



ΑΔΑ: Ρ69ΧΟΡ1Υ-84Ρ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ
Καβάλα 20 Νοεμβρίου 2024

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ
Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ

Αριθ. Πρωτ: 116368

Ταχ. Δ/ση: Εθν. Αντίστασης 20
Διοικητήριο Καβάλας
65403 - Καβάλα

Πληρ.: Ν.Βογιατζής
Τηλέφωνο: 2513-503222
email: nvogiatz@m-t.gov.gr

ΘΕΜΑ: «Συνεξέταση προσφυγών (3) του Δήμου Νέστου κατά των αποφάσεων επιβολής προστίμου (3) του Κεντρικού Λιμεναρχείου Καβάλας - Β' Λ/Τ Κεραμωτής με αριθ. 1)2131.2/420/2024/20-8-2024 (Πράξη 1022/30-6-2024), 2)2131.2/421/2024/20-8-2024 (Πράξη 1023/30-6-2024) και 3)2131.2/422/2024/20-8-2024 (Πράξη 1024/30-6-2024)»

ΑΠΟΦΑΣΗ
Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τα άρθ. 6, 94, 95, 214, 224, 230, 231, 238 & 280 του ν. 3852/2010 (Α' 87) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύουν.
2. Το άρθ. 131 του ν. 4555/2018 (Α' 133) «Πρόγραμμα Κλεισθένης Ι», όπως ισχύουν.
3. Τα άρθ. 6Α και 6Β του ν. 3852/2010, όπως προστέθηκαν με τα άρθρα 63 και 64, αντίστοιχα, του ν. 4954/2022 (Α' 136) και την αριθ. 86781/19-12-2022 (φεκ 1183 Υ.Ο.Δ.Δ.) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών «Διορισμός του Ιωάννη Σάββα του Κωνσταντίνου, στη θέση του μετακλητού Γραμματέα Α.Δ.Μ.Θ.».
4. Τα άρθ. 28 και 28Α του ν. 4325/2015, (Α' 47), όπως αντικαταστάθηκαν τα άρθ. 65 και 66, αντίστοιχα, του ν. 4954/2022 (Α' 136).
5. Τα άρθ. 76-79 του ν. 4727/2020 (Α' 184), του ν. 3861/2010 (Α' 112) «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις» και τα αριθ. ΔΙΣΚΠΟ/Φ.8/οικ.16752/22-7-2010, 20868/29-9-2010 & ΔΗΔ/Φ.40/21884/17-8-2016 έγγραφα του Υπ. Εσωτερικών.
6. Το άρθ. 53 του ν. 5027/2023 (Α' 48) «Ρυθμίσεις σχετικά με τα πρόστιμα που επιβάλλονται σε δήμο ή στην ΕΤΑΔ Α.Ε. από λιμενική αρχή κατά την παρ. 2 του άρθρου 17 του π.δ. 71/2020».
7. Τα άρθ. 27(ανοικτή διαδικασία), 36(ΕΣΗΔΗΣ), 38(ΚΗΜΔΗΣ), 61(έναρξη διαδικασίας σύναψης σύμβασης), & 120(έναρξη διαδικασίας σύναψης σύμβασης), του ν. 4412/2016 (φεκ-147 Α/8-8-16-Διορθ.Σφαλμ. Στα φεκ-200 Α/24-10-16 και φεκ-206 Α/3-11-16): Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ) & του ν. 4782/2021 (Α' 36), όπως ισχύουν.

8. Τα άρθ. 148, 154 & 284 του ν. 3463/2006 (Α' 114), «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» όπως ισχύουν.
9. Το άρθ. 24 του π.δ. 142/2010 (Α' 235) «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης», όπως τροποποιήθηκε με το άρθ. 79 του ν. 4182/2013, (Α' 185).
10. Το π.δ. 71/2020 (Α' 166) «Σχολές ναυαγοσωστικής εκπαίδευσης, χορήγηση άδειας ναυαγοσώστη, υποχρεωτική πρόσληψη ναυαγοσώστη σε οργανωμένες ή μη παραλίες», όπως ισχύουν.
11. Τις Πράξεις επιβολής προστίμου (3) του Κεντρικού Λιμεναρχείου Καβάλας - Β'Λ/Τ Κεραμωτής με αριθ. 1)1022/30-6-2024, 2)1023/30-6-2024 και 3)1024/30-6-2024.
12. Τις αποφάσεις επιβολής προστίμου (3) του Κεντρικού Λιμεναρχείου Καβάλας - Β'Λ/Τ Κεραμωτής με αριθ. 1)2131.2/420/2024/20-8-2024 (Πράξη 1022/30-6-2024), 2)2131.2/421/2024/20-8-2024 (Πράξη 1023/30-6-2024) και 3)2131.2/422/2024/20-8-2024 (Πράξη 1024/30-6-2024).
13. Την αριθ. 243/2024 απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Νέστου Ν.Καβάλας «Περί έγκρισης δαπάνης και άσκησης προσφυγής από πληρεξούσια δικηγόρο (κατά τις διατάξεις του άρθρου 72 παρ. 1ι' του ν. 3852/2010) ενώπιον του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης».
14. Τις προσφυγές (3) του Δήμου Νέστου, «αριθ. & ημερομηνία πρωτοκόλλησης στην Υπηρεσία μας: 1)107345/22-10-2024, 2)106456/18-10-2024 & 3)106458/18-10-2024», κατά των αποφάσεων επιβολής προστίμου (3) του Κεντρικού Λιμεναρχείου Καβάλας - Β'Λ/Τ Κεραμωτής με αριθ. 1)2131.2/420/2024/20-8-2024 (Πράξη 1022/30-6-2024), 2)2131.2/421/2024/20-8-2024, (Πράξη 1023/30-6-2024) και 3)2131.2/422/2024/20-8-2024 (Πράξη 1024/30-6-2024), αντίστοιχα.
15. Τα αριθ. 107364/23-10-2024 & 106552/21-10-2024 έγγραφα μας «Ζήτηση στοιχείων».
16. Το αριθ. 2131.2/562/2024/15-11-2024 έγγραφο του Κεντρικού Λιμεναρχείου Καβάλας - Β'Λ/Τ Κεραμωτής και την αριθ. 2131.2/561/2024/15-11-2024 Έκθεση Απόψεών του.
17. Το αριθ. 2131.2/560/2024/15-11-2024 έγγραφο του Κεντρικού Λιμεναρχείου Καβάλας - Β'Λ/Τ Κεραμωτής και την αριθ. 2131.2/559/2024/15-11-2024 Έκθεση Απόψεών του.
18. Τα λοιπά στοιχεία του φακέλου.

Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Ο Δήμος Νέστου στις 27-2-2024 συνέταξε την αριθ. 5006/2024 Μελέτη με τίτλο «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΙΚΗ ΚΑΛΥΨΗ ΠΟΛΥΣΥΧΝΑΣΤΩΝ ΠΑΡΑΛΙΩΝ ΔΗΜΟΥ ΝΕΣΤΟΥ» (κάτω των ορίων) προϋπολογισμού 120.000,00€ πλέον ΦΠΑ.

Ο Δήμαρχος Νέστου με την αριθ. 5352/22-3-2024 απόφαση ενέκρινε την ανάληψη υποχρέωσης ποσού 148.800,00€ για την πληρωμή της δαπάνης σε βάρος του ΚΑ 70.6162.0007 του προϋπολογισμού του Δήμου Νέστου έτους 2024, που αφορά την ως άνω υπηρεσία.

Ο Δήμος Νέστου με την αριθ. 58/20-3-2024 απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής αποφάσισε την «Έγκριση των τευχών δημοπράτησης και καθορισμού των όρων διακήρυξης για την παροχή της υπηρεσίας με τίτλο «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΙΚΗ ΚΑΛΥΨΗ ΠΟΛΥΣΥΧΝΑΣΤΩΝ ΠΑΡΑΛΙΩΝ ΔΗΜΟΥ ΝΕΣΤΟΥ» (κάτω των ορίων) προϋπολογισμού 120.000,00€ πλέον ΦΠΑ.

Ο Δήμος Νέστου μέσω Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. δημοπράτησε με ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό του άρθ. 27 του ν. 4412/2016 την υπηρεσία με τίτλο «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΙΚΗ ΚΑΛΥΨΗ ΠΟΛΥΣΥΧΝΑΣΤΩΝ ΠΑΡΑΛΙΩΝ ΔΗΜΟΥ ΝΕΣΤΟΥ» προϋπολογισμού 120.000,00€ πλέον ΦΠΑ με αριθ. διακήρυξης 6768/12-4-2024 και αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ με ΑΔΑΜ 24PROC014588127 / 2024-04-12 και την ίδια ημέρα αναρτήθηκε και στο ΕΣΗΔΗΣ με αριθ. διαγωνισμού 347289.

Ο Δήμος Νέστου ανάρτησε την Περίληψη Διακήρυξης με αρ. πρωτ. 6768/12-04-2024 (24PROC014587996 & ΑΔΑ: ΠΝΚΧΩΚΣ-Σ5Ι) για τον διαγωνισμό με τίτλο «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΙΚΗ ΚΑΛΥΨΗ ΠΟΛΥΣΥΧΝΑΣΤΩΝ ΠΑΡΑΛΙΩΝ ΔΗΜΟΥ ΝΕΣΤΟΥ».

Ο Δήμος Νέστου με την αριθ. 109/14-5-2024 απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής αποφάσισε την «Έγκριση των πρακτικών Ι και ΙΙ του διαγωνισμού με τίτλο «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΙΚΗ ΚΑΛΥΨΗ ΠΟΛΥΣΥΧΝΑΣΤΩΝ ΠΑΡΑΛΙΩΝ ΔΗΜΟΥ ΝΕΣΤΟΥ».

Ο Δήμος Νέστου με το αριθ. 8727/17-5-2024 έγγραφο προς τον οικονομικό φορέα με την επωνυμία «ΕΜΜΑΝΟΥΗΛΙΔΗΣ ΘΕΟΛΟΓΟΣ» απέστειλε πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου.

Ο Δήμος Νέστου με την αριθ. 129/18-6-2024 απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής αποφάσισε την «Έγκριση του πρακτικού ΙΙΙ (αριθ. 9639-29-5-2024) του διαγωνισμού με τίτλο: «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΙΚΗ ΚΑΛΥΨΗ ΠΟΛΥΣΥΧΝΑΣΤΩΝ ΠΑΡΑΛΙΩΝ ΔΗΜΟΥ ΝΕΣΤΟΥ» και ανέδειξε ως οριστικό ανάδοχο τον οικονομικό φορέα με την επωνυμία «ΕΜΜΑΝΟΥΗΛΙΔΗΣ ΘΕΟΛΟΓΟΣ».

Ο Δήμαρχος Νέστου απέστειλε την αριθ. 11214/19-6-2024 Γνωστοποίηση στον οικονομικό φορέα «ΕΜΜΑΝΟΥΗΛΙΔΗΣ ΘΕΟΛΟΓΟΣ» ότι αναδείχθηκε οριστικός ανάδοχος της υπηρεσίας με τίτλο «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΙΚΗ ΚΑΛΥΨΗ ΠΟΛΥΣΥΧΝΑΣΤΩΝ ΠΑΡΑΛΙΩΝ ΔΗΜΟΥ ΝΕΣΤΟΥ».

Ο Δήμος Νέστου κατάρτισε την αριθ. 11744/28-6-2024 Σύμβαση παροχής υπηρεσιών με τον οικονομικό φορέα «ΕΜΜΑΝΟΥΗΛΙΔΗΣ ΘΕΟΛΟΓΟΣ» για την εκτέλεση της υπηρεσίας με τίτλο «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΙΚΗ ΚΑΛΥΨΗ ΠΟΛΥΣΥΧΝΑΣΤΩΝ ΠΑΡΑΛΙΩΝ ΔΗΜΟΥ ΝΕΣΤΟΥ» όπου σύμφωνα με το άρθ. 2 «Διάρκεια – Εκτέλεση» ορίζεται ότι «Ο ανάδοχος αναλαμβάνει την Ναυαγοσωστική από Δευτέρα 01/07/2024 (Ημερομηνία Εγκατάστασης).....» παρέχοντας έτσι στον ανάδοχο τον εύλογο χρόνο εγκατάστασης των δύο (2) ημερών.

Το Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας - Β' Λ/Τ Κεραμωτής κατά το χρονικό διάστημα από 1-6-2024 έως 30-6-2024 επέβαλε στον Δήμο Νέστου πρόστιμα με τις Πράξεις με αριθ. 1)1022/30-6-2024 ποσού 2.000,00€, 2)1023/30-6-2024 ποσού 2.000,00€ και 3)1024/30-6-2024 ποσού 2.000,00€.

Ο Δήμος Νέστου για τις ανωτέρω Πράξεις κατέθεσε στις 18-7-2024 στο Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας - Β' Λ/Τ Κεραμωτής τις απόψεις αντιρρήσεις του.

Το Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας - Β' Λ/Τ Κεραμωτής απέρριψε τις ανωτέρω αντιρρήσεις και επέβαλε πρόστιμα στον Δήμο Νέστου με τις αποφάσεις με αριθ. 1)2131.2/420/2024/20-8-2024 (Πράξη 1022/30-6-2024) ποσού 2.000,00€, 2)2131.2/421/2024/20-8-2024 (Πράξη 1023/30-6-2024) ποσού 2.000,00€ και 3)2131.2/422/2024/20-8-2024 (Πράξη 1024/30-6-2024) ποσού 2.000,00€.

Ο Δήμος Νέστου με την αριθ. 243/2024 απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής αποφάσισε την «Έγκριση δαπάνης και άσκηση προσφυγής από πληρεξούσια δικηγόρο (κατά τις διατάξεις του άρθρου 72 παρ. 11' του ν. 3852/2010) ενώπιον του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης».

Ο Δήμος Νέστου κατέθεσε στην Υπηρεσία μας τις αριθ. πρωτ. 1)107345/22-10-2024, 2)106456/18-10-2024 & 3)106458/18-10-2024, προσφυγές (3) κατά των αποφάσεων επιβολής προστίμου (3) με αριθ. 1)2131.2/420/2024/20-8-2024 (Πράξη 1022/30-6-2024), 2)2131.2/421/2024/20-8-2024 (Πράξη 1023/30-6-2024) και 3)2131.2/422/2024/20-8-2024 (Πράξη 1024/30-6-2024), αντίστοιχα, του Κεντρικού Λιμεναρχείου Καβάλας - Β' Λ/Τ Κεραμωτής.

Η Υπηρεσία μας απέστειλε στο Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας - Β' Λ/Τ Κεραμωτής τα αριθ. 107364/23-10-2024 & 106552/21-10-2024 έγγραφα με συνημμένες τις ανωτέρω προσφυγές και ζήτησε τις απόψεις επί του θέματος.

Το Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας - Β' Λ/Τ Κεραμωτής μας απέστειλε το αριθ. 2131.2/562/2024/15-11-2024 έγγραφο και την αριθ. 2131.2/561/2024/15-11-2024 Έκθεση Απόψεών του.

Το Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας - Β' Λ/Τ Κεραμωτής μας απέστειλε το αριθ. 2131.2/560/2024/15-11-2024 έγγραφο και την αριθ. 2131.2/559/2024/15-11-2024 Έκθεση Απόψεών του.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθ. 64 του ν. 4954/2022 (Α' 136)' «4. Όπου στη νομοθεσία αναφέρεται ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης των άρθρων 28 και 28Α του ν. 4325/2015, (Α' 47), νοείται εφεξής ο Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εκτός από τις περιπτώσεις που ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης αναφέρεται ως προϊστάμενος των οριζόντιων υποστηρικτικών υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, όπως ορίζονται στην περ. β' της παρ. 2 του άρθρου 35 του ν. 4622/2019».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 1 & 2 του άρθ. 53 του ν. 5027/2023 (Α' 48) «1. Κατά της πράξης επιβολής προστίμων σε δήμο ή στην Εταιρεία Ακινήτων του Δημοσίου (ΕΤΑΔ) Α.Ε. από την αρμόδια λιμενική αρχή, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 17 του π.δ. 71/2020 (Α' 166), επιτρέπεται η άσκηση ενδικοφανούς προσφυγής από αυτόν ενώπιον του Γραμματέα της οικείας αποκεντρωμένης διοίκησης, εντός ανατρεπτικής προθεσμίας εξήντα (60) ημερών, η οποία αρχίζει από την κοινοποίηση της πράξης. Η ενδικοφανής προσφυγή κοινοποιείται στη λιμενική αρχή. Τα πρόστιμα διαγράφονται, εφόσον είχαν εκκινήσει οι διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων προμηθειών, υπηρεσιών και έργων για την υλοποίηση των υποχρεώσεων που απορρέουν από το άρθρο 7 του π.δ. 71/2020 και υπό την προϋπόθεση ότι τηρήθηκαν όσα ορίζονται στα άρθρα 61 και 120 του ν. 4412/2016 (Α' 147), αλλά δεν συνήφθησαν συμβάσεις άνευ υπαιτιότητας του δήμου.

2. Η απόφαση του Γραμματέα της αποκεντρωμένης διοίκησης επί της ενδικοφανούς προσφυγής, με την οποία διαπιστώνεται εάν συντρέχουν οι προϋποθέσεις του τρίτου εδαφίου της παρ. 1, αποστέλλεται στη λιμενική αρχή για την έκδοση απόφασης ακύρωσης ή μη της πράξης επιβολής προστίμων και κοινοποιείται στον προσφεύγοντα δήμο εντός εξήντα (60) ημερών από την υποβολή της.

Επειδή ο Δήμος Νέστου με την αριθ. 243/2024 απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής αποφάσισε την «Έγκριση δαπάνης και άσκηση προσφυγής από πληρεξούσια δικηγόρο (κατά τις διατάξεις του άρθρου 72 παρ. 1' του ν. 3852/2010) ενώπιον του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης».

Επειδή η προσφυγή του Δήμου Νέστου αφορά πρόστιμα που επιβλήθηκαν από τον Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας- Β' Λ/Τ Κεραμωτής μετά την έναρξη του νόμου 5027/2023 (Α' 48) την 2-3-2023 και συνεπώς η προθεσμία για την κατάθεση προσφυγής σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθ. 53 του ως άνω νόμου ορίζεται εντός ανατρεπτικής προθεσμίας εξήντα (60) ημερών, η οποία αρχίζει από την κοινοποίηση της πράξης.

Επειδή οι αποφάσεις επιβολής προστίμου του Κεντρικού Λιμεναρχείου Καβάλας - Β' Λ/Τ Κεραμωτής, κοινοποιήθηκαν στον Δήμο Νέστου στις 23-8-2024 ενώ οι τρεις (3) προσφυγές του Δήμου Νέστου κατά των τριών (3) Πράξεων επιβολής προστίμου του ανωτέρω Λιμεναρχείου κατατέθηκαν στην Υπηρεσία μας στις 22-10-2024 & 18-10-2024, αντίστοιχα, με αριθ. & ημερομηνία πρωτοκόλλησης: 1)107345/22-10-2024, 2)106456/18-10-2024 & 3)106458/18-10-2024, έχουν κατατεθεί εμπροθέσμως και με πρόδηλο έννομο συμφέρον του Δήμου Νέστου, λόγω της προκαλούμενης οικονομικής ζημίας σε βάρος του από την επιβολή των διοικητικών προστίμων από το Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας - Β' Λ/Τ Κεραμωτής και ως εκ τούτου είναι παραδεκτές και πρέπει να εξεταστούν κατ' ουσίαν. Περαιτέρω, εξετάζονται αρμοδίως και μέσα στη νόμιμη προθεσμία (εντός εξήντα (60) ημερών από την υποβολή τους.

Επειδή στις αρμοδιότητες του Δήμου Νέστου Ν.Καβάλας, ως φορέα διαχείρισης των λουτρικών εγκαταστάσεων της χωρικής του αρμοδιότητας συμπεριλαμβάνεται η υποχρέωση πρόσληψης ικανού αριθμού ναυαγοσωστών, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 7 παρ. 1 (α) του π.δ. 71/2020 (Α' 166), επιβάλλεται δε χρηματικό πρόστιμο για κάθε παράβαση της ανωτέρω διάταξης, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 17 παρ. 2 του ίδιου ως άνω Π.Δ/τος.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 1 παρ. 1-2, 7 παρ. 1 (α) & 17 παρ. 2 του π.δ. 71/2020 (Α' 166) στις οποίες ορίζονται, αντίστοιχα, τα εξής :

«Άρθρο 1 <Ορισμοί> Για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος, οι όροι που χρησιμοποιούνται έχουν την ακόλουθη έννοια: 1. Λουτρική εγκατάσταση: Ο κατάλληλα οργανωμένος χώρος του αιγιαλού ή του αιγιαλού και της παραλίας ή της ζώνης λιμένα, στον οποίο εισέρχονται άτομα, με την καταβολή εισιτηρίου (αντιτίμου), για λήψη λουτρού στην εμπροσθεν αυτού θαλάσσια περιοχή ή ο χώρος του αιγιαλού ή του αιγιαλού και της παραλίας ή της ζώνης λιμένα, ο οποίος (χώρος) είναι πολυσύχναστος, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο άρθρο 11. 2. Ναυαγοσώστης: Ο απόφοιτος σχολής ναυαγοσωστικής εκπαίδευσης, εφοδιασμένος με άδεια από Λιμενική Αρχή σε ισχύ, ο οποίος εκτελεί κατ' επάγγελμα την υπηρεσία του άρθρου 10», Άρθρο 7 <Υποχρεώσεις εκμεταλλευόμενων λουτρικές εγκαταστάσεις ως προς την πρόσληψη ναυαγοσωστών και διάθεσης του απαραίτητου εξοπλισμού> 1. Οι φορείς διαχείρισης λουτρικών εγκαταστάσεων [ενδεικτικά Δήμοι ή Οργανισμοί Λιμένα ή Λιμενικά Ταμεία ή η “Εταιρεία Ακινήτων Δημοσίου Α.Ε.” (“ΕΤ.Α.Δ. Α.Ε.”)], υποχρεούνται, όπως:

α) Προσλαμβάνουν αναγκαίο αριθμό ναυαγοσωστών για τη χρονική περίοδο και το εύρος των ωρών που προβλέπονται στην περίπτωση (γ) της παραγράφου 11 του άρθρου 15 του ν. 2743/1999 (Α' 211), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 16 του ν. 4676/2020 (Α' 67) και εκάστοτε ισχύει. Κάθε ναυαγοσώστης ελέγχει έκταση ακτής σε ακτίνα διακοσίων (200) μέτρων εκατέρωθεν του βάρθου. Εφόσον ο υπόχρεος πρέπει να διαθέτει τρεις (3), τουλάχιστον, ναυαγοσώστες, υποχρεούται να προσλαμβάνει και έναν (1) συντονιστή-επόπτη ναυαγοσωστών», «Άρθρο 17 <Κυρώσεις> 2. Για κάθε παράβαση των διατάξεων του τελευταίου εδαφίου της περίπτωσης α), των περιπτώσεων ε), στ), και ζ) της παραγράφου 1, καθώς και της παραγράφου 2 του άρθρου 7, επιβάλλεται πρόστιμο 2.000 ευρώ.

.....
Για κάθε παράβαση των διατάξεων του πρώτου εδαφίου της περίπτωσης α) της παραγράφου 1 του άρθρου 7 επιβάλλεται πρόστιμο 2.000 ευρώ, ανά ναυαγοσώστη.

Σε κάθε περίπτωση υποτροπής, τα πρόστιμα της παραγράφου αυτής διπλασιάζονται».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 11γ' του άρθρου 15 του ν. 2743/1999 (Α' 211), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρ. 16 του ν.4676/2020 (φεκ 67 Α') «Στην περίπτωση (γ) της παραγράφου 11 του άρθρου 15 του ν. 2743/1999 (Α' 211), προστίθενται νέα εδάφια, ως ακολούθως: «Η υποχρέωση αυτή ισχύει κατά τη χρονική περίοδο από 1ης Ιουνίου έως και 30 Σεπτεμβρίου, από ώρες 10.00 έως και 18.00, κατ' ελάχιστον. Η ελάχιστη χρονική περίοδος και το ελάχιστο εύρος των ωρών του προηγούμενου εδαφίου μπορούν να επιμηκύνονται με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, για την περιφέρεια δικαιοδοσίας όλων των Λιμενικών Αρχών της χώρας. Επιπλέον, μπορούν να επιμηκύνονται για την περιφέρεια δικαιοδοσίας κάθε μίας Λιμενικής Αρχής, με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, κατόπιν εισήγησης του κατά τόπο αρμόδιου συλλογικού οργάνου, του οποίου η σύνθεση και οι αρμοδιότητες καθορίζονται με το προεδρικό διάταγμα της παραγράφου αυτής.».

Επειδή ο Δήμος Νέστου Ν.Καβάλας, ως φορέας διαχείρισης των λουτρικών εγκαταστάσεων της χωρικής του αρμοδιότητας, κατά το χρονικό διάστημα από 1-6-2024 έως 30-6-2024, δεν προέβη στην πρόσληψη ναυαγοσωστών, κατά παράβαση του άρθρου 7 παρ. 1 (α) του π.δ.71/2020 (Α' 166).

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 61 του ν. 4412/2016 «4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθρ. 120 του ως άνω νόμου «1. Για συμβάσεις κάτω των ορίων, ως χρόνος έναρξης των διαδικασιών του άρθρου 26 νοείται η ημερομηνία δημοσίευσης της διακήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ, ανά περίπτωση, σύμφωνα με το άρθρο 66. 1. [Αρχή Τροποποίησης]α. Ως χρόνος έναρξης του συνοπτικού διαγωνισμού νοείται η ημερομηνία δημοσίευσης της διακήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με το άρθρο 66 περί δημοσίευσης σε εθνικό επίπεδο. - ΚΑΤΑΡΓΕΙΤΑΙ Η ΠΕΡ. Α ΤΗΣ ΠΑΡ. 1 ΤΟΥ ΑΡΘΡΟ 120 (ΑΠΟ 1η-9-2021) ΜΕ ΤΗΝ ΠΑΡ. 2 ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 141 ΤΟΥ Ν. 4782/21, ΦΕΚ-36 Α/9-3-21 [Τέλος Τροποποίησης] 2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας της απευθείας ανάθεσης ή της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης υποβολής προσφοράς ή της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση.».

Επειδή ο Δήμος Νέστου στις 27-2-2024 συνέταξε την αριθ. 5006/2024 Μελέτη με τίτλο «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΙΚΗ ΚΑΛΥΨΗ ΠΟΛΥΣΥΧΝΑΣΤΩΝ ΠΑΡΑΛΙΩΝ ΔΗΜΟΥ ΝΕΣΤΟΥ» (κάτω των ορίων) προϋπολογισμού 120.000,00€ πλέον ΦΠΑ.

Επειδή ο Δήμαρχος Νέστου με την αριθ. 5352/22-3-2024 απόφαση ενέκρινε την ανάληψη υποχρέωσης ποσού 148.800,00€ για την πληρωμή της δαπάνης σε βάρος του ΚΑ 70.6162.0007 του προϋπολογισμού του Δήμου Νέστου έτους 2024, που αφορά την ως άνω υπηρεσία.

Επειδή ο Δήμος Νέστου με την αριθ. 58/20-3-2024 απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής αποφάσισε την «Έγκριση των τευχών δημοπράτησης και καθορισμού των όρων διακήρυξης για την παροχή της υπηρεσίας με τίτλο «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΙΚΗ ΚΑΛΥΨΗ ΠΟΛΥΣΥΧΝΑΣΤΩΝ ΠΑΡΑΛΙΩΝ ΔΗΜΟΥ ΝΕΣΤΟΥ» (κάτω των ορίων) προϋπολογισμού 120.000,00€ πλέον ΦΠΑ.

Επειδή ο Δήμος Νέστου μέσω Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. δημοπράτησε με ανοικτό ηλεκτρονικό διαγωνισμό του άρθ. 27 του ν. 4412/2016 την υπηρεσία με τίτλο «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΙΚΗ ΚΑΛΥΨΗ ΠΟΛΥΣΥΧΝΑΣΤΩΝ ΠΑΡΑΛΙΩΝ ΔΗΜΟΥ ΝΕΣΤΟΥ» προϋπολογισμού 120.000,00€ πλέον ΦΠΑ με αριθ. διακήρυξης 6768/12-4-2024 και αναρτήθηκε στο ΚΗΜΔΗΣ με ΑΔΑΜ 24PROC014588127 / 2024-04-12 και την ίδια ημέρα αναρτήθηκε και στο ΕΣΗΔΗΣ με αριθ. διαγωνισμού 347289.

Επειδή ο Δήμος Νέστου ανάρτησε την Περίληψη Διακήρυξης με αρ. πρωτ. 6768/12-04-2024 (24PROC014587996 & ΑΔΑ: ΠΝΚΧΩΚΣ-Σ51) για τον διαγωνισμό με τίτλο «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΙΚΗ ΚΑΛΥΨΗ ΠΟΛΥΣΥΧΝΑΣΤΩΝ ΠΑΡΑΛΙΩΝ ΔΗΜΟΥ ΝΕΣΤΟΥ».

Επειδή ο Δήμος Νέστου με την αριθ. 109/14-5-2024 απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής αποφάσισε την «Έγκριση των πρακτικών Ι και ΙΙ του διαγωνισμού με τίτλο «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΙΚΗ ΚΑΛΥΨΗ ΠΟΛΥΣΥΧΝΑΣΤΩΝ ΠΑΡΑΛΙΩΝ ΔΗΜΟΥ ΝΕΣΤΟΥ».

Επειδή ο Δήμος Νέστου με το αριθ. 8727/17-5-2024 έγγραφο προς τον οικονομικό φορέα με την επωνυμία «ΕΜΜΑΝΟΥΗΛΙΔΗΣ ΘΕΟΛΟΓΟΣ» απέστειλε πρόσκληση υποβολής δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου.

Επειδή ο Δήμος Νέστου με την αριθ. 129/18-6-2024 απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής αποφάσισε την «Έγκριση του πρακτικού ΙΙΙ (αριθ. 9639-29-5-2024) του διαγωνισμού με τίτλο: «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΙΚΗ ΚΑΛΥΨΗ ΠΟΛΥΣΥΧΝΑΣΤΩΝ ΠΑΡΑΛΙΩΝ ΔΗΜΟΥ ΝΕΣΤΟΥ» και ανέδειξε ως οριστικό ανάδοχο τον οικονομικό φορέα με την επωνυμία «ΕΜΜΑΝΟΥΗΛΙΔΗΣ ΘΕΟΛΟΓΟΣ».

Επειδή ο Δήμαρχος Νέστου απέστειλε την αριθ. 11214/19-6-2024 Γνωστοποίηση στον οικονομικό φορέα «ΕΜΜΑΝΟΥΗΛΙΔΗΣ ΘΕΟΛΟΓΟΣ» ότι αναδείχθηκε οριστικός ανάδοχος της υπηρεσίας με τίτλο «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΙΚΗ ΚΑΛΥΨΗ ΠΟΛΥΣΥΧΝΑΣΤΩΝ ΠΑΡΑΛΙΩΝ ΔΗΜΟΥ ΝΕΣΤΟΥ».

Επειδή ο Δήμος Νέστου κατάρτισε την αριθ. 11744/28-6-2024 Σύμβαση παροχής υπηρεσιών με τον οικονομικό φορέα «ΕΜΜΑΝΟΥΗΛΙΔΗΣ ΘΕΟΛΟΓΟΣ» για την εκτέλεση της υπηρεσίας με τίτλο «ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΝΑΥΑΓΟΣΩΣΤΙΚΗ ΚΑΛΥΨΗ ΠΟΛΥΣΥΧΝΑΣΤΩΝ ΠΑΡΑΛΙΩΝ ΔΗΜΟΥ ΝΕΣΤΟΥ» όπου σύμφωνα με το άρθ. 2 «Διάρκεια – Εκτέλεση» ορίζεται ότι «Ο ανάδοχος αναλαμβάνει την Ναυαγοσωστική από Δευτέρα 01/07/2024 (Ημερομηνία Εγκατάστασης).....» παρέχοντας έτσι στον ανάδοχο τον εύλογο χρόνο εγκατάστασης των δύο (2) ημερών.

Επειδή το Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας - Β' Λ/Τ Κεραμωτής κατά το χρονικό διάστημα από 1-6-2024 έως 30-6-2024 επέβαλε στον Δήμο Νέστου πρόστιμα με τις Πράξεις με αριθ. 1)1022/30-6-2024 ποσού 2.000,00€, 2)1023/30-6-2024 ποσού 2.000,00€ και 3)1024/30-6-2024 ποσού 2.000,00€.

Επειδή ο Δήμος Νέστου για τις ανωτέρω Πράξεις κατέθεσε στις 18-7-2024 στο Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας - Β' Λ/Τ Κεραμωτής τις απόψεις αντιρρήσεις του.

Επειδή το Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας - Β' Λ/Τ Κεραμωτής απέρριψε τις ανωτέρω αντιρρήσεις και επέβαλε πρόστιμα στον Δήμο Νέστου με τις αποφάσεις με αριθ. 1)2131.2/420/2024/20-8-2024 (Πράξη 1022/30-6-2024) ποσού 2.000,00€, 2)2131.2/421/2024/20-8-2024 (Πράξη 1023/30-6-2024) ποσού 2.000,00€ και 3)2131.2/422/2024/20-8-2024 (Πράξη 1024/30-6-2024) ποσού 2.000,00€.

Επειδή η συνδρομή του στοιχείου της υπαιτιότητας των Δήμων, κατά την έννοια του άρθ. 53 του ν. 5027/2023 (φεκ 48 Α') προϋποθέτει την ύπαρξη δόλου ή αμέλειας στις ενέργειες των αρμοδίων οργάνων τους και επειδή δεν συντρέχει τοιαύτη περίπτωση.

Επειδή ειδικότερα, στην έννοια της υπαιτιότητας περιλαμβάνεται τόσο ο δόλος, όσο και η αμέλεια. «Ο δόλος διακρίνεται σε άμεσο και ενδεχόμενο. Άμεσος δόλος υπάρχει όταν το πρόσωπο είτε επιδιώκει ευθέως το ζημιόγono αποτέλεσμα με την πράξη του (επιδίωξη) είτε το προβλέπει ως αναγκαία συνέπεια της πράξης του (αναγκαίος δόλος). Ενδεχόμενος δόλος υπάρχει όταν ο δράστης προβλέπει ότι από την πράξη του είναι δυνατό να παραχθεί το ζημιόγono αποτέλεσμα και παρά ταύτα δεν απέχει αποδεχόμενος την επέλευση του αποτελέσματος. Αντιθέτως, δεν υπάρχει δόλος αλλά αμέλεια, όταν προβλέπει ως ενδεχόμενο το ζημιόγono αποτέλεσμα, αλλά πιστεύει βάσιμα ότι θα το αποφύγει.

Η αμέλεια σημαίνει απόκλιση από τη συμπεριφορά του μέσου επιμελούς ανθρώπου. Όταν η απόκλιση αυτή είναι ασυνήθιστα μεγάλη, θα πρόκειται για βαριά αμέλεια»¹. Ειδικότερα, «βαριά αμέλεια υπάρχει όταν δεν καταβάλλεται όχι μόνο η στις συναλλαγές, αντικειμενικά και αφηρημένα, απαιτούμενη επιμέλεια του μέσου συνετού και ευσυνείδητου ανθρώπου, αλλά ούτε και η στοιχειώδης επιμέλεια, έτσι ώστε η αμελής συμπεριφορά να εμφανίζεται ως σοβαρή και ασυνήθιστη και να εκδηλώνεται ως ιδιαίτερα μεγάλη εκτροπή από τους κανόνες της καταβαλλόμενης από τον κοινό και συνήθη άνθρωπο κατά τις συναλλαγές επιμέλειας, ενώ ελαφρά αμέλεια υπάρχει, ενόψει του άρθρου 330 ΑΚ, όταν δεν καταβάλλεται η αξιούμενη κατά τις περιστάσεις επιμέλεια του συνετού και ευσυνείδητου ανθρώπου (Ολ. ΕΣ. 765/1998, 1051/1995, IV Τμ. 604/2001, 1515/2000)» και επειδή δεν συντρέχει τοιαύτη περίπτωση.

Επειδή από τα ανωτέρω, αποδεικνύεται πλήρως ότι αναμφίβολα ο Δήμος Νέστου προέβη εμπρόθεσμα σε όλες τις απαιτούμενες ενέργειες και επέδειξε τη μέγιστη δυνατή επιμέλεια για την τήρηση της νομότυπης διαδικασίας για την ναυαγοσωστική κάλυψη των παραλιών και με καμία υπαίτια πράξη ή παράλειψη δεν βαρύνεται.

Επειδή από όλες τις προπεριγραφείσες ενέργειες του Δήμου Νέστου δεν καταλείπεται αμφιβολία ότι ο ως άνω Δήμος, προχώρησε, διαδοχικά, σε όλες τις νόμιμες διαδικασίες, με χρονική εγγύτητα και χωρίς καθυστέρηση και ως εκ τούτου δεν στοιχειοθετείται η ύπαρξη υπαιτιότητας σε βάρος του, καθώς η κατ' ουσίαν μη ναυαγοσωστική κάλυψη των ακτών του Δήμου Νέστου για τη θερινή περίοδο από 1-6-2024 έως 30-6-2024, δεν αποδεικνύεται ότι μπορεί να αποδοθεί σε άμεσο ή ενδεχόμενο δόλο, αλλά ούτε σε βαριά ή ελαφριά αμέλεια των αρμοδίων οργάνων του ομώνυμου Δήμου, δεδομένου ότι από την αλληλουχία των γεγονότων δεν διαπιστώνεται έλλειψη της απαιτούμενης επιμέλειας του μέσου συνετού και ευσυνείδητου ανθρώπου, πολλώ δε μάλλον επιδίωξη του ζημιογόνου αποτελέσματος ή πρόβλεψη αυτού ως αναγκαστικής συνέπειας των πράξεων τους.

Για τους ανωτέρω λόγους:

Διαπιστώνουμε ότι:

Συντρέχουν οι προϋποθέσεις της παρ. 1 του άρθ. 53 του ν. 5027/2023 (Α' 48) για τη διαγραφή των προστίμων που επιβλήθηκαν στον Δήμο Νέστου με τις αποφάσεις του Κεντρικού Λιμεναρχείου Καβάλας-Β'Λ/Τ Κεραμωτής με αριθ. 1)2131.2/420/2024/20-8-2024 (Πράξη 1022/30-6-2024), 2)2131.2/421/2024/20-8-2024 (Πράξη 1023/30-6-2024) και 3)2131.2/422/2024/20-8-2024 (Πράξη 1024/30-6-2024).

Κοινοποίηση:

1) Κεντρικό Λιμεναρχείο Καβάλας

Β'Λ/Τ Κεραμωτής

64200 - Κεραμωτή

keramoti@hcg.gr

(με ηλεκτρονικό αποδεικτικό)

2) Δήμος Νέστου

3) Κυριαζίδου Ελένη

Δικηγόρος

Βενιζέλου 88

64200 ΧΡΥΣΟΥΠΟΛΗ – ΚΑΒΑΛΑ

eleni.kyriazidou@gmail.com

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ

Δρ. ΙΩΑΝΝΗΣ Κ. ΣΑΒΒΑΣ