



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ
Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ

Ταχ. Δ/ση: Εθνικής Αντίστασης 20
Διοικητήριο Καβάλας
65110 - Καβάλα

Πληρ.: Ε. Χαϊνά
Τηλέφωνο: 2513503221
email: efhaina@m-t.gov.gr

ΑΔΑ: 904ΑΟΡ1Υ-8ΓΜ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ
ΚΑΒΑΛΑ 21/12/2023

Αριθ. Πρωτ: 170031

ΘΕΜΑ: «Εξέταση προσφυγής του Κωνσταντίνου Δάδαρου του Παναγιώτη, κατά της αριθ. 18152/06-09-2023 απόφασης της Αντιδημάρχου Παγγαίου»

ΑΠΟΦΑΣΗ
Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθ. 6, 227, 231, 238 & 280 του ν. 3852/2010 (φεκ 87 Α') «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύουν.
2. Τις διατάξεις των άρθ. 118, 123 & 131 του ν. 4555/2018 (φεκ 133 Α') «Πρόγραμμα Κλεισθένης Ι», των άρθ.45 & 64 του ν.4873/2021, του άρθ.46 του ν.5027/2023 (Α'48) & τις αριθ.42203/εγκ.27/13-08-2018 & 97010/εγκ.941/30-12-2021 εγκυκλίους του Υπουργείου Εσωτερικών.
3. Των άρθρων 6Α και 6Β του ν.3852/2010, όπως προστέθηκαν με τις διατάξεις των άρθρων 63 και 64, αντίστοιχα, του ν.4954/2022 (Α'136) και την αριθ.86781/19-12-2022 (Υ.Ο.Δ.Δ.1183) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών «Διορισμός του Ιωάννη Σάββα του Κωνσταντίνου, στη θέση του μετακλητού Γραμματέα Α.Δ.Μ.Θ.».
4. Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28Α του ν.4325/2015, (Α'47), όπως αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις των άρθρων 65 και 66, αντίστοιχα, του ν.4954/2022 (Α'136).
5. Τις διατάξεις των άρθ. 80, 150 & 154 του ν. 3463/2006 (ΔΚΚ), (φεκ 114 Α'), «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων», όπως ισχύουν.
6. Τις διατάξεις του ν. 4442/2016 (φεκ 230 Α') «Νέο θεσμικό πλαίσιο για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας και άλλες διατάξεις», όπως ισχύουν.
7. Τις διατάξεις του ν. 3861/2010 (φεκ 112 Α') «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις», τα αριθ. ΔΙΣΚΠΟ/Φ.8/οικ.16752/22-7-2010, 20868/29-9-2010 & ΔΗΔ/Φ.40/21884/17-8-2016 έγγραφα του Υπ. Εσωτερικών.
8. Τις διατάξεις των άρθ. 6, 21 & 24 του ν. 2690/1999 (φεκ 45 Α') «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις», όπως ισχύουν.
9. Τις διατάξεις του ν. 2971/2001 (φεκ 285 Α') «Αιγιαλός, παραλία και άλλες διατάξεις», όπως ισχύουν.

10. Τις διατάξεις του άρθ. 1 παρ.2 του π.δ. 457/90 (φεκ 175 Α') «Τροποποίηση του άρθ.2 του π.δ. 180/1979 «περί των όρων λειτουργίας καταστημάτων πωλήσεως οινοπνευματωδών ποτών και κέντρων διασκεδάσεως» και το άρθ.3 του π.δ. 257/01 (φεκ 184 Α') «Συμπλήρωση διατάξεων του άρθ.2 παρ.2 του π.δ. 180/79».
11. Τις διατάξεις του άρθ. 24 του π.δ. 142/2010» (φεκ 235 Α') «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης, όπως τροποποιήθηκε με το άρθ. 79 του ν. 4182/13, (φεκ 185 Α').
12. Την αριθ.Υ1γ/Γ.Π/οικ.47829/21-6-2017 απόφαση του Υπουργού Υγείας (φεκ 2161 Β') «Υγειονομικοί όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας επιχειρήσεων τροφίμων/ποτών και άλλες διατάξεις».
13. Την αριθ. οικ.16228/17-5-2017 ΚΥΑ (φεκ 1723/Β'/2017) των Υπουργών Εσωτερικών - Οικονομίας και Ανάπτυξης - Υγείας – Πολιτισμού και Αθλητισμού – Περιβάλλοντος και Ενέργειας «Απλούστευση και προτυποποίηση των διοικητικών διαδικασιών γνωστοποίησης λειτουργίας ΚΥΕ», όπως ισχύει.
14. Την αριθ. Δ1γ/Γ.Π/38282/18.6.2020 Απόφαση του Υπουργού Υγείας (φεκ 2678 Β') «Προτυποποιημένα Έντυπα Ελέγχου Επιχειρήσεων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος».
15. Τις διατάξεις της αριθ.Υ1/Γ.Π/οικ.96967/8-10-2012 (φεκ 2718 Β') Υγειον. Διάταξης «Υγειον. όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας επιχειρήσεων τροφίμων και ποτών και άλλες διατάξεις».
16. Τις διατάξεις της Α1Β/8577/83 Υγειονομικής Διάταξης (φεκ 526 Β') «Υγειονομικός έλεγχος των αδειών ιδρύσεως και λειτουργίας των εγκαταστάσεων επιχειρήσεων υγειονομικού ενδιαφέροντος, καθώς και των γενικών και ειδικών όρων ιδρύσεως και λειτουργίας των εργαστηρίων και καταστημάτων τροφίμων ή και ποτών».
17. Την αριθ. Υιβ/4352/1994 (φεκ 275 Β') Υπουργική απόφαση «Άδειες ιδρύσεως και λειτουργίας καταστημάτων και επιχειρήσεων ΚΥΕ, οι όροι και οι προϋποθέσεις των οποίων καθορίζονται από τον Υγειονομικό Κανονισμό κατά το μέρος που εξακολουθεί να ισχύει και από Υγ. Διατάξεις που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση του Α.Ν. 2520/40».
18. Την αριθ. 31710/1993 ΚΥΑ (φεκ 500 Β') των Υπουργών Εσωτερικών και Δημόσιας Τάξης «Καθορισμός του τύπου, του περιεχομένου και των δικαιολογητικών για την έκδοση των αδειών ίδρυσης και λειτουργίας των καταστημάτων Υ.Ε. του άρθ.28 του Ν.2130/93», όπως ισχύουν.
19. Την αριθ. Δ1γ/Γ.Π/οικ.47244/24.7.2020 (ΑΔΑ:Ψ5ΠΠ465ΥΤΟ-ΠΧΘ) εγκύκλιο του Υπουργείου Υγείας.
20. Την αριθ. οικ. 66174/Εγκ.51/29-11-2006 εγκύκλιο του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. «Καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος».
21. Την αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτ. Δ/σας Δ/σης & Απ/σης, την αριθ. 74895/εγκ.60/30-12-2010 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτερικών, Αποκ. & Ηλεκτρ. Διακ/σης & την αριθ. 60173/εγκ.93/23-8-2019 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτερικών.
22. Την αριθ. 94360/01-07-2023 (φεκ 4330/Β'/06-07-2023) απόφαση του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης (ΑΔΑ: 9ΒΗ4ΟΡ1Υ-32Ε) «Ανάθεση άσκησης αρμοδιοτήτων».
23. Την αριθ. 18152/06-09-2023 απόφαση της Αντιδημάρχου Παγγαίου.
24. Την από 10-10-2023, (αριθμός πρωτ. στην Υπηρεσία μας 136514/10-10-2023), προσφυγή του Δάδαρου Κωνσταντίνου του Παναγιώτη, κατά της αριθ. 18152/06-09-2023 απόφασης της Αντιδημάρχου Παγγαίου.
25. Την αριθ. 90/1811/31-01-2023 (ΑΔΑ: Ψ3ΥΨΩΞΨ-ΗΔΜ) απόφαση του Δημάρχου Παγγαίου περί του ορισμού Αντιδημάρχων και μεταβίβασης σε αυτούς συγκεκριμένων αρμοδιοτήτων.
26. Το αριθ. 138483/13-10-2023 έγγραφό μας και το αριθ. 20848/24-10-2023 έγγραφο του Δήμου Παγγαίου με το οποίο μας διαβιβάστηκαν τα ζητούμενα στοιχεία.
27. Ολόκληρο τον σχετικό φάκελο.

Από τα στοιχεία του οικείου φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Ο κ. Δάδαρος Κωνσταντίνος του Παναγιώτη, ιδιοκτήτης του καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος «KANTINA» που βρίσκεται στην περιοχή Ακρωτήρι Βρασίδα Νέας Περάμου Καβάλας, υπέβαλε στο Δήμο Παγγαίου την αριθ. 7017/7-5-2019 αίτησή του για τη χορήγηση Βεβαίωσης Εγκατάστασης (αρθρ.28 του ν. 4442/2016) του καταστήματος στη συγκεκριμένη τοποθεσία, προσκομίζοντας σχετικά δικαιολογητικά. Προκειμένου δε να χορηγηθεί η εν λόγω βεβαίωση, η αρμόδια Υπηρεσία του Δήμου διερευνά τις υφιστάμενες χρήσεις γης καθώς και άλλους περιορισμούς που υφίστανται σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

Η Εφορεία Αρχαιοτήτων Καβάλας της Γενικής Διεύθυνσης Αρχαιοτήτων και Πολιτιστικής Κληρονομιάς του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού με το αριθ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΑΠΚ/ΕΦΑΚΑΒ/278894/198576/2883/01-06-2019 έγγραφο κοινοποίησε στο Δήμο Παγγαίου αντίγραφο από το αριθ. 1319/7-6-2017 έγγραφό της προς τον κ. Δάδαρο Κωνσταντίνο (απαντώντας σε σχετική αίτησή του), σύμφωνα με το οποίο η Εφορεία Αρχαιοτήτων Καβάλας δε συναινεί στην τοποθέτηση καντίνας για άσκηση υπαίθριου στάσιμου εμπορίου στο αγροτεμάχιο 7881 στη θέση Βρασίδα Ν. Περάμου Παγγαίου από τον ενδιαφερόμενο Δάδαρο Κωνσταντίνο, για τους λόγους που αναφέρονται σε αυτό.

Ο Δήμος Παγγαίου, ύστερα και από το ως άνω αριθ. 1319/7-6-2017 έγγραφο της Εφορείας Αρχαιοτήτων Καβάλας, δε χορήγησε τελικά στον ενδιαφερόμενο τη Βεβαίωση Εγκατάστασης του καταστήματος στη συγκεκριμένη θέση.

Ο Αστυνομικός Σταθμός Νέας Περάμου με το αριθ. 1020/5484/3-α'/17-09-2022 έγγραφο ενημέρωσε το Δήμο Παγγαίου, για τις δικές του άμεσες ενέργειες, ότι στις 14/09/2022 και ώρα 13:15, αστυνομικοί της Υπηρεσίας πραγματοποίησαν έλεγχο στο κατάστημα υγειονομικού ενδιαφέροντος «KANTINA», ως αναγράφεται στην απόδειξη της ταμειακής μηχανής άνευ ονομασίας ιδιοκτησίας του Δάδαρου Κωνσταντίνου του Παναγιώτη, που βρίσκεται στην περιοχή Ακρωτήρι Βρασίδα Νέας Περάμου Καβάλας και διαπιστώθηκε ότι ο ανωτέρω ιδιοκτήτης λειτουργούσε την επιχείρησή του, έχοντας παραλείψει την υποβολή γνωστοποίησης έναρξης λειτουργίας του καταστήματος, μέσω του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Άσκησης Δραστηριοτήτων και Ελέγχων (Ο.Π.Σ. – Α.Δ.Ε.) του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού κατά παράβαση του άρθρου 4 της υπ' αριθ. Υ1γ/Γ.Π/οικ. 47829 από 23-06-2017 Υγειονομικής Διάταξης, σε συνδυασμό με τα άρθρα 6, 28 και 34 του Ν. 4442/2016 και τα άρθρα 3 και 14 της υπ' αριθ. οικ. 16228 από 18-05-2017 Κ.Υ.Α. Επίσης από τον έλεγχο που διενεργήθηκε διαπιστώθηκε στέρηση βεβαίωσης του άρθρου 28 παρ.2 του ν. 4442/2016 από την αρμόδια Υπηρεσία (Δήμος Παγγαίου) περί εξασφάλισης ίδρυσης και εγκατάστασης του καταστήματος στη συγκεκριμένη θέση, κατά παράβαση του άρθρου 28 παρ.2 του ν. 4442/2016, σε συνδυασμό με το άρθρο 2 παρ.1 της υπ' αριθ. οικ. 16228 από 18/05/2017 Κ.Υ.Α. Το ανωτέρω έγγραφο κοινοποιήθηκε και στην Δ/ση Δημόσιας Υγείας & Κοινωνικής Μέριμνας της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας της Π.Α.Μ.Θ. καθώς και στο Αστυνομικό Τμήμα Παγγαίου.

Ο Δήμος Παγγαίου με το αριθ. 17117/04.10.2022 έγγραφο ενημέρωσε τον Δάδαρο Κωνσταντίνο του Παναγιώτη για τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα στο αριθ. 1020/5484/3-α'/17-09-2022 έγγραφο του Αστυνομικού Σταθμού Νέας Περάμου και ότι εντός προθεσμίας δέκα πέντε (15) ημερών από την λήψη του παρόντος να υποβάλλει γραπτώς τις απόψεις-αντιρρήσεις του. Το ως άνω έγγραφο του Δήμου Παγγαίου επιδόθηκε στον κ. Δάδαρο Κωνσταντίνο του Παναγιώτη δια θυροκολλήσεως στο κατάστημά του στις 6-10-2022, σύμφωνα με το συνημμένο αποδεικτικό θυροκόλλησης του Δήμου Παγγαίου.

Ο κ. Δάδαρος Κωνσταντίνος του Παναγιώτη, κατέθεσε την αριθ. 18925/20-10-2022 αίτηση, υποβάλλοντας αντιρρήσεις στο αριθ. 17117/04.10.2022 έγγραφο του Δήμου Παγγαίου, επισυνάπτοντας και σχετικά δικαιολογητικά.

Ο Δήμος Παγγαίου ύστερα από τον έλεγχο των προσκομισθέντων δικαιολογητικών, τα οποία ήταν ελλιπή και την αριθ. 278894/198576/2883/01-06-2019 αρνητική απάντηση της Εφορείας Αρχαιοτήτων Καβάλας, για το όλο θέμα της έγκρισης για άδεια εγκατάστασης και λειτουργίας Καντίνας στη συγκεκριμένη τοποθεσία, δεν εξέδωσε και πάλι τη Βεβαίωση Εγκατάστασης του καταστήματος στη συγκεκριμένη τοποθεσία.

Ο Αστυνομικός Σταθμός Νέας Περάμου με το αριθ. 1020/5484/4-α'/05-07-2023 έγγραφο ενημέρωσε το Δήμο Παγγαίου ότι στις 04/07/2023 και ώρα 11:52 αστυνομικοί της Υπηρεσίας πραγματοποίησαν έλεγχο στο κατάστημα υγειονομικού ενδιαφέροντος «KANTINA», ως αναγράφεται στην απόδειξη της ταμειακής μηχανής άνευ ονομασίας ιδιοκτησίας του Δάδαρου Κωνσταντίνου του Παναγιώτη, που βρίσκεται στην περιοχή Ακρωτήρι Βρασίδα Νέας Περάμου Καβάλας, και διαπιστώθηκε όμοια παράβαση, δηλαδή ότι ο ανωτέρω ιδιοκτήτης λειτουργούσε την επιχείρησή του, έχοντας παραλείψει την υποβολή γνωστοποίησης έναρξης λειτουργίας του καταστήματος, μέσω του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Άσκησης Δραστηριοτήτων και Ελέγχων (Ο.Π.Σ. – Α.Δ.Ε.) του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού κατά παράβαση του άρθρου 4 της υπ' αριθ. Υ1γ/Γ.Π/οικ. 47829 από 23-06-2017 Υγειονομικής Διάταξης, σε συνδυασμό με τα άρθρα 6, 28 και 34 του Ν. 4442/2016 και τα άρθρα 3 και 14 της υπ' αριθ. οικ. 16228 από 18-05-2017 Κ.Υ.Α. Επίσης από τον έλεγχο που διενεργήθηκε διαπιστώθηκε στέρηση βεβαίωσης του άρθρου 28 παρ.2 του ν. 4442/2016 από την αρμόδια Υπηρεσία (Δήμος Παγγαίου) περί εξασφάλισης ίδρυσης και εγκατάστασης του καταστήματος στη συγκεκριμένη θέση, κατά παράβαση του άρθρου 28 παρ.2 του ν. 4442/2016, σε συνδυασμό με το άρθρο 2 παρ.1 της υπ' αριθ. οικ. 16228 από 18/05/2017 Κ.Υ.Α. Τέλος ο Δήμος Παγγαίου ενημερώθηκε από τον Αστυνομικό Σταθμό Νέας Περάμου για τις δικές του άμεσες ενέργειες και την επιβολή Διοικητικών μέτρων επί των προαναφερόμενων παραβάσεων σύμφωνα με τις παρ. 6,7 και 7^Α του άρθρου 80 του Ν.3463/06. Το ανωτέρω έγγραφο κοινοποιήθηκε και στην Δ/ση Δημόσιας Υγείας & Κοινωνικής Μέριμνας της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας της Π.Α.Μ.Θ. καθώς και στο Αστυνομικό Τμήμα Παγγαίου.

Ο Δήμος Παγγαίου με το αριθ. 14075/12.07.2023 έγγραφο ενημέρωσε τον Δάδαρο Κωνσταντίνο του Παναγιώτη για τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα στο αριθ. 1020/5484/4-α'/05-07-2023 έγγραφο του Αστυνομικού Σταθμού Νέας Περάμου και ότι εντός προθεσμίας δέκα πέντε (15) ημερών από την λήψη του παρόντος να υποβάλλει γραπτώς τις απόψεις-αντιρρήσεις του. Το ως άνω έγγραφο του Δήμου Παγγαίου παρέλαβε η κα Κιουμουρτζή Ελένη στις 13.07.2023 σύμφωνα με το συνημμένο αποδεικτικό επίδοσης του Δήμου Παγγαίου.

Ο κ. Δάδαρος Κωνσταντίνος του Παναγιώτη κατέθεσε την αριθ. 15891/02-08-2023 εκπρόθεσμη αίτηση-ένσταση, υποβάλλοντας αντιρρήσεις στο αριθ. 14075/12.07.2023 έγγραφο του Δήμου Παγγαίου.

1) Ο Δήμος Παγγαίου με την αριθ. 22106/30-11-2022 απόφαση της αρμόδιας Αντιδημάρχου, ύστερα από το αριθ. 1020/5484/3-α'/17-09-2022 έγγραφο του Αστυνομικού Σταθμού Νέας Περάμου, επέβαλε διοικητικό πρόστιμο ποσού εξακοσίων ευρώ (600,00 €), στο Δάδαρο Κωνσταντίνο του Παναγιώτη, ιδιοκτήτη του καταστήματος «KANTINA» που βρίσκεται στην περιοχή του Ακρωτηρίου Βρασίδα της Ν. Περάμου, διότι η προαναφερόμενη επιχείρηση λειτουργούσε χωρίς να διαθέτει την απαιτούμενη γνωστοποίηση λειτουργίας καταστήματος κατά παράβαση του άρθρου 4 της υπ' αριθ. Υ1γ/Γ.Π/οικ. 47829 από 23-06-2017 Υγειονομικής Διάταξης, σε συνδυασμό με τα άρθρα 6, 28 και 34 του Ν. 4442/2016 και τα άρθρα 3 και 14 της υπ' αριθ. οικ. 16228 από 18-05-2017 Κ.Υ.Α.

2) Ο Δήμος Παγγαίου με την αριθ. 18152/06-09-2023 απόφαση της αρμόδιας Αντιδημάρχου, ύστερα από το αριθ. 1020/5484/4-α'/05-07-2023 έγγραφο του Αστυνομικού Σταθμού Ν. Περάμου, επέβαλε διοικητικό πρόστιμο ποσού εννιακοσίων ευρώ (900€) {100*6*1+50% προσαύξηση ύστερα από διαπίστωση ίδιας παράβασης εντός δύο ετών} σε βάρος της επιχείρησης ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΝΤΙΝΑΣ με την επωνυμία «KANTINA», ως αναγράφεται στην απόδειξη της ταμειακής μηχανής, ιδιοκτησίας του Δάδαρου Κωνσταντίνου του Παναγιώτη που βρίσκεται στην περιοχή του Ακρωτηρίου Βρασίδα της Ν. Περάμου του Δήμου Παγγαίου, διότι διαπιστώθηκε όμοια παράβαση με την προαναφερόμενη (παράβαση) μέσα σε διάστημα δύο ετών.

Στις 10-10-2023, κατατέθηκε στην Υπηρεσία μας και έλαβε αριθμό πρωτ. 136514/10-10-2023 η προσφυγή του Δάδαρου Κωνσταντίνου του Παναγιώτη κατά της αριθ. 18152/06-09-2023 απόφασης της Αντιδημάρχου του Δήμου Παγγαίου.

Η Υπηρεσία μας με το αριθ. 138483/13-10-2023 έγγραφο ζήτησε από τον Δήμο Παγγαίου το σχετικό φάκελο και τις απόψεις του Δήμου Παγγαίου, τα οποία μας διαβιβάστηκαν με το αριθ. 20848/24-10-2023 έγγραφο του Δήμου Παγγαίου και πήραν αριθ. πρωτ. στην Υπηρεσία μας 142888/25-10-2023.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.4 του άρθ.64 του ν.4954/2022 (Α'136) «4. Όπου στη νομοθεσία αναφέρεται ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης των άρθρων 28 και 28Α του ν.4325/2015, (Α'47), νοείται εφεξής ο Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εκτός από τις περιπτώσεις που ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης αναφέρεται ως προϊστάμενος των οριζόντιων υποστηρικτικών υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, όπως ορίζονται στην περ.β' της παρ.2 του άρθρου 35 του ν.4622/2019».

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 131 του ν.4555/2018, (Α'133), «Αντικατάσταση του άρθρου 238 του ν.3852/2010: Το άρθρο 238 του ν.3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 238 Εποπτεία των Ο.Τ.Α. μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. - Μετάταξη στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων - Έναρξη λειτουργίας ΑΥΕ Ο.Τ.Α. 1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.....».

Επειδή η απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης (Συντονιστή και νυν Γραμματέα) του άρθρου 227 (Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας) του ν. 3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθ. 118 του ν. 4555/2018 (φεκ 133 Α'), εκδίδεται εντός της προθεσμίας δύο (2) μηνών από τη λήψη της πράξης και των στοιχείων που προβλέπονται από το νόμο για την έκδοσή της και είναι κρίσιμα για τη διάγνωση της υπόθεσης, τα οποία ζητήθηκαν εμπροθέσμως από την υπηρεσία μας (παρ. 3.2 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης).

Επειδή σύμφωνα με την παρ. 3.1 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης «Προϋποθέσεις του παραδεκτού της προσφυγής» είναι: (i) το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος, (ii) η προθεσμία και (iii) η φύση της προσβαλλόμενης πράξης.

Επειδή σε περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος του Γενικού Γραμματέα (Συντονιστή και νυν Γραμματέα) της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης αφορά καταρχήν το παραδεκτό αυτής και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής, διαφορετικά απορρίπτεται ως απαράδεκτη (παρ. 3.2 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης).

Επειδή κατά πάγια νομολογία του ΣτΕ 1002/2007 & της παρ. 3.1 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης, το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, προσωπικό και ενεστώς, να υπάρχει δε στο πρόσωπο του προσφεύγοντα κατά την έκδοση της προσβαλλόμενης διοικητικής πράξης, κατά την άσκηση του ενδίκου μέσου και κατά τη συζήτηση της υπόθεσης. Για την ύπαρξη του έννομου συμφέροντος, κατά τα ανωτέρω, δεν αρκεί το γενικό ενδιαφέρον κάθε πολίτη, αλλά απαιτείται ιδιαίτερο και άμεσο έννομο συμφέρον η ύπαρξη του οποίου κρίνεται, όταν η πράξη ή η απόφαση δεν απευθύνεται ευθέως προς τον προσφεύγοντα, μόνον εφόσον δημιουργεί γι' αυτόν συγκεκριμένες έννομες συνέπειες από το σύνδεσμο που υπάρχει μεταξύ των εννόμων αποτελεσμάτων, τα οποία επέρχονται από την προσβαλλόμενη διοικητική πράξη και το περιεχόμενο μιας συγκεκριμένης νομικής κατάστασης ή ιδιότητας στην οποία βρίσκεται ή την οποία έχει και επικαλείται ο αιτών-προσφεύγων (ΣτΕ 2717/2007, Ολ. ΣτΕ 971/1998, Ολ. ΣτΕ 2856/1985, Ολ. ΣτΕ 2855/1985).

Κατά τα ανωτέρω αναφερόμενα και προκειμένου το έννομο συμφέρον να είναι προσωπικό, μεταξύ της προσβαλλόμενης πράξης και του προσφεύγοντος πρέπει να υπάρχει ειδική σχέση, η οποία θίγεται κατά τρόπο βλαπτικό είτε από την προσβαλλόμενη πράξη είτε από την παράλειψη από οφειλόμενη νόμιμη ενέργεια, δηλαδή τούτο να συνδέεται άμεσα με την βλάβη που υφίσταται ο αιτών (ΣτΕ 2998/1998, 2305/1995). Περαιτέρω, το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, δηλαδή τη βλάβη από την προσβαλλόμενη πράξη να υφίσταται προσωπικώς ο ίδιος ο αιτών-προσφεύγων και όχι άλλο πρόσωπο με το οποίο ο αιτών συνδέεται ή συνδεόταν με ορισμένη σχέση (ΣτΕ 605/2008). Τέλος, πρέπει να είναι ενεστώς, δηλαδή η βλάβη να υφίσταται τόσο κατά το χρόνο της έκδοσης της πράξης ή της συντέλεσης της παράλειψης, όσο και κατά το χρόνο συζήτησης της αίτησης ακύρωσης (ΣτΕ 4045/1996).

Συμφέρον μέλλον ή ενδεχόμενο και αόριστο ή απλώς προσδοκώμενο ή παρελθόν καθιστά την προσφυγή απαράδεκτη (παρ. 3.1 εδάφ. ι' της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης & ΣτΕ 2449/1980) και επειδή κατά τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα, ο κ. Δάδαρος Κωνσταντίνος του Παναγιώτη έχει έννομο συμφέρον ως προς την ακύρωση της προσβαλλόμενης πράξης.

Επειδή ο χαρακτήρας του έννομου συμφέροντος ως προσωπικού αποκλείει την φύση της προσφυγής ως λαϊκής αγωγής (actio popularis), η οποία παρέχεται σε οποιονδήποτε ενδιαφέρεται για τον Δικαστικό Έλεγχο της Διοίκησης και την τήρηση της νομιμότητας (ΣτΕ 3608/1980, 602, 3104/87) (σελ. 480, εγχειρίδιο Διοικ. Δικαίου Ε. Σπηλιωτόπουλου).

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθ. 227 παρ. 1α του ν. 3852/2010 (φεκ 87 Α'), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθ. 118 του ν. 4555/2018 (φεκ 133 Α'), «Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών».

Και επειδή η αριθ. 18152/06-09-2023 απόφαση της Αντιδημάρχου του Δήμου Παγγαίου στάλθηκε στον κ. Δάδαρο Κωνσταντίνο του Παναγιώτη με το αριθ. 18267/07-09-2023 έγγραφο του Δήμου Παγγαίου, επιδόθηκε δε και στο κατάστημά του στις 19-09-2023, την οποία (απόφαση) παρέλαβε η κα Κιουμουρτζή Ελένη, σύμφωνα με το συνημμένο αποδεικτικό επίδοσης του Δήμου Παγγαίου, ενώ η εν λόγω προσφυγή περιήλθε προς εξέταση στην Υπηρεσία μας στις 10-10-2023, η ανωτέρω προσφυγή έχει κατατεθεί εκπροθέσμως και δεν εξετάζεται περαιτέρω.

Υστερα από τα ανωτέρω

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Απορρίπτουμε την από 10-10-2023, (αριθμός πρωτ. στην Υπηρεσία μας 136514/10-10-2023), προσφυγή του Δάδαρου Κωνσταντίνου του Παναγιώτη, κατά της αριθ. 18152/06-09-2023 απόφασης της Αντιδημάρχου του Δήμου Παγγαίου, για τον λόγο που αναφέρεται παραπάνω.

Κατά της απόφασης αυτής μπορείτε να προσφύγετε εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίηση αυτής, στην Ειδική Επιτροπή του άρθ. 152 του ν. 3463/2006 (φεκ 114 Α') της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδ.-Θράκης, Τμήμα Διοικητικό-Οικονομικό Ν.Ροδόπης, που εδρεύει στην Κομοτηνή, (Παρασίου 4, ΤΚ 69100).

Κοινοποίηση:

1. Δήμο Παγγαίου
2. κ. Δάδαρο Κωνσταντίνο του Παναγιώτη
Ιδιοκτήτη ΚΥΕ «ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΝΤΙΝΑΣ»
Περιοχή Ακρωτήριο Βρασίδα 64007, Δήμος
Παγγαίου
Kosta.dadaros75@gmail.com
(με ηλεκτρονικό αποδεικτικό επίδοσης)

ΜΕ ΕΝΤΟΛΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡ. ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔ. ΘΡΑΚΗΣ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ Δ/ΝΣΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΜΠΟΓΙΑΝΝΙΔΗΣ