



ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ Ν. ΕΒΡΟΥ

Αλεξανδρούπολη 2 -12-2019

Αριθμ. Πρωτ. :22814

Ταχ. Δ/νση: Μ. Μπότσαρη 6
Τ. Κ.: 68100 Αλεξανδρούπολη
Πληροφορίες: Μ. Τσότρα
Τηλέφωνο: 2551088566
e-mail: mtsotra@damt.gov.gr

ΘΕΜΑ : Ακύρωση της αριθμ. 274/2019 απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημ. Επιχείρησης Ύδρευσης -Αποχέτευσης Αλεξ/πολης.

**ΑΠΟΦΑΣΗ
Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ**

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 109, 214, 226 , 238 και 280 Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α΄) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύουν.
2. Τις διατάξεις των άρθρων 108, 109, 117 και 131 του Ν. 4555/18 (ΦΕΚ 133/19.07.2018 τεύχος Α΄) «Πρόγραμμα ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ. Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις».
3. Τις διατάξεις του άρθρου 24 του Π.Δ 142/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας -Θράκης».
4. Τις διατάξεις του Ν. 1069/1980 (ΦΕΚ 191 Α΄) «Περί κινήτρων δια την ίδρυσιν Επιχειρήσεων Ύδρευσεως και Αποχετεύσεως», όπως ισχύουν.
5. Τις διατάξεις του Ν. 2690/99 (ΦΕΚ 45 Α΄) «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις».
6. Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28 Α του Ν. 4325/2015 (ΦΕΚ 47/Α/ 2015) καθώς και την αριθ.14138/15-5-2017 (ΦΕΚ 250/τ.Υ.Ο.Δ.Δ/26-5-2017 ΑΔΑ: ΩΩ09465Χ07-ΗΜΞ) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών για το διορισμό του Συντονιστή της Α.Δ.Μ.Θ.
7. Την υπ΄αρ. 7666/07-02-2007 Εγκύκλιο 11 του Υπουργείου Εσωτερικών Δημ. Διοίκησης και Αποκέντρωσης «Εποπτεία των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α».

8. Τις υπ' αριθ. 74895/30-12-2010 (Εγκύκλιος 60) , 5370/02-02-2011 (Εγκύκλιος 15) του Υπουργού Εσωτερικών Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης «Έλεγχος νομιμότητας πράξεων Ο.Τ.Α., Αστική και Πειθαρχική ευθύνη αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. (άρθρο 238 του Ν. 3852/2010 «Πρόγραμμα Καλλικράτης»).
9. Την αριθμ. πρωτ. 35748/30-5-2017 (ΦΕΚ 1971/τ. Β´/7-6-2017 απόφασή μας περί «ανάθεση άσκησης αρμοδιοτήτων σε οργανικές μονάδες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας -Θράκης και παροχή εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων «Με εντολή Συντονιστή» στους προϊσταμένους των οργανικών μονάδων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης».
10. Το Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας της Δημ. Επιχείρησης Ύδρευσης - Αποχέτευσης Αλεξ/πολης.
11. Το υπ' αρ. πρωτ. 5247/14-10-2019 έγγραφο της Δ.Ε.Υ.Α Αλεξ/πολης, με το οποίο μας εστάλη προς έλεγχο η υπ' αρ. 274/2019 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Υ.Α Αλεξ/πολης, αναφορικά με τον ορισμό υπευθύνου γραφείου Φερών της ΔΕΥΑΑ και εξουσιοδότηση αυτού για υπογραφή υπηρεσιακών εγγράφων.

Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 226 παρ.1 Ν. 3852/2010, όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 117 του Ν. 4555/2018 με τίτλο: «Αυτεπάγγελτος έλεγχος νομιμότητας-Αντικατάσταση του άρθρου 226 του ν. 3852/2010»: «Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. μπορεί αυτεπαγγέλτως να ακυρώσει οποιαδήποτε απόφαση των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών αφότου η απόφαση έχει δημοσιευτεί ή εκδοθεί.».

Η υπό κρίση 274/2019 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΔΕΥΑ Αλεξ/πολης, δημοσιεύτηκε στο εθνικό σύστημα της ΔΙΑΥΓΕΙΑ στις 17/10/2019 και εκδόθηκε στις 11/10/2019.

Επειδή, η ανωτέρω κρινόμενη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου περιήλθε στην Υπηρεσία μας στις 17-10-2019, άρα ο έλεγχος νομιμότητας γίνεται εντός της προθεσμίας των εξήντα (60) ημερών που τίθεται από τις ανωτέρω διατάξεις .

Επειδή, με την αριθ. 274/2019 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΔΕΥΑ Αλεξ/πολης , ορίζεται υπεύθυνος στο γραφείο Φερών της ΔΕΥΑ το μέλος του Δ.Σ κ.Κανδύλης Νικόλαος και εξουσιοδοτείται για την υπογραφή υπηρεσιακών εγγράφων.

Επειδή, η λειτουργία των ΔΕΥΑ εξακολουθεί να διέπεται από το σχετικό ιδρυτικό νομοθετικό πλαίσιο (Ν. 1069/1980), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

Επειδή, στις διατάξεις των άρθρων 5, 6 και 7 του Ν. 1069/80 δεν προβλέπεται ο ορισμός μέλους του διοικητικού συμβουλίου ως υπευθύνου Γραφείου και η εξουσιοδότηση αυτού για υπογραφή υπηρεσιακών εγγράφων αλλά ούτε και από κανένα άρθρο του Ο.Ε.Υ της επιχείρησης δεν προκύπτει κάτι ανάλογο.

Επειδή, όπως προκύπτει από τον Ο.Ε.Υ της επιχείρησης η υπογραφή των εγγράφων που εξουσιοδοτείται να υπογράψει ο ανωτέρω ανήκει στις αρμοδιότητες των προϊσταμένων και του Δ/ντή της επιχείρησης.

Επειδή, η κρινόμενη απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου ελήφθη χωρίς να εδράζεται σε ρητή διάταξη νόμου και κατά παράβαση άλλων ισχυουσών διατάξεων και συγκεκριμένα κατά παράβαση των άρθρων του Ν. 1069/80 και ως εκ τούτου κρίνεται ως μη σύννομη επί ποινή ακυρώσεως.

Επειδή, στις διατάξεις του άρθρου 17 του Ν. 2690/99 ορίζεται «1.Η ατομική διοικητική πράξη πρέπει να περιέχει αιτιολογία, η οποία να περιλαμβάνει τη διαπίστωση της συνδρομής των κατά νόμο προϋποθέσεων για την έκδοση της. 2.Η αιτιολογία πρέπει να είναι σαφής, ειδική, επαρκής και να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, εκτός αν προβλέπεται ρητώς στο νόμο ότι πρέπει να περιέχεται στο σώμα της πράξης.....»

Επειδή, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο στοιχείο 2.3 της αριθμ. 7666/7-2-2007 (εγκ.11) εγκυκλίου του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. περί «Εποπτείας πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ» ορίζεται ότι: «Λόγοι που επιφέρουν την ακύρωση της πράξης είναι οι εξής: i. Αναρμοδιότητα του εκδόντος την πράξη οργάνου, ii. Παράβαση τύπων της διαδικασίας, iii. Παράβαση νόμου, iv. Κατάχρηση εξουσίας... κατά τον έλεγχο ερευνώνται, πέραν της παράβασης κανόνα δικαίου, και τα ελαττώματα της αιτιολογίας ή η έλλειψη αυτής. Η αιτιολογία πρέπει οπωσδήποτε να είναι ειδική(όχι γενική και αόριστη), πλήρης ή επαρκής». Στοιχεία της αιτιολογίας είναι η αναφορά των κανόνων δικαίου στους οποίους στηρίζεται η έκδοση της πράξης, η τυχόν ερμηνεία τους, η ουσιαστική εκτίμηση των πραγματικών καταστάσεων, καθώς και τα κριτήρια σχετικά με την άσκηση της διακριτικής ευχέρειας. Η αιτιολογία πρέπει οπωσδήποτε να είναι ειδική (όχι γενική και αόριστη), πλήρης ή επαρκής». Είναι σαφές ότι η πλήρης και ειδική αιτιολόγηση αποτελεί απαίτηση εκ του νόμου, βάσει και του άρθρου 17 του Ν.2690/1999 (ΦΕΚ 45

Α'), προκειμένου για την ύπαρξη επαρκούς νομικής βάσεως έκδοσης των αποφάσεων, ενώ η έλλειψη ή τα ελαττώματα αυτής αποτελούν ικανό λόγο ακύρωσής των.

Επειδή, σύμφωνα με όλα τα ανωτέρω η αριθμ. 274/2019 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΔΕΥΑ Αλεξ/πολης στερείται νομιμότητας κατά τη λήψη της, αφού πέραν της παράβασης νόμου ελέγχεται και η παντελής έλλειψη αιτιολογίας, επομένως ελλείπει νομικής και αιτιολογικής βάσεως κρίνεται ως παρανόμως ληφθείσα επί ποινή ακυρώσεως, όπως επιτάσσουν τα οριζόμενα του δευτέρου εδαφίου της παρ.3 του άρθρου 225 του Ν.3852/2010.

Για τους λόγους αυτούς:

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Ακυρώνουμε την αριθμ. 274/2019 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου, ως μη νόμιμη, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσης.

Κατά της απόφασης αυτής μπορείτε να προσφύγετε εντός (1) ενός μηνός από την κοινοποίηση αυτής στην Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006, που εδρεύει στην οδό Παρασίου 4 Τ.Κ. 69100 Κομοτηνή.

**Με Ε. Συντονιστή Α.Δ.Μ.Θ
Η ΑΝ. ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ**

**ΚΟΙΝ/ΣΗ:
ΔΕΥΑ Αλεξ/πολης
(με αποδεικτικό επίδοσης)**

ΧΡΥΣΗ ΓΚΟΥΝΤΕΝΙΔΟΥ

