



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ
Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ

Ταχ. Δ/ση: Διοικητήριο Καβάλας
Εθνικής Αντίστασης 20
65110 - Καβάλα

Πληρ.: Σ.Λυριστή
Τηλέφωνο: 2513503221
email: sliristi@m-t.gov.gr

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ
Καβάλα 18 Δεκεμβρίου 2024

Αριθ. Πρωτ: 126405

ΘΕΜΑ: «Εξέταση προσφυγής του Σωματείου με την επωνυμία <ΣΩΜΑΤΕΙΟ ΕΠΙΒΑΤΗΓΩΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΧΡΗΣΕΩΣ (ΤΑΞΙ) ΚΑΙ ΑΓΟΡΑΙΩΝ Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ Η ΠΡΟΟΔΟΣ> και του Χρήστου Ιωαννίδη του Δημητρίου, κατοίκου Καβάλας, κατά της αριθ. 260/2024 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καβάλας»

ΑΠΟΦΑΣΗ
Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τα άρθ. 6, 65, 67, 69, 227, 231, 238 & 280 του ν. 3852/2010 (φεκ 87/Α'/2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» και το άρθ. 6 του ν. 5056/2023 (φεκ 163/Α'), όπως ισχύουν.
2. Τα άρθ. 118, 123 & 131 του ν. 4555/2018 (φεκ 133/Α'/19-7-2018) «Πρόγραμμα Κλεισθένης Ι», των άρθ. 45 & 64 του ν. 4873/2021 του άρθ. 46 του ν. 5027/2023 (φεκ 48/Α') & τις αριθ. 42203/εγκ.27/13-8-2018 & 97010/εγκ.941/30-12-2021 εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών.
3. Τα άρθ. 150 & 154 του ν. 3463/06 (ΔΚΚ), (φεκ 114/Α'/2006), «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων», όπως ισχύουν.
4. Τα άρθ. 6Α και 6Β του ν. 3852/2010, όπως προστέθηκαν με τα άρθρα 63 και 64, αντίστοιχα, του ν. 4954/2022 (φεκ 136 Α') και την αριθ. 86781/19-12-2022 (φεκ 1183 Υ.Ο.Δ.Δ.) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών «Διορισμός του Ιωάννη Σάββα του Κωνσταντίνου, στη θέση του μετακλητού Γραμματέα Α.Δ.Μ.Θ.».
5. Τα άρθ. 28 και 28Α του ν. 4325/2015, όπως αντικαταστάθηκαν με τα άρθ. 65 και 66, αντίστοιχα, του ν. 4954/2022 (φεκ 136 Α').
6. Τα άρθ. 76-79 του ν.4727/2020, του ν. 3861/2010 (φεκ 112 Α/13-7-2010) «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις», τα αριθ. ΔΙΣΚΠΟ/Φ.8/οικ.16752/22-7-2010, 20868/29-9-2010 & ΔΗΔ/Φ.40/21884/17-8-2016 έγγραφα του Υπ. Εσωτερικών.
7. Το άρθ.17 του ν.4530/2018 (φεκ 59/Α'/30-3-2018) «Ρυθμίσεις θεμάτων μεταφορών και άλλες διατάξεις», όπως αντικαταστάθηκε με την παρ.3 του άρθ.41 του ν. 4663/2020 (φεκ 30/Α'/12-02-2020) «Ίδρυση, λειτουργία και εκμετάλλευση αεροδρομίων επί υδάτινων επιφανειών, ρυθμίσεις μεταφορών και άλλες διατάξεις.»

8. Τα άρθ. 10 και 34 του ν. 2696/1999 (φεκ 57/A'/1999) «Κύρωση του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας».
9. Το άρθ. 24 του π.δ. 142/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης» (φεκ 235/A'/2010), όπως τροποποιήθηκε με το άρθ. 79 του ν. 4182/2013, (φεκ 185/A'/2013).
10. Την αριθ. 41911/9-2-2021 (φεκ 753/B'/25-2-2021) απόφαση Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών με θέμα «Καθορισμός κριτηρίων χωροθέτησης των θέσεων στάσης/στάθμευσης (πιάτσες) των επιβατικών αυτοκινήτων δημόσιας χρήσης (ΤΑΞΙ), καθώς και κάθε άλλη λεπτομέρεια για την εφαρμογή της διάταξης της περ. β' της παρ.13 του άρθρου 41 του ν. 4663/2020»
11. Την υπ' αριθ.12/1554/17-2-1998 απόφαση Νομάρχη Καβάλας με τίτλο «Χαρακτηρισμός οδών ως κύριο οδικό δίκτυο στα διοικητικά όρια του Δήμου Καβάλας» στο κύριο οδικό δίκτυο της πόλης.
12. Την αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτ. Δ/σας Δ/σης & Απ/σης, την αριθ. 74895/εγκ.60/30-12-2010 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτερικών, Αποκ. & Ηλεκτρ. Διακ/σης ,την αριθ. 60173/εγκ.93/23-8-2019 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτερικών & την αριθ.98/8182/26-1-2024 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτερικών.
13. Την αριθ. 94360/1-7-2023 (φεκ 4330/B'/6-7-2023) απόφαση του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης (ΑΔΑ: 9ΒΗ4ΟΡ1Υ-32Ε) «Ανάθεση άσκησης αρμοδιοτήτων».
14. Την αριθ. 260/2024 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καβάλας Ν. Καβάλας που αφορά «Έγκριση του 1^{ου} θέματος του πρακτικού της 128^{ης} Συνεδρίασης Επιτροπής Κυκλοφορίας και Προσβασιμότητας-Μεταφορά της θέσης στάσης/στάθμευσης (πιάτσα) των επιβατικών αυτοκινήτων δημόσιας χρήσης (ΤΑΞΙ),στην οδό Ελ. Βενιζέλου».
15. Την από 16-9-2024 (αριθ. πρωτ. 95649/16-9-2024), ασκηθείσα προσφυγή του Σωματείου με την επωνυμία «ΣΩΜΑΤΕΙΟ ΕΠΙΒΑΤΗΓΩΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΧΡΗΣΕΩΣ (ΤΑΞΙ) ΚΑΙ ΑΓΟΡΑΙΩΝ Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ Η ΠΡΟΟΔΟΣ» και του Χρήστου Ιωαννίδη του Δημητρίου, κατοίκου Καβάλας, κατά της αριθ. 260/2024 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου αποφάσεως Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καβάλας Ν.Καβάλας.
16. Το αριθ. 97164/20-9-2024 έγγραφό μας «Ζήτηση στοιχείων».
17. Το από 27-9-2024 Υπόμνημα (αριθ. πρωτ. στην Υπηρεσία μας 99319/27-9-2024) του Δήμου Καβάλας με το οποίο μας διαβιβάστηκαν τα ζητούμενα στοιχεία.
18. Το αριθ. 111201/5-11-2024 έγγραφό μας «Ζήτηση συμπληρωματικών στοιχείων».
19. Το αριθ. 36623/19-11-2024 έγγραφο του Δήμου Καβάλας με το οποίο διαβιβάστηκαν τα συμπληρωματικά ζητούμενα στοιχεία.

Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Με την αριθ. 119/2022 (ΑΔΑ:6ΦΞΤΩΕ6-ΩΣ9) ομόφωνη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας εγκρίθηκε η χορήγηση άδειας εφαρμογής προσωρινών κυκλοφοριακών ρυθμίσεων στο πλαίσιο του έργου «ΑΝΑΠΛΑΣΗ ΚΑΙ ΕΠΕΚΤΑΣΗ ΔΙΚΤΥΩΝ ΠΕΖΟΔΡΟΜΩΝ ΣΤΗΝ ΠΕΡΙΟΧΗ ΤΗΣ ΠΛΑΤΕΙΑΣ ΚΑΠΙΝΕΡΓΑΤΗ» που θα υλοποιηθεί από την εταιρεία ΕΔΕΚΑΤ σύμφωνα με τη συνημμένη μελέτη (Τεχνική Έκθεση και Σχέδιο Π1, Π2, Π3, Π4, Π5 Εργοταξιακής Σήμανσης) της αναδόχου εταιρείας.

Με την από 23-2-2024 Μελέτη Κυκλοφοριακών Ρυθμίσεων το Τμήμα Συγκοινωνιών και Κυκλοφορίας της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Καβάλας πρότείνει τρεις προτάσεις για τη μεταφορά της θέσης στάσης/στάθμευσης (πιάτσα) των επιβατικών αυτοκινήτων δημόσιας χρήσης (ΤΑΞΙ) της οδού ΑΒΕΡΩΦ σε νέα θέση και πιο συγκεκριμένα:

1η πρόταση

Κατά μήκος του χώρου φορτοεκφόρτωσης προς την κατεύθυνση κίνησης των οχημάτων από την οδό Ι.Δραγούμη προς την οδό Δαγκλή μήκος από το κατάστημα ανεφοδιασμού καυσίμων με την επωνυμία ΠΟΥΛΟΣ μέχρι τους φωτεινούς σηματοδότες έναντι καταστήματος «Σκλαρή».

2^η πρόταση

Κατά μήκος του κήπου του Δημαρχείου προς την κατεύθυνση κίνησης των οχημάτων από την οδό Αβέρωφ προς την οδό Δαγκλή για μήκος από τους φωτεινούς σηματοδότες και για 50,00 μμ. Προς τις σημαίες.

3^η πρόταση

Κατά μήκος του κήπου του Δημαρχείου προς την κατεύθυνση κίνησης των οχημάτων από την οδό Αβέρωφ προς την οδό Δαγκλή για μήκος 15,00 μμ. (3 θέσεις οχημάτων) από την διάβαση πεζών (ΣΟΚΟΛΑΤΟΠΩΛΕΙΟΝ) για επιβίβαση-αποβίβαση και αναμονή και στη συνέχεια για μήκος 25,00 μμ. Από τους φωτεινούς σηματοδότες προς την οδό Κουντουριώτου μόνο για αναμονή.

Το Σωματείο ΤΑΞΙ υπέβαλε 4^η πρόταση, η οποία συντάχθηκε από τη μηχανικό κ.Αλεξάνδρα Τσανάκα που πρότεινε τμήμα της πιάτσας να παραμείνει στον υπάρχοντα χώρο της υφιστάμενης πιάτσας (5 θέσεις) και ένα άλλο τμήμα αυτής να μεταφερθεί κατά μήκος του κτιρίου του ΟΤΕ και του χώρου πρασίνου (5 θέσεις) , με πρόσβαση των οχημάτων από την οδό Κύπρου.

Με το από 22-5-2024 κατά πλειοψηφία πρακτικό της 128^{ης} Επιτροπής Κυκλοφορίας και Προσβασιμότητας του Δήμου Καβάλας έγινε εισήγηση για μεταφορά της θέσης στάσης/στάθμευσης (πιάτσα) των επιβατικών αυτοκινήτων δημόσιας χρήσης (ΤΑΞΙ) της οδού ΑΒΕΡΩΦ σε θέση, σύμφωνα με τη συνημμένη μελέτη της 4^{ης} πρότασης του Σωματείου ΤΑΞΙ.

Με την αριθ. 38/2024 κατά πλειοψηφία απόφαση (9Ρ6ΚΩΕ6-Π0Π) η Δημοτική Κοινότητα Καβάλας γνωμοδότησε ότι λόγω εξειδικευμένων παραμέτρων αρμόδιο όργανο για να αποφασίσει είναι το Δημοτικό Συμβούλιο.

Με την αριθ. 255/2024 (ΑΔΑ:9ΟΖ4ΩΕ6-Μ23) ομόφωνη απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής Καβάλας εγκρίθηκε το πρακτικό της 128^{ης} συνεδρίασης της Επιτροπής Κυκλοφορίας και Προσβασιμότητας του Δήμου Καβάλας και πιο συγκεκριμένα, η Δημοτική Επιτροπή συντάχθηκε με την πρόταση της αρμόδιας Υπηρεσίας του Δήμου Καβάλας, αναφορικά με τη μεταφορά της θέσης στάσης/στάθμευσης (πιάτσα) των επιβατικών αυτοκινήτων δημόσιας χρήσης (ΤΑΞΙ) της οδού ΑΒΕΡΩΦ σε νέα θέση.

Με την αριθ. 181/2024 (ΑΔΑ:99ΒΚΩΕ6-Ρ05) ομόφωνη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας εγκρίθηκαν από το πρακτικό της 128^{ης} συνεδρίασης της Επιτροπής Κυκλοφορίας και Προσβασιμότητας του Δήμου Καβάλας όλα τα θέματα εκτός από το πρώτο που αφορούσε τη μεταφορά της θέσης/στάθμευσης (πιάτσα) των επιβατικών αυτοκινήτων δημόσιας χρήσης (ΤΑΞΙ) της οδού ΑΒΕΡΩΦ σε νέα θέση, το οποίο αποσύρθηκε.

Με την αριθ. 260/2024 (ΑΔΑ:ΨΣΓ0ΩΕ6-ΘΕ5) κατά πλειοψηφία του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας εγκρίθηκε το 1^ο θέμα του πρακτικού της 128^{ης} Συνεδρίασης Επιτροπής Κυκλοφορίας και Προσβασιμότητας του Δήμου Καβάλας και πιο συγκεκριμένα εγκρίθηκε η χωροθέτηση αριθμού οχημάτων εντός του χώρου της διαμορφούμενης εσοχής στην κατάληξη των πεζοδρόμων Κασσάνδρου και Αβέρωφ, για την επιβίβαση και αποβίβαση πελατών και των υπολοίπων οκτώ (8) θέσεων κατά μήκος της οδού Ελ. Βενιζέλου από τους φωτεινούς σηματοδότες κατάστημα «Σκλαρής» μέχρι το πρατήριο υγρών καυσίμων «ΠΟΥΛΟΣ», με την προϋπόθεση βέβαια ότι δεν θα παρεμποδίζεται η διέλευση οχημάτων εκτάκτου ανάγκης (περιπολικά, πυροσβεστικά οχήματα, ασθενοφόρα, οχήματα του τμήματος καθαριότητας του Δήμου κ.α.).

Στις 16/9/2024 (αριθ.πρωτ. στην Υπηρεσία μας 95649/16-9-2024) το Σωματείο με την επωνυμία «ΣΩΜΑΤΕΙΟ ΕΠΙΒΑΤΗΓΩΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΧΡΗΣΕΩΣ (ΤΑΞΙ) ΚΑΙ ΑΓΟΡΑΙΩΝ Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ Η ΠΡΟΟΔΟΣ» και ο Χρήστος Ιωαννίδης του Δημητρίου, κάτοικος Καβάλας κατέθεσαν προσφυγή ενώπιον της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης κατά της αριθ. 260/2024 αποφάσεως του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας.

Ο Δήμος Καβάλας με το αριθ. πρωτ. 25772/16-9-2024 έγγραφο, (αριθ. πρωτ. στην Υπηρεσία μας 95552/17-9-2024) διαβίβασε την αριθ. 260/2024 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας.

Η Υπηρεσία μας με το αριθ.97164/20-9-2024 έγγραφο ζήτησε από το Δήμο Καβάλας όλα τα σχετικά με την απόφαση έγγραφα.

Ο Δήμος Καβάλας με το από 25/9/2024 (αριθ.πρωτ. στην Υπηρεσία μας 99319/27-9-2024) υπόμνημα διαβίβασε στην Υπηρεσία μας όλα τα σχετικά με την απόφαση έγγραφα, ως επίσης και τις απόψεις επί της κατατεθείσης προσφυγής.

Η Υπηρεσία μας με το αριθ. 111201/5-11-2024 έγγραφο ζήτησε επιπλέον στοιχεία από τον Δήμο Καβάλας.

Ο Δήμος Καβάλας με το αριθ.36623/19-11-2024 έγγραφο διαβίβασε στην Υπηρεσία μας τα ζητηθέντα στοιχεία, (αριθ. πρωτ. στην Υπηρεσία μας 116122/20-11-2024).

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθ. 64 του ν. 4954/2022 (φεκ 136 Α)' «4. Όπου στη νομοθεσία αναφέρεται ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης των άρθρων 28 και 28Α του ν. 4325/2015, (φεκ 47 Α'), νοείται εφεξής ο Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εκτός από τις περιπτώσεις που ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης αναφέρεται ως προϊστάμενος των οριζόντιων υποστηρικτικών υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, όπως ορίζονται στην περ. β' της παρ. 2 του άρθρου 35 του ν. 4622/2019».

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 131 του ν. 4555/2018, (φεκ 133 Α'), «Αντικατάσταση του άρθρου 238 του ν. 3852/2010: Το άρθρο 238 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 238 Εποπτεία των Ο.Τ.Α. μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. - Μετάταξη στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων - Έναρξη λειτουργίας ΑΥΕ Ο.Τ.Α. 1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.....».

Επειδή η απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης (Συντονιστή και νυν Γραμματέα) του άρθρου 227 (Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας) του ν. 3852/2010, (φεκ 87 Α'), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθ. 118 του ν. 4555/2018 (φεκ 133 Α'), εκδίδεται εντός της προθεσμίας δύο (2) μηνών από τη λήψη της πράξης και των στοιχείων που προβλέπονται από το νόμο για την έκδοσή της και είναι κρίσιμα για τη διάγνωση της υπόθεσης, τα οποία ζητήθηκαν εμπροθέσμως από την υπηρεσία μας (παρ. 3.2 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης).

Επειδή σύμφωνα με την παρ. 3.1 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης «Προϋποθέσεις του παραδεκτού της προσφυγής» είναι: (i) το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος, (ii) η προθεσμία και (iii) η φύση της προσβαλλόμενης πράξης.

Επειδή σε περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος του Γενικού Γραμματέα (Συντονιστή και νυν Γραμματέα) της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης αφορά καταρχήν το παραδεκτό αυτής και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής, διαφορετικά απορρίπτεται ως απαράδεκτη (παρ. 3.2 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης).

Επειδή κατά πάγια νομολογία του ΣτΕ 1002/2007 & της παρ. 3.1 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης, το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, προσωπικό και ενεστώς, να υπάρχει δε στο πρόσωπο του προσφεύγοντα κατά την έκδοση της προσβαλλόμενης διοικητικής πράξης, κατά την άσκηση του ενδίκου μέσου και κατά τη συζήτηση της υπόθεσης.

Για την ύπαρξη του έννομου συμφέροντος, κατά τα ανωτέρω, δεν αρκεί το γενικό ενδιαφέρον κάθε πολίτη, αλλά απαιτείται ιδιαίτερο και άμεσο έννομο συμφέρον η ύπαρξη του οποίου κρίνεται, όταν η πράξη ή η απόφαση δεν απευθύνεται ευθέως προς τον προσφεύγοντα, μόνον εφόσον δημιουργεί γι' αυτόν συγκεκριμένες έννομες συνέπειες από το σύνδεσμο που υπάρχει μεταξύ των εννόμων αποτελεσμάτων, τα οποία επέρχονται από την προσβαλλόμενη διοικητική πράξη και το περιεχόμενο μιας συγκεκριμένης νομικής κατάστασης ή ιδιότητας στην οποία βρίσκεται ή την οποία έχει και επικαλείται ο αιτών-προσφεύγων (ΣτΕ 2717/2007, Ολ. ΣτΕ 971/1998, Ολ. ΣτΕ 2856/1985, Ολ. ΣτΕ 2855/1985).

Κατά τα ανωτέρω αναφερόμενα και προκειμένου το έννομο συμφέρον να είναι προσωπικό, μεταξύ της προσβαλλόμενης πράξης και του προσφεύγοντος πρέπει να υπάρχει ειδική σχέση, η οποία θίγεται κατά τρόπο βλαπτικό είτε από την προσβαλλόμενη πράξη είτε από την παράλειψη από οφειλόμενη νόμιμη ενέργεια, δηλαδή τούτο να συνδέεται άμεσα με την βλάβη που υφίσταται ο αιτών (ΣτΕ 2998/1998, 2305/1995).

Περαιτέρω, το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, δηλαδή τη βλάβη από την προσβαλλόμενη πράξη να υφίσταται προσωπικώς ο ίδιος ο αιτών-προσφεύγων και όχι άλλο πρόσωπο με το οποίο ο αιτών συνδέεται ή συνδεόταν με ορισμένη σχέση (ΣτΕ 605/2008). Τέλος, πρέπει να είναι ενεστώς, δηλαδή η βλάβη να υφίσταται τόσο κατά το χρόνο της έκδοσης της πράξης ή της συντέλεσης της παράλειψης, όσο και κατά το χρόνο συζήτησης της αίτησης ακύρωσης (ΣτΕ 4045/1996).

Συμφέρον μέλλον ή ενδεχόμενο και αόριστο ή απλώς προσδοκώμενο ή παρελθόν καθιστά την προσφυγή απαράδεκτη (παρ. 3.1 εδάφ. ι' της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης & ΣτΕ 2449/1980).

Επειδή ο χαρακτήρας του έννομου συμφέροντος ως προσωπικού αποκλείει την φύση της προσφυγής ως λαϊκής αγωγής (actio popularis), η οποία παρέχεται σε οποιονδήποτε ενδιαφέρεται για τον Δικαστικό Έλεγχο της Διοίκησης και την τήρηση της νομιμότητας (ΣτΕ 3608/1980, 602, 3104/87) (σελ. 480, εγχειρίδιο Διοικ. Δικαίου Ε. Σπηλιωτόπουλου).

Επειδή κατά τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα, οι προσφεύγοντες έχουν έννομο συμφέρον ως προς την ακύρωση της προσβαλλόμενης πράξης, καθώς το «ΣΩΜΑΤΕΙΟ ΕΠΙΒΑΤΗΓΩΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΧΡΗΣΕΩΣ (ΤΑΞΙ) ΚΑΙ ΑΓΟΡΑΙΩΝ ΝΟΜΟΥ ΚΑΒΑΛΑΣ Η ΠΡΟΟΔΟΣ» αποτελεί το αρμόδιο συνδικαλιστικό όργανο του κλάδου για την περιοχή της Καβάλας και ο δεύτερος προσφεύγων είναι επαγγελματίας ιδιοκτήτης και οδηγός ταξί, συνεπώς το θέμα της μεταφοράς της πιάτσας ταξί αφορά άμεσα την επαγγελματική ζωή και ασφάλειά τους.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθ. 227 παρ. 1 του ν. 3852/2010 (φεκ 87/Α'), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθ. 118 του ν. 4555/2018 (φεκ 133/Α'/19-7-2018), «Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών».

Επειδή η αριθ. 260/2024 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Καβάλας Ν.Καβάλας αναρτήθηκε στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ στις 11-9-2024, ενώ η εν λόγω προσφυγή περιήλθε προς εξέταση στην υπηρεσία μας στις 16-9-2024 (αριθ. πρωτ. 95649/16-9-2024) έχει κατατεθεί εμπροθέσμως.

Επειδή εκτελεστές είναι οι πράξεις με τις οποίες εκδηλώνεται με σαφή και οριστικό τρόπο η βούληση του οργάνου στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του, συνεπάγονται την άμεση εκτέλεσή τους εκ της διοικήσεως και παράγουν έννομα αποτελέσματα έναντι των διοικούμενων. Αντιθέτως, οι αποφάσεις ενημερωτικού, εισηγητικού ή γνωμοδοτικού χαρακτήρα, αλλά και κάθε άλλη προπαρασκευαστική πράξη, που είναι σχετικές και προηγούνται της έκδοσης της τελικής απόφασης από την αρμόδια αρχή, δεν συνιστούν εκτελεστές διοικητικές πράξεις και δεν παράγουν έννομα αποτελέσματα, συνεπώς στερούνται εκτελεστότητας και ως εκ τούτου δεν δύνανται να προσβληθούν με προσφυγή νομιμότητας.

Επειδή η ανωτέρω προσβαλλόμενη πράξη έχει εκτελεστό χαρακτήρα, καθότι παράγει έννομα αποτελέσματα και επίσης από το περιεχόμενό της δεσμεύεται το όργανο που έχει την αποφασιστική αρμοδιότητα, η εξεταζόμενη προσφυγή έχει κατατεθεί παραδεκτώs, συνεπώς γίνεται τυπικώς δεκτή και εξετάζεται περαιτέρω.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του ν. 4530/2018 (φεκ 59/Α'/30-3-2018) ορίζεται ότι:

«Χωροθέτηση θέσεων στάσης/στάθμευσης (πιάτσες) Ε.Δ.Χ. ΤΑΞΙ οχημάτων

Στο οδικό δίκτυο των πρωτευουσών των περιφερειακών ενοτήτων, οι Ο.Τ.Α. (α' και β' βαθμού) υποχρεούνται να καθορίσουν θέσεις στάσης/στάθμευσης (πιάτσες) για τα Ε.Δ.Χ. ΤΑΞΙ οχήματα εντός δεκαοκτώ (18) μηνών από την έκδοση της υπουργικής απόφασης της παραγράφου 13 του άρθρου 34 του ν. 2696/99 (Α' 57) «Κύρωση του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας». Η προθεσμία αυτή για τους Ο.Α.Σ.Α. και Ο.Σ.Ε.Θ., οι οποίοι είναι αρμόδιοι φορείς για τον καθορισμό θέσεων στάσης/στάθμευσης (πιάτσες) για τα Ε.Δ.Χ. ΤΑΞΙ οχήματα στην Περιφέρεια Αττικής και στην Περιφερειακή Ενότητα Θεσσαλονίκης αντίστοιχα, ορίζεται σε δύο (2) χρόνια από την έκδοση της ανωτέρω Απόφασης». - ΑΝΤΙΚ. ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 17 ΜΕ ΤΗΝ ΠΑΡ. 3 ΤΟΥ ΑΡΘ. 41 ΤΟΥ Ν.4663/20, ΦΕΚ-30 Α'/12-2-20 [Τέλος Τροποποίησης]».

Επειδή στην προκειμένη περίπτωση ισχύουν οι διατάξεις της υπ' αριθ. 41911/9-2-2021 (φεκ 753/Β'/25-2-2021) Υπουργικής Απόφασης του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών με θέμα «Καθορισμός κριτηρίων χωροθέτησης των θέσεων στάσης/στάθμευσης (πιάτσες) των επιβατικών αυτοκινήτων δημόσιας χρήσης (ΤΑΞΙ), καθώς και κάθε άλλη λεπτομέρεια για την εφαρμογή της διάταξης της περ. β' της παρ.13 του άρθρου 41 του ν. 4663/2020» όπου «για τη χωροθέτηση θέσης στάθμευσης TAXI (πιάτσα) απαιτείται η εκπόνηση κυκλοφοριακής μελέτης».

Επειδή με το αριθ. 84501/1-8-2024 έγγραφο του Τμήματος Περιβαλλοντικού & Χωρικού Σχεδιασμού της Δ/σης Περιβάλλοντος & Χωρικού Σχεδιασμού Αν. Μακεδονίας-Θράκης διαβιβάστηκε στην Υπηρεσία μας το αριθ. Δ30/Δ9/90189/10820/23-12-2019 έγγραφο του Υπουργείου Υποδομών & Μεταφορών αναφορικά με τις διατάξεις που ισχύουν για τον καθορισμό θέσεων στάθμευσης ταξί.

Επειδή με την αριθ. 119/2022 (ΑΔΑ:6ΦΞΤΩΕ6-ΩΣ9) ομόφωνη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας, η οποία εγκρίθηκε με την αριθ. 143281/16-5-2022 απόφαση Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης και δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ Β'/2597/26-5-2022 εγκρίθηκε η χορήγηση άδειας εφαρμογής προσωρινών κυκλοφοριακών ρυθμίσεων στο πλαίσιο του έργου «ΑΝΑΠΛΑΣΗ ΚΑΙ ΕΠΕΚΤΑΣΗ ΔΙΚΤΥΩΝ ΠΕΖΟΔΡΟΜΩΝ ΣΤΗΝ ΠΕΡΙΟΧΗ ΤΗΣ ΠΛΑΤΕΙΑΣ ΚΑΠΝΕΡΓΑΤΗ», που μεταξύ άλλων περιελάμβανε την ΦΑΣΗ Δ' αυτού και πιο συγκεκριμένα προέβλεπε:

α) Αποκλεισμό (διακοπή κυκλοφορίας) όλου του τμήματος της οδού Κασσάνδρου από την συμβολή με την οδό Εθν. Μακαρίου μέχρι τη συμβολή με την οδό Κύπρου.

β) Απαγόρευση της στάθμευσης σε όλο το μήκος της Κασσάνδρου, από τη συμβολή με την Εθν. Μακαρίου μέχρι τη συμβολή με την οδό Κύπρου.

γ) Αποκλεισμό (διακοπή κυκλοφορίας) του τμήματος της οδού Κύπρου μεταξύ των οδών Δαμιανού και Κασσάνδρου.

δ) Αποκλεισμό (διακοπή κυκλοφορίας) του τμήματος της οδού Αβέρωφ από τη συμβολή με την οδό Ομονοίας μέχρι τη συμβολή με την οδό Ελ Βενιζέλου.

ε) Απαγόρευση στάσης και στάθμευσης για το ίδιο αναφερόμενο τμήμα.

στ) Εκτροπή της κυκλοφορίας προς την οδό Δαμιανού μέσω της οδού Κύπρου για κατεύθυνση οχημάτων στην οδό Ελ Βενιζέλου.

Επειδή στην προκειμένη περίπτωση για τη μεταφορά της θέσης στάσης/στάθμευσης (πίατσα) των επιβατικών αυτοκινήτων δημόσιας χρήσης (ΤΑΞΙ) της οδού ΑΒΕΡΩΦ σε νέα θέση, συντάχθηκε η από 23-2-2024 μελέτη του Τμήματος Συγκοινωνιών και Κυκλοφορίας του Δήμου Καβάλας, σύμφωνα με την οποία προτάθηκαν τρεις προτάσεις και πιο συγκεκριμένα:

1η πρόταση

Κατά μήκος του χώρου φορτοεκφόρτωσης προς την κατεύθυνση κίνησης των οχημάτων από την οδό Ι.Δραγούμη προς την οδό Δαγκλή μήκος από το κατάστημα ανεφοδιασμού καυσίμων με την επωνυμία ΠΟΥΛΟΣ μέχρι τους φωτεινούς σηματοδότες έναντι καταστήματος «Σκλαρή».

2^η πρόταση

Κατά μήκος του κήπου του Δημαρχείου προς την κατεύθυνση κίνησης των οχημάτων από την οδό Αβέρωφ προς την οδό Δαγκλή για μήκος από τους φωτεινούς σηματοδότες και για 50,00 μμ. Προς τις σημαίες.

3^η πρόταση

Κατά μήκος του κήπου του Δημαρχείου προς την κατεύθυνση κίνησης των οχημάτων από την οδό Αβέρωφ προς την οδό Δαγκλή για μήκος 15,00 μμ. (3 θέσεις οχημάτων) από την διάβαση πεζών (ΣΟΚΟΛΑΤΟΠΩΛΕΙΟΝ) για επιβίβαση-αποβίβαση και αναμονή και στη συνέχεια για μήκος 25,00 μμ. Από τους φωτεινούς σηματοδότες προς την οδό Κουντουριώτου μόνο για αναμονή.

Το Σωματείο ΤΑΞΙ υπέβαλε 4^η πρόταση, η οποία συντάχθηκε από τη μηχανικό κ.Αλεξάνδρα Τσανάκα που πρότεινε τμήμα της πιάτσας να παραμείνει στον υπάρχοντα χώρο της υφιστάμενης πιάτσας (5 θέσεις) και ένα άλλο τμήμα αυτής να μεταφερθεί κατά μήκος του κτιρίου του ΟΤΕ και του χώρου πρασίνου (5 θέσεις), με πρόσβαση των οχημάτων από την οδό Κύπρου.

Επειδή εν τέλει το Δημοτικό Συμβούλιο με την αριθ. 260/2024 (ΑΔΑ:ΨΣΓ0ΩΕ6-ΘΞ5) κατά πλειοψηφία απόφαση ενέκρινε τη χωροθέτηση αριθμού οχημάτων εντός του χώρου της διαμορφούμενης εσοχής στην κατάληξη των πεζοδρόμων Κασσάνδρου και Αβέρωφ, για την επιβίβαση και αποβίβαση πελατών και των υπολοίπων οκτώ (8) θέσεων κατά μήκος της οδού Ελ Βενιζέλου από τους φωτεινούς σηματοδότες κατάστημα «Σκλαρή» μέχρι το πρατήριο υγρών καυσίμων «ΠΟΥΛΟΣ», με την προϋπόθεση βέβαια ότι δε θα παρεμποδίζεται η διέλευση οχημάτων εκτάκτου ανάγκης (περιπολικά, πυροσβεστικά οχήματα, ασθενοφόρα, οχήματα του τμήματος καθαριότητας του Δήμου κ.α.), που αποτελεί τροποποιημένη 1^η πρόταση της Υπηρεσίας, όπως αναφέρεται στο σώμα της εν λόγω απόφασης.

Επειδή στην από 23-2-2024 συνταχθείσα μελέτη του Τμήματος Συγκοινωνιών και Κυκλοφορίας του Δήμου Καβάλας δεν γινόταν λόγος για χωροθέτηση αριθμού οχημάτων εντός του χώρου της διαμορφούμενης εσοχής στην κατάληξη των πεζοδρόμων Κασσάνδρου και Αβέρωφ, για την επιβίβαση και αποβίβαση πελατών.

Επειδή γι' αυτή την τροποποιημένη πρόταση της Τεχνικής Υπηρεσίας του Δήμου Καβάλας δεν υπάρχει η αντίστοιχη τροποποιημένη μελέτη του Τμήματος Συγκοινωνιών και Κυκλοφορίας του Δήμου Καβάλας.

Επειδή σύμφωνα με τα προαναφερθέντα, η ανωτέρω τροποποιημένη πρόταση της Τεχνικής Υπηρεσίας του Δήμου Καβάλας, εσφαλμένα εγκρίθηκε με την αριθ. 260/2024 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας.

Επειδή κατά της αριθ. 260/2024 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας ασκήθηκε η από 16-9-2024 προσφυγή από το «ΣΩΜΑΤΕΙΟ ΕΠΙΒΑΤΗΓΩΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΧΡΗΣΕΩΣ (ΤΑΞΙ) ΚΑΙ ΑΓΟΡΑΙΩΝ ΝΟΜΟΥ ΚΑΒΑΛΑΣ Η ΠΡΟΟΔΟΣ», με την οποία ζητά την ακύρωση της απόφασης, για τους λόγους που αναλυτικά αναφέρονται σ αυτήν.

Επειδή σύμφωνα με τα προαναφερθέντα, πρέπει να γίνει δεκτός ο λόγος εκείνος της προσφυγής που αφορά τη χωροθέτηση αριθμού οχημάτων εντός του χώρου της διαμορφούμενης εσοχής στην κατάληξη των πεζοδρόμων Κασσάνδρου και Αβέρωφ, για την επιβίβαση και αποβίβαση πελατών, χωρίς την ύπαρξη τροποποιημένης κυκλοφοριακής μελέτης.

Επειδή η κατά τα άνω χωροθέτηση χωρίς την ύπαρξη τροποποιημένης κυκλοφοριακής μελέτης (1^η τροποποιημένη πρόταση), που εγκρίθηκε με την αριθ.260/2024 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας, αποτελεί λόγο που επιφέρει την ακυρότητα της απόφασης .

Επειδή γενομένου δεκτού του λόγου αυτού της προσφυγής, που επιφέρει την ακυρότητα της αριθ.260/2024 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας, παρέλκει η εξέταση των λοιπών λόγων. Για τους παραπάνω λόγους

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Κάνουμε δεκτή την από 16-9-2024, (αριθ. πρωτ. 95649/16-9-2024), προσφυγή του Σωματείου με την επωνυμία «ΣΩΜΑΤΕΙΟ ΕΠΙΒΑΤΗΓΩΝ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΧΡΗΣΕΩΣ (ΤΑΞΙ) ΚΑΙ ΑΓΟΡΑΙΩΝ Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ Η ΠΡΟΟΔΟΣ» και του Χρήστου Ιωαννίδη του Δημητρίου, κατοίκου Καβάλας, κατά της αριθ. 260/2024 αποφάσεως του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καβάλας Ν.Καβάλας και ακυρώνουμε την ανωτέρω απόφαση.

Κατά της απόφασης αυτής μπορείτε να προσφύγετε εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίηση αυτής, στην Ειδική Επιτροπή του άρθ. 152 του ν. 3463/2006 (Α' 114) της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδ. Θράκης-Τμήμα Διοικητικό-Οικονομικό Ν.Ροδόπης, που εδρεύει στην Κομοτηνή, (Παρασίου 4, ΤΚ 69100, email: epaf152@m-t.gov.gr).

Κοινοποίηση:

1. Δήμο Καβάλας
2. ΣΩΜΑΤΕΙΟ ΕΠΙΒΑΤΗΓΩΝ
ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΑΣ
ΧΡΗΣΕΩΣ (ΤΑΞΙ) ΚΑΙ ΑΓΟΡΑΙΩΝ
Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ Η ΠΡΟΟΔΟΣ
Μητρ. Χρυσοστόμου 6
65302 - Καβάλα
taxikavala@gmail.com
3. Χρήστος Ιωαννίδης του Δημητρίου
Λουκιανού 25
65302- Καβάλα
Τηλ.6995610293

ΜΕ ΕΝΤΟΛΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡ. ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔ.- ΘΡΑΚΗΣ
Ο ΑΝ. ΠΡ/ΝΟΣ ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗΣ ΕΣΩΤ.ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΜΠΟΓΙΑΝΝΙΔΗΣ