



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ &
ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ

Ταχ.Δ/νση: Διοικητήριο
Τ.Κ.: 651 10, Καβάλα
Πληροφορίες: Ν.Βογιατζής (Τ.Δ.Ο. Ν.Καβάλας)
Τηλέφωνο: 2513-503 222
Ηλ.ταχυδρομείο: nvogiatz@damt.gov.gr

ΑΔΑ: 9ΓΓΥΟΡ1Υ-ΞΙΘ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Καβάλα, 13.09.2023
Αριθ.Πρωτ. 124624

Θέμα: «Εξέταση προσφυγής του Τριαντάφυλλου Καϊτατζή του Αθανασίου, κατά της αριθ.13/23-08-2023 Έκθεσης ελέγχου για βεβαίωση παράβασης άρθρου 61 ν.4849/2021 της Υπηρεσιακής Διεύθυνσης Σ.Δ.Ο.Ε. Μακεδονίας του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών»

Απόφαση

Ο Γραμματέας Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθ.6 & 280 του ν.3852/2010 (Α'87) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύουν.
2. Των άρθρων 6Α και 6Β του ν.3852/2010, όπως προστέθηκαν με τις διατάξεις των άρθρων 63 και 64, αντίστοιχα, του ν.4954/2022 (Α'136) και την αριθ.86781/19-12-2022 (Υ.Ο.Δ.Δ.1183) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών «Διορισμός του Ιωάννη Σάββα του Κωνσταντίνου, στη θέση του μετακλητού Γραμματέα Α.Δ.Μ.Θ.».
3. Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28Α του ν.4325/2015, (Α'47), όπως αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις των άρθρων 65 και 66, αντίστοιχα, του ν.4954/2022 (Α'136).
4. Τις διατάξεις του ν.3463/2006 (Α'114), όπως ισχύουν.
5. Τις διατάξεις του ν.4849/2021 (ΦΕΚ 207/τ.Α' /05-11-2021) «Αναμόρφωση και εκσυγχρονισμός του ρυθμιστικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας του υπαίθριου εμπορίου, ρυθμίσεις για την άσκηση ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων και την απλούστευση πλαισίου δραστηριοτήτων στην εκπαίδευση, βελτιώσεις στην επιμελητηριακή νομοθεσία, άλλες διατάξεις του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων και λοιπές επείγουσες διατάξεις».
6. Τις διατάξεις της αριθ.31687/2022 (ΦΕΚ 1530/τ.Β' /2022) απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων «Καθορισμός περιεχομένου έκθεσης ελέγχου βεβαίωσης παράβασης της παρ.2 του άρθρου 61 του ν.4849/2021.
7. Τις διατάξεις του άρθ.24 του π.δ.142/2010, (Α'235), «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης», όπως τροποποιήθηκε με το άρθ.79 του ν.4182/13, (Α'185).
8. Την αριθ. 94360/01-07-2023 απόφαση του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης (Β' 4330) «Ανάθεση άσκησης αρμοδιοτήτων».
9. Την αριθ.13/23-08-2023 Έκθεση ελέγχου για βεβαίωση παράβασης άρθρου 61 ν.4849/2021 της Υπηρεσιακής Διεύθυνσης Σ.Δ.Ο.Ε. Μακεδονίας του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και επιβολή προστίμου στον κ.Τριαντάφυλλο Καϊτατζή του Αθανασίου, ποσού χιλίων ευρώ (1.000,00€) για δραστηριοποίηση στο υπαίθριο εμπόριο χωρίς αντίστοιχη άδεια που να είναι σε ισχύ (άρ.4 του ν.4849/21).
10. Το αριθ.128329 ΕΞ 2023 ΕΜΠ ΥΠΟΙΚ 05-09-2023 έγγραφο της Υπηρεσιακής Διεύθυνσης Σ.Δ.Ο.Ε. Μακεδονίας του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών με το οποίο μας διαβίβασε την από 05-09-2023 (αριθ.πρωτ.120480/05-09-2023 στην Υπηρεσία μας) προσφυγή του

Τριαντάφυλλο Καϊτατζή του Αθανασίου, κατά της αριθ.13/23-08-2023 Έκθεσης ελέγχου για Βεβαίωση παράβασης άρθρου 61 ν.4849/2021 της Υπηρεσιακής Διεύθυνσης Σ.Δ.Ο.Ε. Μακεδονίας του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.

11. Ολόκληρον τον σχετικό φάκελο.

Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Ο κ.Τριαντάφυλλος Καϊτατζής του Αθανασίου την 27-6-2023 εμπρόθεσμα κατέθεσε στον Δήμο Καβάλας με την αριθ. πρωτ. 15815/27-6-2023 αίτησή του όλα τα σχετικά δικαιολογητικά για την ανανέωση της αριθ. 6/2014 άδειάς του (παραγωγός πωλητής υπαίθριου στάσιμου εμπορίου) για χρονικό διάστημα από 05-07-2023 έως 04-10-2023.

Ο Δήμαρχος Καβάλας την 24-08-2023 εξέδωσε την αριθ.15815/24-08-2023 απόφαση Ανανέωσης άδειας Παραγωγού Πωλητή στάσιμου υπαίθριου εμπορίου που αφορά τον κ.Τριαντάφυλλο Καϊτατζή του Αθανασίου για το χρονικό διάστημα από 05-07-2023 έως 04-10-2023.

Η Υπηρεσιακή Διεύθυνση Σ.Δ.Ο.Ε. Μακεδονίας του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών με την αριθ.13/23-08-2023 Έκθεση ελέγχου για βεβαίωση παράβασης του άρθρου 61 ν.4849/2021 επέβαλε στον κ.Τριαντάφυλλο Καϊτατζή του Αθανασίου, χρηματικό πρόστιμο ποσού χιλίων ευρώ (1.000,00€) για δραστηριοποίηση στο υπαίθριο εμπόριο χωρίς αντίστοιχη άδεια που να είναι σε ισχύ (άρ.4 του ν.4849/21). Συγκεκριμένα σε έλεγχο που διενεργήθηκε από υπαλλήλους της ανωτέρω Υπηρεσίας στις 23/08/2023 και ώρα 10:30 πμ στην Καβάλα, κατελήφθη ο κ.Τριαντάφυλλος Καϊτατζής του Αθανασίου να διαθέτει προς πώληση 120 τεμ. γλυκού αραβόσιτου (καλαμπόκι) σε πάγκο επί της γωνίας των οδών Ι.Δραγούμη και Μ.Αλεξάνδρου της Καβάλας, χωρίς να κατέχει αντίστοιχη άδεια σε ισχύ και του επιβλήθηκε το ως άνω πρόστιμο.

Με το αριθ.128329 ΕΞ 2023 ΕΜΠ ΥΠΟΙΚ 05-09-2023 έγγραφο της Υπηρεσιακής Διεύθυνσης Σ.Δ.Ο.Ε. Μακεδονίας του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών διαβιβάσθηκε στην Υπηρεσία μας η από 05-09-2023 (αριθ.πρωτ.120480/05-09-2023 στην Υπηρεσία μας) προσφυγή του Τριαντάφυλλο Καϊτατζή του Αθανασίου, κατά της αριθ.13/23-08-2023 Έκθεσης ελέγχου για βεβαίωση παράβασης άρθρου 61 ν.4849/2021 της Υπηρεσιακής Διεύθυνσης Σ.Δ.Ο.Ε. Μακεδονίας του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.4 του άρθ.64 του ν.4954/2022 (Α'136) «4. Όπου στη νομοθεσία αναφέρεται ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης των άρθρων 28 και 28Α του ν.4325/2015, (Α'47), νοείται εφεξής ο Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εκτός από τις περιπτώσεις που ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης αναφέρεται ως προϊστάμενος των οριζόντιων υποστηρικτικών υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, όπως ορίζονται στην περ.β' της παρ.2 του άρθρου 35 του ν.4622/2019».

Επειδή οι διατάξεις της παρ.1 & 1 β' του άρθρου 65 του ν.4849/2021 ορίζουν «Διοικητική και δικαστική προστασία» «1. Η πράξη επιβολής διοικητικής κύρωσης υπόκειται σε ενδικοφανή προσφυγή, η οποία ασκείται εντός είκοσι (20) ημερών από την κοινοποίησή της στον ενδιαφερόμενο διοικούμενο, ενώπιον:..... β) του οικείου Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης, για κυρώσεις που επιβλήθηκαν από ελεγκτικά όργανα του κατά τόπον αρμόδιου Δήμου ή της κατά τόπον αρμόδιας Περιφέρειας. Δεν χωρεί προσφυγή ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. σύμφωνα με το άρθρο 227 του ν.3852/2010 (Α' 141).».

Επειδή η υπό κρίση προσφυγή ασκήθηκε μέσα στη νόμιμη προθεσμία, καθότι η παράβαση βεβαιώθηκε με την προβλεπόμενη Έκθεση Ελέγχου στις 23-08-2023 και ταυτόχρονα επιδόθηκε στον προσφεύγοντα, ενώ η προσφυγή ασκήθηκε στην Υπηρεσιακή Διεύθυνση Σ.Δ.Ο.Ε. Μακεδονίας του Υπουργείου Οικονομικών η οποία την διαβίβασε στην Υπηρεσία μας στις 05-09-2023 και με έννομο συμφέρον του αιτούντα, καθώς η εκτέλεσή της του επιφέρει άμεση οικονομική ζημία, κρίνεται ως τυπικά παραδεκτή και θα πρέπει να εξετασθεί αρμοδίως.

Επειδή οι διατάξεις του άρθρου 58 του ν.4849/2021 ορίζουν: «Αρμόδιες αρχές ελέγχου: 1. Αρμόδιες αρχές για τον έλεγχο της εφαρμογής του παρόντος και των κατ' εξουσιοδότησή του εκδιδόμενων υπουργικών αποφάσεων είναι: α) η Δ υπηρεσιακή Μονάδα Ελέγχου Αγοράς (Δ.Ι.Μ.Ε.Α.) του ν.4712/2020 (Α'146) σε πανελλήνια κλίμακα, β) οι Περιφέρειες εντός των διοικητικών ορίων τους, γ) οι Δήμοι εντός των διοικητικών ορίων τους, δ) η Ελληνική Αστυνομία, στην περιοχή δικαιοδοσίας της,

ε) το Λιμενικό Σώμα Ελληνική Ακτοφυλακή (Λ.Σ. ΕΛ.ΑΚΤ.) στην περιοχή της δικαιοδοσίας του και στ) η Γενική Διεύθυνση του Σώματος Δίωξης Οικονομικού Εγκλήματος (Σ.Δ.Ο.Ε.). Οι αρχές των περ.α έως γ επικουρούνται από την Ελληνική Αστυνομία ή το Λιμενικό Σώμα Ελληνική Ακτοφυλακή (Λ.Σ. ΕΛ.ΑΚΤ.), στον βαθμό που τούτο παρίσταται αναγκαίο για την αποτελεσματική άσκηση των αντιστοιχών αρμοδιοτήτων τους. 2. Οι αρχές της παρ.1 οφείλουν να συνεργάζονται μεταξύ τους σε ζητήματα συντονισμού ελέγχων και διάχυσης της πληροφορίας. Για τον συντονισμό των ελέγχων αρμόδια είναι η ΔΙ.Μ.Ε.Α.. Στη ΔΙ.Μ.Ε.Α. ανατίθεται, επίσης, η αρμοδιότητα της συγκρότησης μικτών κλιμακίων ελέγχου για όλη την επικράτεια, μεταξύ των υπηρεσιών της παρ.1, για την αντιμετώπιση της παράνομης διακίνησης προϊόντων και υπηρεσιών. Μικτά κλιμάκια μπορούν να συγκροτούν και οι περιφέρειες για τη διενέργεια ελέγχων εντός των διοικητικών ορίων τους. 3. Οι αρμοδιότητες των παρ.1 και 2 ασκούνται παράλληλα προς τις αρμοδιότητες της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.), η άσκηση των οποίων δεν επηρεάζεται από το παρόν».

Επειδή οι διατάξεις του άρθρου 61 του ν.4849/2021 ορίζουν: «Διαδικασία ελέγχων: 1. Η αρμόδια αρχή ελέγχου, εξαιρουμένων της Ελληνικής Αστυνομίας και του Λιμενικού Σώματος Ελληνικής Ακτοφυλακής (Λ.Σ. ΕΛ.ΑΚΤ.), υποχρεούται να εκδίδει και να εφοδιάζει τους υπαλλήλους των κλιμακίων με «ΕΝΤΟΛΗ ΕΛΕΓΧΟΥ», στην οποία μνημονεύονται τα στοιχεία των ελεγκτών, ο χώρος άσκησης του ελέγχου και η ημερομηνία της εν λόγω εντολής. 2. Το ελεγκτικό όργανο που βεβαιώνει την παράβαση συντάσσει, εις τριπλούν, έκθεση ελέγχου για τη βεβαίωση της παράβασης, στην οποία αναγράφονται: α) τα στοιχεία της ταυτότητας του παραβάτη πωλητή, β) ο χρόνος και ο τόπος τέλεσης της παράβασης και γ) συνοπτική περιγραφή της παράβασης. 3. Η έκθεση ελέγχου για τη βεβαίωση της παράβασης, η οποία συνιστά την πράξη επιβολής της κύρωσης, υπογράφεται από το ελεγκτικό όργανο που βεβαιώνει την παράβαση και τον παραβάτη πωλητή. Εάν ο τελευταίος αρνείται να υπογράψει την έκθεση ελέγχου, γίνεται σχετική μνεία από το ελεγκτικό όργανο επί της έκθεσης.....».

Επειδή οι διατάξεις της παρ.1 του άρθρου 4 του ν.4849/2021 ορίζουν «Άδειες και βεβαιώσεις δραστηριοποίησης στο υπαίθριο εμπόριο» «1. Για την άσκηση υπαίθριου εμπορίου σε χώρο δημόσιο ή δημοτικό, ιδιόκτητο ή μισθωμένο, απαιτείται κατοχή άδειας ή βεβαίωσης δραστηριοποίησης που βρίσκεται σε ισχύ.....».

Επειδή οι διατάξεις της παρ.1 του άρθρου 62 του ν.4849/2021 ορίζουν: «Παραβάσεις και κυρώσεις: 1. Για τις παραβάσεις του παρόντος επιβάλλονται οι κυρώσεις και τα διοικητικά πρόστιμα που προβλέπονται ακολούθως: Δραστηριοποίηση στο υπαίθριο εμπόριο χωρίς αντίστοιχη άδεια/βεβαίωση ή με άδεια/βεβαίωση της οποίας η ισχύς έχει λήξει ή με άδεια/βεβαίωση που έχει ανακληθεί: Πρόστιμο ύψους χιλίων (1.000) ευρώ. Αν διαπιστωθούν περισσότερες από μία παραβάσεις του ανωτέρω πίνακα οι αντίστοιχες κυρώσεις επιβάλλονται σωρευτικά. Η επιβολή των κυρώσεων του ανωτέρω πίνακα δεν αποκλείει την επιβολή κυρώσεων περί παραβάσεων της φορολογικής νομοθεσίας που προβλέπονται από τον ν.4174/2013 (Α'170)».

Επειδή από την νομολογία των διοικητικών δικαστηρίων έχει κριθεί ότι η προηγούμενη ακρόαση του διοικούμενου δεν απαιτείται, όπως συμβαίνει και στην προκειμένη περίπτωση, όταν πρόκειται για διοικητική ενέργεια που κατά τον νόμο είναι δέσμια (ΣτΕ 565/1981, 1756/1989, 1600/1990, 1265/1997, 1857/2000, 955/2004, 3738/2005, 1104/2006, 2775/2007) η στηρίζεται σε κριτήρια ή δεδομένα που από τη φύση τους είναι αντικειμενικά, δηλαδή άσχετα με υπαιτιότητα ή οποιαδήποτε υποκειμενική συμπεριφορά (ΣτΕ 4200/1984, 3998/1985, 3012/1986, 1094/1987, 3771/1989, 1980/1991, 259/1993, 5380/1995, 2403/1997, 1062/1998, 2881/2000, 2612/2003, 4027/2004, 1807/2005, 2862/2006), εκτός εάν από το νόμο προβλέπονται περιθώρια για την επιμέτρηση κύρωσης (ΣτΕ 308/2008).

Επειδή ο κ.Τριαντάφυλλος Καϊτατζής του Αθανασίου εμπρόθεσμα την 27-6-2023 κατέθεσε στον Δήμο Καβάλας με την αριθ. πρωτ. 15815/27-6-2023 αίτησή του όλα τα σχετικά δικαιολογητικά για την ανανέωση της άδειάς του αριθ. 6/2014.

Επειδή η αριθ.15815/24-08-2023 απόφαση Ανανέωσης άδειας Παραγωγού Πωλητή στάσιμου υπαίθριου εμπορίου του Δημάρχου Καβάλας που αφορά τον κ.Τριαντάφυλλο Καϊτατζή του Αθανασίου αφορά το χρονικό διάστημα από 05-07-2023 έως 04-10-2023.

Επειδή η μη εμπρόθεσμη υπογραφή της ανωτέρω απόφασης ανανέωσης άδειας δεν έγινε από ευθύνη του κ.Τριαντάφυλλου Καϊτατζή του Αθανασίου, αλλά του Δήμου Καβάλας.

Επειδή η Υπηρεσιακή Διεύθυνση Σ.Δ.Ο.Ε. Μακεδονίας του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, διενέργησε έλεγχο και επέβαλε χρηματικό πρόστιμο ποσού χιλίων ευρώ (1.000,00€) για

δραστηριοποίηση στο υπαίθριο εμπόριο χωρίς αντίστοιχη άδεια που να είναι σε ισχύ στον κ.Τριαντάφυλλο Καϊτατζή του Αθανασίου στις 23-08-2023, ημερομηνία που εμπίπτει στο χρονικό διάστημα που αφορά η ανανέωση της άδειάς του (από 05-07-2023 έως 04-10-2023).
Για τους ανωτέρω λόγους:

Αποφασίζουμε

Κάνουμε δεκτή την από 05-09-2023 (αριθ.πρωτ.120480/05-09-2023 στην Υπηρεσία μας) προσφυγή του Τριαντάφυλλου Καϊτατζή του Αθανασίου, κατά της αριθ.13/23-08-2023 Έκθεσης ελέγχου για βεβαίωση παράβασης άρθρου 61 ν.4849/2021 της Υπηρεσιακής Διεύθυνσης Σ.Δ.Ο.Ε. Μακεδονίας του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και ακυρώνουμε την προσβαλλόμενη πράξη, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Η παρούσα απόφαση υπόκειται σε προσφυγή σύμφωνα με το άρθρο 66 του ΚΔΔ (ν.2717/1999) ενώπιον του Διοικητικού Πρωτοδικείου, εντός προθεσμίας εξήντα (60) ημερών από την νόμιμη επίδοσή της ή την, με οποιοδήποτε άλλο αποδεδειγμένο τρόπο, λήψη πλήρους γνώσης του περιεχομένου της, στο Διοικητικό Πρωτοδικείο του τόπου όπου εδρεύει το όργανο που εξέδωσε την πράξη επιβολής του προστίμου σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας.

ο Γραμματέας
Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Μακεδονίας - Θράκης

Δρ.Ιωάννης Κ.Σάββας

Κοινοποίηση:

- 1.Τριαντάφυλλο Καϊτατζή του Αθανασίου
Πολύστυλο Καβάλας
640 03- Καβάλα
- 2.Δήμο Καβάλας
- 3.Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών
Υπηρεσιακή Διεύθυνση Σ.Δ.Ο.Ε. Μακεδονίας
Β' Υποδιεύθυνση
Τμήμα Ζ' Ε.Δ. Μακεδονίας
Λασκαράτου 11
555 35 - Θεσσαλονίκη
admak@sdoe.gr