαση του αρμόδιου Αντιδημάρχου αποφάσισε τη διακοπή λειτουργίας της επιχείρησης υγειονομικού ενδιαφέροντος «Υπηρεσίες Καντίνας», η οποία βρίσκεται στην περιοχή αλάνα στο K/X 193 του ρυμοτομικού σχεδίου της Ν. Ηρακλείτσας της Δημοτικής Ενότητας Ελευθερών του Δήμου Παγγαίου, ιδιοκτησίας της Φιλίππιδου Θεογνωσίας του Στέργιου, διότι διαπιστώθηκε η λειτουργία της επιχείρησης, σύμφωνα με το αριθ. 1020/5193/17-α'/10-07-2025 έγγραφο

του Αστυνομικού Σταθμού Νέας Περάμου, με την αρ. 1069106 (ver.2) γνωστοποίηση, χωρίς αυτή να κατέχει τη βεβαίωση του άρθρου 2 της υπ' αρ.16228/2017 ΚΥΑ (Β' 1723).

Ο Δήμος Παγγαίου με το αριθ. 20134/11-9-2025 έγγραφο με συνημμένη την αριθ. 020111/11-09-2025 απόφαση του αρμόδιου Αντιδημάρχου περί διακοπής λειτουργίας Κ.Υ.Ε. ενημέρωσε την κα Φιλιππίδου Θεογονωσία ότι θα προχωρούσε σε σφράγιση του καταστήματος της υγειονομικού ενδιαφέροντος «ΚΑΝΤΙΝΑ» επειδή στερούνταν της βεβαίωσης του άρθρου 28 παρ. 2 του ν. 4442/2016 από την υπηρεσία του Δήμου Παγγαίου περί εξασφάλισης ίδρυσης και εγκατάστασης του καταστήματος στη συγκεκριμένη θέση. Το κατά τα άνω έγγραφο με συνημμένη την απόφαση του αρμόδιου Αντιδημάρχου καθώς και η αριθ. 020106/11-09-2025 απόφαση επιβολής διοικητικού προστίμου του αρμόδιου Αντιδημάρχου επιδόθηκαν στην κα Φιλιππίδου Θεογονωσία δια τοιχοκολλήσεως στις 02-10-2025, σύμφωνα με το συνημμένο αποδεικτικό τοιχοκόλλησης του Δήμου Παγγαίου.

Η κα Φιλιππίδου Θεογονωσία του Στέργιου, κατέθεσε στην Υπηρεσία μας την από 06-10-2025, (αριθ. πρωτ. στην Υπηρεσία μας 83669/06-10-2025), προσφυγή κατά: 1. Της με αριθμό 020111/11-09-2025 απόφασης περί διακοπής λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού ενδιαφέροντος του Αντιδημάρχου του Δήμου Παγγαίου της Π.Ε. Καβάλας και 2. Της με αριθμό 020106/11-09-2025 απόφασης επιβολής διοικητικού προστίμου του Αντιδημάρχου του Δήμου Παγγαίου της Π.Ε. Καβάλας.

Η Υπηρεσία μας με το αριθ. 91547/29-10-2025 έγγραφο ζήτησε από το Δήμο Παγγαίου το σχετικό φάκελο και τις απόψεις του Δήμου τα οποία μας διαβιβάστηκαν με το αριθ. 24117/2025/16-01-2026 έγγραφο του Δήμου Παγγαίου και πήραν στην Υπηρεσία μας αριθ. πρωτ. 4243/19-01-2026.

Η Υπηρεσία μας με το αριθ. 23269/12-03-2026 έγγραφο ζήτησε συμπληρωματικά στοιχεία από το Δήμο Παγγαίου τα οποία μας διαβιβάστηκαν με το αριθ. 4979/17-03-2026 έγγραφο του Δήμου και πήραν στην Υπηρεσία μας αριθ. πρωτ. 24819/17-03-2026.

Η κα Φιλιππίδου Θεογονωσία του Στέργιου, με τις από 29-04-2026 και 04-05-2026 αιτήσεις της, κατέθεσε συμπληρωματικά έγγραφα σε συνέχεια της από 06-10-2026 κατατεθείσας προσφυγής της, οι οποίες (αιτήσεις) πήραν αριθμό πρωτ. στην Υπηρεσία μας 38531/29-04-2026 και 39872/04-05-2026.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.4 του άρθ.64 του ν. 4954/2022 (Α'136) «4. Όπου στη νομοθεσία αναφέρεται ο Συντονιστής Αποκεντρ. Διοίκησης των άρθρων 28 και 28Α του ν.4325/2015, (Α'47), νοείται εφεξής ο Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εκτός από τις περιπτώσεις που ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης αναφέρεται ως προϊστάμενος των οριζόντιων υποστηρικτικών υπηρεσιών της Αποκεντρ. Διοίκησης, όπως ορίζονται στην περ. β' της παρ.2 του άρθρου 35 του ν. 4622/2019».

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 131 του ν. 4555/2018, (Α'133), «Αντικατάσταση του άρθρου 238 του ν. 3852/2010: Το άρθρο 238 του ν.3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 238 Εποπτεία των Ο.Τ.Α. μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. - Μετάταξη στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων - Έναρξη λειτουργίας ΑΥΕ Ο.Τ.Α. 1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.....».

Επειδή η απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης (Συντονιστή και νυν Γραμματέα) του άρθρου 227 (Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας) του ν.3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθ. 118 του ν. 4555/2018 (Α'133), εκδίδεται εντός της προθεσμίας δύο (2) μηνών από τη λήψη της πράξης και των στοιχείων που προβλέπονται από το νόμο για την έκδοσή της και είναι κρίσιμα για τη διάγνωση της υπόθεσης, τα οποία ζητήθηκαν εμπροθέσμως από την υπηρεσία μας (ΣτΕ 2846/2019 και παρ. 3.3 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης).

Επειδή σύμφωνα με την παρ. 3.1 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης «Προϋποθέσεις του παραδεκτού της προσφυγής» είναι: (i) το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος, (ii) η προθεσμία και (iii) η φύση της προσβαλλόμενης πράξης.

Επειδή σε περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος του Γενικού Γραμματέα (Συντονιστή και νυν Γραμματέα) της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης αφορά καταρχήν το παραδεκτό αυτής και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής, διαφορετικά απορρίπτεται ως απαράδεκτη (παρ. 3.2 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης).

Επειδή κατά πάγια νομολογία του ΣτΕ 1002/2007 & της παρ. 3.1 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης, το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, προσωπικό

και ενεστώς, να υπάρχει δε στο πρόσωπο του προσφεύγοντα κατά την έκδοση της προσβαλλόμενης διοικητικής πράξης, κατά την άσκηση του ενδίκου μέσου και κατά τη συζήτηση της υπόθεσης. Για την ύπαρξη του έννομου συμφέροντος, κατά τα ανωτέρω, δεν αρκεί το γενικό ενδιαφέρον κάθε πολίτη, αλλά απαιτείται ιδιαίτερο και άμεσο έννομο συμφέρον η ύπαρξη του οποίου κρίνεται, όταν η πράξη ή η απόφαση δεν απευθύνεται ευθέως προς τον προσφεύγοντα, μόνον εφόσον δημιουργεί γι' αυτόν συγκεκριμένες έννομες συνέπειες από το σύνδεσμο που υπάρχει μεταξύ των εννόμων αποτελεσμάτων, τα οποία επέρχονται από την προσβαλλόμενη διοικητική πράξη και το περιεχόμενο μιας συγκεκριμένης νομικής κατάστασης ή ιδιότητας στην οποία βρίσκεται ή την οποία έχει και επικαλείται ο αιτών-προσφεύγων (ΣτΕ 2717/2007, Ολ. ΣτΕ 971/1998, Ολ. ΣτΕ 2856/1985, Ολ. ΣτΕ 2855/1985).

Κατά τα ανωτέρω αναφερόμενα και προκειμένου το έννομο συμφέρον να είναι προσωπικό, μεταξύ της προσβαλλόμενης πράξης και του προσφεύγοντος πρέπει να υπάρχει ειδική σχέση, η οποία τίγεται κατά τρόπο βλαπτικό είτε από την προσβαλλόμενη πράξη είτε από την παράλειψη από οφειλόμενη νόμιμη ενέργεια, δηλαδή τούτο να συνδέεται άμεσα με την βλάβη που υφίσταται ο αιτών (ΣτΕ 2998/1998, 2305/1995). Περαιτέρω, το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, δηλαδή τη βλάβη από την προσβαλλόμενη πράξη να υφίσταται προσωπικώς ο ίδιος ο αιτών-προσφεύγων και όχι άλλο πρόσωπο με το οποίο ο αιτών συνδέεται ή συνδεόταν με ορισμένη σχέση (ΣτΕ 605/2008). Τέλος, πρέπει να είναι ενεστώς, δηλαδή η βλάβη να υφίσταται τόσο κατά το χρόνο της έκδοσης της πράξης ή της συντέλεσης της παράλειψης, όσο και κατά το χρόνο συζήτησης της αίτησης ακύρωσης (ΣτΕ 4045/1996).

Συμφέρον μέλλον ή ενδεχόμενο και αόριστο ή απλώς προσδοκώμενο ή παρελθόν καθιστά την προσφυγή απαράδεκτη (παρ. 3.1 εδάφ. ι' της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης & ΣτΕ 2449/1980) και επειδή κατά τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα, η κα Θεογνωσία Φιλιππίδου του Στέργιου έχει έννομο συμφέρον ως προς την ακύρωση της προσβαλλόμενης πράξης.

Επειδή ο χαρακτήρας του έννομου συμφέροντος ως προσωπικού αποκλείει την φύση της προσφυγής ως λαϊκής αγωγής (actio popularis), η οποία παρέχεται σε οποιονδήποτε ενδιαφέρεται για τον Δικαστικό Έλεγχο της Διοίκησης και την τήρηση της νομιμότητας (ΣτΕ 3608/1980, 602, 3104/87) (σελ. 480, εγχειρίδιο Διοικ. Δικαίου Ε. Σπηλιωτόπουλου).

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθ. 227 παρ. 1α του ν. 3852/2010 (Α' 87), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθ. 118 του ν. 4555/2018 (φεκ 133 Α'), «Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών».

Επειδή στην προκειμένη περίπτωση η αριθ. 020111/11-09-2025 απόφαση περί διακοπής λειτουργίας Κ.Υ.Ε. ως επίσης και η αριθ. 020106/11-09-2025 απόφαση επιβολής διοικητικού προστίμου του Αντιδημάρχου του Δήμου Παγγαίου επιδόθηκαν δια τοιχοκολλησεως με το αριθ. 20134/11-9-2025 έγγραφο του Δήμου στην κα Φιλιππίδου Θεογνωσία του Στέργιου στις 02-10-2025, σύμφωνα με το συνημμένο αποδεικτικό τοιχοκόλλησης του Δήμου Παγγαίου.

Επειδή η εν λόγω προσφυγή περιήλθε προς εξέταση στην Υπηρεσία μας στις 06-10-2025, συνάγεται ότι έχει κατατεθεί εμπροθέσμως.

Επειδή, εκτελεστές είναι οι πράξεις με τις οποίες εκδηλώνεται με σαφή και οριστικό τρόπο η βούληση του οργάνου στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του, συνεπάγονται την άμεση εκτέλεσή τους εκ της διοικήσεως και παράγουν έννομα αποτελέσματα έναντι των διοικούμενων. Αντιθέτως, οι αποφάσεις ενημερωτικού, εισηγητικού ή γνωμοδοτικού χαρακτήρα, αλλά και κάθε άλλη προπαρασκευαστική πράξη, που είναι σχετικές και προηγούνται της έκδοσης της τελικής απόφασης από την αρμόδια αρχή, δεν συνιστούν εκτελεστές διοικητικές πράξεις και δεν παράγουν έννομα αποτελέσματα, συνεπώς στερούνται εκτελεστότητας και ως εκ τούτου δεν δύνανται να προσβληθούν με προσφυγή νομιμότητας.

Επειδή, η ανωτέρω προσβαλλόμενη πράξη έχει εκτελεστό χαρακτήρα, καθότι παράγει έννομα αποτελέσματα και επίσης από το περιεχόμενό της δεσμεύεται το όργανο που έχει την αποφασιστική αρμοδιότητα, η εξεταζόμενη ένσταση έχει κατατεθεί παραδεκτώς, συνεπώς γίνεται τυπικώς δεκτή και εξετάζεται περαιτέρω.

Επειδή τα ζητούμενα στοιχεία διαβιβάστηκαν με τα αριθ. 24117/2025/16-1-2026 & 4979/17-3-2026 έγγραφα του Δήμου Παγγαίου και πήραν αριθμό πρωτοκόλλου στην Υπηρεσία μας 4243/19-1-2026 και 24819/17-3-2026 αντίστοιχα και συνεπώς στις 18-3-2026 εκκινεί η προθεσμία των δύο μηνών για την εξέταση της εν λόγω προσφυγής.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 80 του ν. 3463/2006 (Α' 114) ορίζεται ότι:

1. Καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος είναι εκείνα, στα οποία γίνεται παρασκευή ή/και διάθεση σε πελάτες (καθισμένους, όρθιους, περαστικούς) ή διανομή φαγητών ή γλυκισμάτων ή οποιουδήποτε άλλου παρασκευάσματος τροφίμων ή ποτών ή αποθήκευση ή συντήρηση ή εμπορία κάθε είδους τροφίμων ή ποτών, καθώς και τα καταστήματα προσφοράς υπηρεσιών, εξαιτίας των οποίων μπορεί να προκληθεί βλάβη στη δημόσια υγεία, όπως αναλυτικά αναφέρονται στις ισχύουσες υγειονομικές διατάξεις.

2. Για την ίδρυση και λειτουργία των ανωτέρω καταστημάτων απαιτείται άδεια, η οποία χορηγείται από τον δήμαρχο ή τον πρόεδρο της Κοινότητας. Πριν από τη χορήγηση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας χορηγείται προέγκριση ίδρυσης, η οποία εκδίδεται ύστερα από απόφαση της δημορχιακής επιτροπής ή του κοινοτικού συμβουλίου, μετά από προέλεγχο του σχετικού αιτήματος του ενδιαφερομένου.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 4442/2016 (Α' 230) ορίζεται ότι:

«1. Με τις διατάξεις του παρόντος νόμου θεσπίζεται το γενικό πλαίσιο για τη ρύθμιση της άσκησης οικονομικών δραστηριοτήτων, το οποίο περιλαμβάνει τις προϋποθέσεις που απαιτούνται για τη λειτουργία της οικονομικής δραστηριότητας σε ορισμένο χώρο και τη σταδιακή ενοποίηση των αναγκαίων όρων και διαδικασιών για την έναρξη της λειτουργίας τους.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 του ν. 4442/2016 (Α' 230) ορίζεται ότι:

Για την εφαρμογή του παρόντος νόμου ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

α) Γνωστοποίηση: Ως γνωστοποίηση ορίζεται η υποχρεωτική διαδικασία με την οποία ο ενδιαφερόμενος ενημερώνει εκ των προτέρων την αρμόδια αρχή για την έναρξη λειτουργίας της οικονομικής δραστηριότητας, την οποία προτίθεται να ασκήσει σε ορισμένο χώρο ή εγκατάσταση, χωρίς να απαιτείται εκ των προτέρων έλεγχος.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 6 του ν. 4442/2016 (Α' 230) ορίζεται ότι:

1. Η γνωστοποίηση πραγματοποιείται από το φυσικό πρόσωπο ή το νόμιμο εκπρόσωπο του νομικού προσώπου (συνεστημένου ή υπό σύσταση) που πρόκειται να ασκήσει την οικονομική δραστηριότητα και λαμβάνει χώρα ηλεκτρονικά μέσω του ΟΠΣ-ΑΔΕ του άρθρου 14. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας του ΟΠΣ-ΑΔΕ, η γνωστοποίηση κατατίθεται στην αρμόδια κατά περίπτωση δημόσια αρχή, όπως αυτή ορίζεται στις επιμέρους ανά κλάδο δραστηριοτήτων διατάξεις. Εναλλακτικά, η γνωστοποίηση μπορεί να πραγματοποιείται μέσω ταχυδρομικής ή ηλεκτρονικής αλληλογραφίας.

Στην περίπτωση αυτή, ως ημερομηνία της γνωστοποίησης θεωρείται η ημερομηνία παραλαβής της επιστολής (ταχυδρομικής ή ηλεκτρονικής) από την αρμόδια δημόσια αρχή.

2.

3.

4. Αν πρόκειται να μεταβληθούν για οποιονδήποτε λόγο τα στοιχεία της δραστηριότητας τα οποία έχουν γνωστοποιηθεί, ο φορέας της οικονομικής δραστηριότητας υποχρεούται σε προηγούμενη γνωστοποίηση της επιδιωκόμενης μεταβολής.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 14 του ν. 4442/2016 (Α' 230) ορίζεται ότι:

1. Η υποστήριξη του τιθέμενου με τον παρόντα νόμο θεσμικού πλαισίου για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας, λαμβάνει χώρα μέσω του «Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Άσκησης Δραστηριοτήτων και Ελέγχων» (ΟΠΣ-ΑΔΕ).

Το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Άσκησης Δραστηριοτήτων και Ελέγχων αποτελεί το κεντρικό σύστημα για την υποστήριξη των διαδικασιών υπαγωγής στο καθεστώς του παρόντος νόμου και ελέγχου των οικονομικών δραστηριοτήτων. Η συνολική διαχείριση και εποπτεία του ΟΠΣ-ΑΔΕ ανατίθεται στη Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 15 του ν. 4442/2016 (Α' 230) ορίζεται ότι:

1. Σε περίπτωση άσκησης οικονομικής δραστηριότητας με γνωστοποίηση, σύμφωνα με το άρθρο 5, η παράλειψη γνωστοποίησης πριν από την έναρξη λειτουργίας της οικονομικής δραστηριότητας, η παράλειψη γνωστοποίησης των στοιχείων που πρόκειται να μεταβληθούν ή μεταβλήθηκαν ή η παροχή αναληθών στοιχείων κατά τη γνωστοποίηση ή τη μεταβολή επισύρει διοικητικό πρόστιμο από εκατό (100)

έως είκοσι χιλιάδες (20.000) ευρώ. Για την επιμέτρηση του προστίμου λαμβάνονται υπόψη τα παρακάτω κριτήρια:

α)αν η παράλειψη αφορά την αρχική γνωστοποίηση ή τη γνωστοποίηση στοιχείων που έχουν μεταβληθεί, β)σε περίπτωση παράλειψης γνωστοποίησης στοιχείων που μεταβλήθηκαν ή σε περίπτωση γνωστοποίησης αναληθών στοιχείων, αν η παράβαση αφορά ένα ή περισσότερα στοιχεία και ο βαθμός σπουδαιότητας αυτών,

γ)το μέγεθος της οικονομικής δραστηριότητας,

δ)η διάρκεια της παράβασης και η τυχόν επανάληψή της,

ε)αν η παράβαση περί γνωστοποίησης αποτελεί τυπική παράβαση ή συνοδεύεται και από παράβαση των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας περί λειτουργίας της οικονομικής δραστηριότητας,

στ)αν από την άσκηση της δραστηριότητας τέθηκε σε διακινδύνευση ή προκλήθηκε βλάβη στο δημόσιο συμφέρον,

ζ)η άμεση συνεργασία ή ανταπόκριση του οικονομικού φορέα να συμμορφωθεί.

Τα ελεγκτικά όργανα, αν κρίνουν ότι η παράβαση με βάση τα ανωτέρω κριτήρια είναι ήσσονος σημασίας, μπορούν αντί της επιβολής του προστίμου να προβούν σε σύσταση.

Ο συντελεστής βαρύτητας των ανωτέρω κριτηρίων, η επιμέτρηση τους, το εύρος των κυρώσεων εντός των ορίων της παραγράφου 1, τα όργανα και η διαδικασία επιβολής τους, καθώς και κάθε άλλο σχετικό ζήτημα καθορίζονται με την κοινή υπουργική απόφαση που εκδίδεται δυνάμει του άρθρου 5 παρ. 3.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.2 του άρθρου 28 του ν. 4442/2016 (Α' 230) ορίζεται ότι:

2. Πριν από την υποβολή της γνωστοποίησης ο ενδιαφερόμενος πρέπει να έχει εξασφαλίσει ότι το κατάστημα μπορεί να ιδρυθεί στη συγκεκριμένη θέση. Για το σκοπό αυτόν απαιτείται βεβαίωση από τον Προϊστάμενο της αρμόδιας υπηρεσίας του Δήμου, στην περιφέρεια του οποίου πρόκειται να λειτουργήσει το κατάστημα ότι η συγκεκριμένη δραστηριότητα μπορεί να ιδρυθεί στη συγκεκριμένη θέση. Η αρμόδια για τη χορήγηση της βεβαίωσης υπηρεσία διερευνά τις υφιστάμενες χρήσεις γης και άλλους περιορισμούς που τίθενται στην κείμενη νομοθεσία ή σε κανονιστικές αποφάσεις του Δήμου, οι οποίες έχουν εκδοθεί πριν την ημερομηνία κατάθεσης αίτησης για την έκδοση της βεβαίωσης, και χορηγεί τη βεβαίωση εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την υποβολή της σχετικής αίτησης. Αν παρέλθει άπρακτη η προαναφερόμενη προθεσμία, θεωρείται ότι η βεβαίωση έχει χορηγηθεί, εφόσον η λειτουργία της συγκεκριμένης δραστηριότητας στη συγκεκριμένη θέση δεν απαγορεύεται. Η βεβαίωση ισχύει για πέντε (5) μήνες από την ημερομηνία έκδοσης της και μέσα στο διάστημα αυτό ο ενδιαφερόμενος οφείλει να προβεί στη γνωστοποίηση.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.1 του άρθρου 38 του ν. 4442/2016 (Α' 230) ορίζεται ότι:

1. Το παρόν Κεφάλαιο εφαρμόζεται για τις δραστηριότητες που λειτουργούν μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, με την επιφύλαξη της παραγράφου 4 του άρθρου 30. Οι άδειες λειτουργίας και άδειες χρήσης μουσικής ή μουσικών οργάνων που έχουν εκδοθεί μέχρι σήμερα παραμένουν σε ισχύ. Εάν μεταβληθεί στοιχείο της δραστηριότητας με βάση το οποίο χορηγήθηκε η άδεια, ο φορέας του καταστήματος υποχρεούται σε γνωστοποίηση κατά τη διάταξη του άρθρου 28 και εφεξής η λειτουργία του καταστήματος διέπεται από τις διατάξεις του παρόντος.

Επειδή κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 15 του ν.4442/2016 εκδόθηκε η με αριθ. οικ.16228/18-05-2017 (Β' 1723) κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών - Οικονομίας και Ανάπτυξης - Υγείας - Πολιτισμού και Αθλητισμού-Περιβάλλοντος και Ενέργειας στο άρθρο 14 της οποίας ορίστηκε ότι:

«1.Για την έναρξη της λειτουργίας των καταστημάτων απαιτείται η προηγούμενη γνωστοποίηση σύμφωνα το παράρτημα Β. Στη γνωστοποίηση περιλαμβάνονται όλες οι απαραίτητες πληροφορίες της ασκούμενης δραστηριότητας και οι τυχόν εγκρίσεις, πιστοποιητικά ή άλλα δικαιολογητικά που έχει λάβει το κατάστημα (παράρτημα 1 της γνωστοποίησης). Μετά την πλήρη λειτουργία του ΟΠΣ-ΑΔΑ δε θα απαιτείται συμπλήρωση του παραρτήματος 1 της γνωστοποίησης.

Επειδή στο άρθρο 3 της αριθ. οικ.16228/18-05-2017 (Β' 1723) κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών - Οικονομίας και Ανάπτυξης - Υγείας - Πολιτισμού και Αθλητισμού-Περιβάλλοντος και Ενέργειας ορίστηκε ότι: «8. Ο ενδιαφερόμενος δεν μπορεί να ξεκινήσει νομίμως τη λειτουργία του εάν δεν έχει πληρώσει το σχετικό παράβολο, έχει ληξιπρόθεσμες οφειλές προς το Δήμο κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 6 και δε διαθέτει τη βεβαίωση του άρθρου 2. Σε περίπτωση έλλειψης αυτών εφαρμόζονται οι παράγραφοι 7 και 8 του άρθρου 14.»

Επειδή στο άρθρο 14 της αριθ.οικ. 16228/18-05-2017 απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών - Οικονομίας και Ανάπτυξης - Υγείας - Πολιτισμού και Αθλητισμού-Περιβάλλοντος και Ενέργειας ορίστηκε ότι:

«1.Σε περίπτωση παράβασης των διατάξεων της παρούσας επιβάλλονται οι κυρώσεις της παραγράφου 1 του άρθ. 15 του ν. 4442/2016 (Α' 230) ως εξής:

$TIMH \text{ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ} = (\text{τιμή βάσης} * \text{συντελεστή επιπέδου παράβασης} * \text{συντελεστή μεγέθους})$

$ΠΡΟΣΤΙΜΟ = TIMH \text{ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ} + ΠΡΟΣΑΥΞΗΣΗ 1 \text{ ή } 2 + ΠΡΟΣΑΥΞΗΣΗ 3 - ΜΕΙΩΣΗ 1$

2.Ως τιμή βάσης ορίζονται τα εκατό (100) ευρώ.

3.Επί της τιμής βάσης υπολογίζονται συντελεστές από το 1 έως το 6 ανάλογα με το επίπεδο παράβασης γνωστοποίησης (ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΗΣ ΕΠΙΠΕΔΟΥ ΠΑΡΑΒΑΣΗΣ).

Συγκεκριμένα:

.....
3.3.Αν πρόκειται για παντελή έλλειψη πρώτης γνωστοποίησης:6.

.....
4.Επί της τιμής βάσης υπολογίζονται συντελεστές από το 1 έως το 8 αναλόγως του μεγέθους του καταστήματος. Για το μέγεθος του καταστήματος ορίζονται οι παρακάτω κατηγορίες (ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΗΣ ΜΕΓΕΘΟΥΣ):

4.1.Για καταστήματα μαζικής εστίασης:

α)Κατηγορία 1 από 1 έως 20 εξυπηρετούμενα άτομα

.....
5.Το γινόμενο των τιμών όπως εξειδικεύονται στις παραγράφους 2, 3 και 4 ορίζεται ως TIMH ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ($100 * 6 * 1 = 600,00€$) και δύναται να προσαυξάνεται ή να μειούται ως εξής:

γ)Εάν ο φορέας συνεργάζεται άμεσα και ανταποκρίνεται στη συμμόρφωση ,η τιμή υπολογισμού μειούται κατά 20%.Ως συμμόρφωση νοείται η προσκόμιση των απαιτούμενων αποδεικτικών εγγράφων εντός δέκα (10) εργάσιμων ημερών στην αρμόδια υπηρεσία του Δήμου.....

.....
Επειδή σύμφωνα με την παρ.8 του άρθ. 14 της αριθ. οικ.16228/18-05-2017 Κ.Υ.Α. (Β' 1723) «Ειδικά για την περίπτωση που ο ελεγχόμενος προέβη σε γνωστοποίηση χωρίς να λάβει προηγουμένως τη βεβαίωση του άρθρου 2 ή εάν αυτή είχε λήξει, η αρμόδια αρχή τάσσει κατ' ανώτατο προθεσμία δεκαπέντε ημερών για την έκδοση της βεβαίωσης. Ο ελεγχόμενος οφείλει να προμηθευτεί τη βεβαίωση, διαφορετικά επιβάλλεται το πρόστιμο κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 3.3 για την έλλειψη γνωστοποίησης. Η αρμόδια αρχή, συνεκτιμώντας τις περιστάσεις, προβαίνει σε πράξη προσωρινής ή οριστικής διακοπής λειτουργίας της επιχείρησης, που υλοποιείται με σφράγιση του καταστήματος.» και ορθά ο Δήμος Παγγαίου συνεκτιμώντας τις περιστάσεις επέβαλε την προσωρινή διακοπή λειτουργίας του εν λόγω καταστήματος λόγω του άμεσου κινδύνου για το δημόσιο συμφέρον.

Επειδή, σύμφωνα με τις παρ. 1 και 2 του άρθ. 15 της αριθ. οικ.16228/18-05-2017 Κ.Υ.Α. (Β' 1723) «1...Όπου στην κείμενη νομοθεσία προβλέπεται η κύρωση της προσωρινής ή οριστικής αφαίρεσης άδειας λειτουργίας, νοείται εφεξής η προσωρινή ή οριστική διακοπή λειτουργίας για τα καταστήματα που υπόκεινται σε γνωστοποίηση, με σφράγιση αυτών από τα αρμόδια όργανα του Δήμου ή των Π.Υ.Τ. και με τη συνδρομή των Αστυνομικών Αρχών όπου απαιτείται με την επιφύλαξη του άρθρου 57 του ν. 4249/2014 (Α' 73)» και «2.....Αντί της ανάκλησης της άδειας λειτουργίας, επιβάλλεται εφεξής το διοικητικό μέτρο της διακοπής λειτουργίας, για το διάστημα και υπό τους όρους που περιγράφονται στο ως άνω σημείο του π.δ. 180/1979».

Επειδή η αριθ. 238/2014 που αναγράφεται στην κατατεθείσα αριθ. 1069106/25.06.2018 (ver. 0) γνωστοποίηση λειτουργίας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος στην περιοχή ΑΛΑΝΑ (Κ.Χ.193) Ν. Ηρακλείτσας, ως Βεβαίωση της Υπηρεσίας του Δήμου για την εγκατάσταση της δραστηριότητας στη συγκεκριμένη θέση, δεν αποτελεί Βεβαίωση εγκατάστασης της παραγράφου 2 του άρθρου 28 του ν. 4442/2016, αλλά είναι απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Παγγαίου, με την οποία εγκρίθηκε ομόφωνα η έκδοση άδειας κατασκευής εγκαταστάσεων εντός κοινοχρήστου χώρου 193 του εγκεκριμένου ρυμοτομικού σχεδίου Νέας Ηρακλείτσας Δ.Ε. Ελευθερών, οι οποίες αφορούσαν σε: α) Κατασκευή ξύλινου περιπτερού εξυπηρέτησης λουομένων, β) Υπάρχοντα ξύλινα WC και αποδυτήρια, γ) Δύο υπάρχουσες μικρές αποθήκες εργαλείων και ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων (τύπου κοντέινερ), που εξυπηρετούσαν τη λειτουργία του κοινοχρήστου χώρου (σύμφωνα με την Τεχνική Έκθεση της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Παγγαίου).

Επειδή με την αριθ. 02/05/16-02-2026 (ΑΔΑ: ΨΥΞΑΟΡΙΥ-Ψ7Α) απόφαση της Ειδικής Επιτροπής του άρθ. 152 του ν. 3463/2006 (Α'114) της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης κρίθηκε ότι νόμιμα η Δημοτική Επιτροπή του Δήμου Παγγαίου με την αριθ. 209/2025 απόφαση ανακάλεσε την άδεια υπαίθριου στάσιμου εμπορίου και σύμφωνα με την απόφαση αυτή, ο Δήμαρχος προχώρησε στη διακοπή λειτουργίας της επιχείρησης, με βάση τις διαπιστώσεις που περιλαμβάνονταν στην έκθεση ελέγχου της αρμόδιας Υγειονομικής Υπηρεσίας. Σύμφωνα δε με την έκθεση αυτή (σχετικό το αριθ.οικ.224955/2974/16-7-2024 έγγραφο) το Τμήμα Περιβαλλοντικής Υγιεινής και Υγειονομικού Ελέγχου της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας & Κοινωνικής Μέριμνας Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας ενημέρωσε το Δήμο Παγγαίου ότι αρμόδιοι Επόπτες Δημόσιας Υγείας πραγματοποίησαν υγειονομικό έλεγχο στην επιχείρηση ΚΙΝΗΤΗ ΚΑΝΤΙΝΑ με την επωνυμία «CANILIO», ιδιοκτησίας της κας Φιλιππίδου Θεογνωσίας του Στέργιου, που βρίσκεται στην περιοχή ΑΛΑΝΑ (Κ.Χ193), στη Νέα Ηρακλείτσα του Δήμου Παγγαίου και διαπίστωσαν την παρασκευή και προσφορά ειδών τα οποία δεν προβλέπονται από την κατεχόμενη βεβαίωση καταλληλότητας και άδειας στάσιμου εμπορίου (ΚΑΝΤΙΝΑ), με αποτέλεσμα να υπάρχει τροποποίηση των όρων λειτουργίας αυτής. Επίσης διαπίστωσαν ότι λειτουργούσε, σε άμεση συνέχεια με την αυτοκινούμενη καντίνα, επιχείρηση μαζικής εστίασης μερικής επεξεργασίας (ΚΑΦΕ ΜΠΑΡ), χωρίς να διαθέτει η κα Φιλιππίδου Θεογνωσία την απαιτούμενη άδεια ίδρυσης και λειτουργίας επιχείρησης τροφίμων και ποτών ή σχετικό αποδεικτικό υποβολής γνωστοποίησης οικονομικής δραστηριότητας. Τέλος διαπίστωσαν την ανάπτυξη καθισμάτων τα οποία δεν επιτρέπονται σε καμία από τις δύο επιχειρήσεις.

Επειδή στην προκειμένη περίπτωση και σύμφωνα με την προαναφερθείσα έκθεση της αρμόδιας Υγειονομικής Υπηρεσίας, διαπιστώθηκε μεταβολή στοιχείου της δραστηριότητας με βάση το οποίο χορηγήθηκε η άδεια, η προσφεύγουσα είχε υποχρέωση να προβεί σε γνωστοποίηση, κατά τη διάταξη του άρθρου 28 και εφεξής η λειτουργία του καταστήματος διέπεται από τις διατάξεις του ν.4442/2016 (παρ.1 άρθρο 38 του ν.4442/2016).

Επειδή με την αριθ. 02/05/16-02-2026 (ΑΔΑ: ΨΥΞΑΟΡΙΥ-Ψ7Α) απόφαση της Ειδικής Επιτροπής του άρθ. 152 του ν. 3463/2006 (Α'114) της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης κρίθηκε ότι δεν υπήρξε παραβίαση των αρχών της χρηστής διοίκησης και της επιείκειας αντίθετα μάλιστα δόθηκε αναβολή της απόφασης της ανάκλησης της άδειας μέχρι τα τέλη Μαΐου του 2025.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 154 του ν. 3463/2006 ορίζεται ότι:

«Τα αιρετά όργανα των Δήμων και Κοινοτήτων, οι διοικήσεις των νομικών προσώπων και των Συνδέσμων, έχουν υποχρέωση συμμόρφωσης, χωρίς καθυστέρηση, προς τις αποφάσεις του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας καθώς και της ειδικής επιτροπής, που αναφέρονται στον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των Δήμων και Κοινοτήτων, κατά τα άρθρα 149 και 150. Σε αντίθετη περίπτωση διαπράττουν σοβαρή παράβαση καθήκοντος, η οποία ελέγχεται πειθαρχικά, κατά τις διατάξεις των άρθρων 142 και 143 του παρόντος».

Επειδή κατά τον έλεγχο που πραγματοποιήθηκε στις 08-07-2025 από αστυνομικούς του Αστυνομικού Σταθμού Νέας Περάμου στο κατάστημα υγειονομικού ενδιαφέροντος «ΚΑΝΤΙΝΑ», ιδιοκτησίας της κας Φιλιππίδου Θεογνωσίας επεδείχθη η υπ' αριθ. 1069106 (ver.2) από 14/04/2023 γνωστοποίηση λειτουργίας καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος, στην οποία επίσης αναφέρεται ως βεβαίωση εγκατάστασης η αριθ. 238/2014, η οποία όμως, όπως προαναφέρθηκε, δεν αποτελεί Βεβαίωση εγκατάστασης της παραγράφου 2 του άρθρου 28 του ν. 4442/2016 αλλά είναι απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Παγγαίου, με την οποία εγκρίθηκε ομόφωνα η έκδοση άδειας κατασκευής εγκαταστάσεων εντός κοινοχρήστου χώρου 193 του εγκεκριμένου ρυμοτομικού σχεδίου Νέας Ηρακλείτσας Δ.Ε. Ελευθερών.

Επειδή ο Δήμος Παγγαίου με το αριθ. 15768/23-07-2025 έγγραφό του ενημέρωσε την κα Φιλιππίδου Θεογνωσία του Στέργιου για τα ανωτέρω και ότι εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών από τη λήψη του εγγράφου να υποβάλει γραπτώς τις απόψεις-αντιρρήσεις της.

Επειδή το αριθ. 15768/23-07-2025 έγγραφο του Δήμου Παγγαίου επιδόθηκε δια θυροκολλησεως στην κα Φιλιππίδου Θεογνωσία του Στέργιου στις 29-07-2025, σύμφωνα με το αποδεικτικό θυροκόλλησης και η προσφεύγουσα υπέβαλε με το αριθ. 17864/8-8-2025 υπόμνημα τις αντιρρήσεις της.

Επειδή ο Δήμος Παγγαίου με την αριθ. 020111/11-09-2025 απόφαση του Αντιδημάρχου αποφάσισε τη διακοπή λειτουργίας της επιχείρησης υγειονομικού ενδιαφέροντος «Υπηρεσίες Καντίνας», η οποία βρίσκεται στην περιοχή αλάνα στο Κ/Χ 193 του ρυμοτομικού σχεδίου της Ν. Ηρακλείτσας της Δημοτικής

Ενότητας Ελευθερών του Δήμου Παγγαίου, ιδιοκτησίας της Φιλιππίδου Θεογνωσίας του Στέργιου, διότι διαπιστώθηκε η λειτουργία της επιχείρησης (σύμφωνα με το αριθ. 1020/5193/17-α'/10-07-2025 έγγραφο του Αστυνομικού Σταθμού Νέας Περάμου) με την αρ. 1069106 (ver.2) γνωστοποίηση, χωρίς αυτή να κατέχει τη βεβαίωση του άρθρου 2 της υπ' αρ.16228/2017 ΚΥΑ (Β' 1723).

Επειδή ο Δήμος Παγγαίου με την αριθ. 020106/11-09-2025 απόφαση του αρμόδιου Αντιδημάρχου αποφάσισε την επιβολή διοικητικού προστίμου εξακοσίων ευρώ (600,00€), σε βάρος της κατά τα άνω επιχείρησης διότι, όπως αναφέρθηκε, λειτουργούσε στερούμενη της βεβαίωσης του άρθρου 28 παρ. 2 του ν. 4442/2016 από την Υπηρεσία του Δήμου Παγγαίου περί εξασφάλισης ίδρυσης και εγκατάστασης του καταστήματος στη συγκεκριμένη θέση.

Επειδή εκ των προαναφερομένων συνάγεται ότι η προσβαλλόμενη πράξη λήφθηκε κατ' εφαρμογή της κείμενης νομοθεσίας που διέπουν τη λειτουργία των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος.

Για όλους τους ανωτέρω λόγους

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Απορρίπτουμε την από 06-10-2025, (αριθ. πρωτ. στην Υπηρεσία μας 83669/06-10-2025), προσφυγή της κας Φιλιππίδου Θεογνωσίας του Στέργιου, κατά 1) της αριθ. 020111/11-09-2025 απόφασης περί διακοπής λειτουργίας Καταστήματος Υγειονομικού ενδιαφέροντος του Αντιδημάρχου του Δήμου Παγγαίου της Π.Ε. Καβάλας καθώς και 2) της αριθ. 020106/11-09-2025 απόφασης επιβολής διοικητικού προστίμου του Αντιδημάρχου του Δήμου Παγγαίου της Π.Ε. Καβάλας, για τους λόγους που αναφέρονται παραπάνω.

Κατά της απόφασης αυτής μπορείτε να προσφύγετε εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίηση αυτής, στην Ειδική Επιτροπή του άρθ. 152 του ν. 3463/2006 (Α' 114) της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδ. Θράκης-Τμήμα Διοικητικό-Οικονομικό Ν.Ροδόπης, που εδρεύει στην Κομοτηνή, (Παρασίου 4, ΤΚ 69100, email: epar152@m-t.gov.gr).

Κοινοποίηση:

1. Δήμο Παγγαίου
2. κ.Σωκράτη Μποζούδη
Δικηγόρο
Ομονοίας 54
65302 – Καβάλα
smp@otenet.gr
(με αποδεικτικό αποστολής)

ΜΕ ΕΝΤΟΛΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡ. ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔ. ΘΡΑΚΗΣ
Η ΑΝ. ΠΡ/ΝΗ Δ/ΝΣΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΣΟΥΛΤΑΝΑ ΤΣΕΛΕΝΤΗ