



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

ΑΔΑ: 9Τ7ΣΟΡ1Υ-ΗΔΥ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Καβάλα, 21.08.2023
Αριθ.Πρωτ. 113888

ΤΜΗΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ &
ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ ΚΟΜΟΤΗΝΗΣ

Ταχ.Δ/νση: Διοικητήριο
Τ.Κ.: 65110, Καβάλα
Πληροφορίες: Ε. Χαϊνά (Τ.Δ.Ο. Ν.Καβάλας)
Τηλέφωνο: 2513-503 221
Ηλ.ταχυδρομείο: efhaina@damt.gov.gr

Θέμα: «Εξέταση προσφυγής του Σωματείου - ΝΠΙΔ με την επωνυμία «Ένωση Μηχανικών Δημοσίων Υπαλλήλων Διπλωματούχων Ανωτάτων Σχολών» και το διακριτικό τίτλο «Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ.» και του ΝΠΔΔ «Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος» με το διακριτικό τίτλο «Τ.Ε.Ε.» κατά: 1) της αριθ.154/2023 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Παγγαίου και 2) του Δήμου Παγγαίου»

Απόφαση

Ο Γραμματέας Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθ.6, 65, 67, 69, 97, 97Α, 226, 227, 231, 238 & 280 του ν.3852/2010 (Α'87) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύουν.
2. Τις διατάξεις των άρθ.74, 118, 123 & 131 του ν.4555/2018 (Α'133) «Πρόγραμμα Κλεισθένης Ι», των άρθ.45 & 64 του ν.4873/2021, του άρθ.46 του ν.5027/2023 (Α'48) & τις αριθ.42203/εγκ.27/13-08-2018 & 97010/εγκ.941/30-12-2021 εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών.
3. Των άρθρων 6Α και 6Β του ν.3852/2010, όπως προστέθηκαν με τις διατάξεις των άρθρων 63 και 64, αντίστοιχα, του ν.4954/2022 (Α'136) και την αριθ.86781/19-12-2022 (Υ.Ο.Δ.Δ.1183) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών «Διορισμός του Ιωάννη Σάββα του Κωνσταντίνου, στη θέση του μετακλητού Γραμματέα Α.Δ.Μ.Θ.».
4. Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28Α του ν.4325/2015, (Α'47), όπως αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις των άρθρων 65 και 66, αντίστοιχα, του ν.4954/2022 (Α'136).
5. Τις διατάξεις των άρθ.148, 150, 154 & 284 του ν.3463/2006 (Α'114), όπως ισχύουν.
6. Τις διατάξεις του άρθρου 10 του ν.3584/2007 «Περί κυρώσεως του Κώδικα Καταστάσεως Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων» (Α'143), όπως ισχύουν.
7. Τις διατάξεις του ν.3469/2006 (Α'131) «Εθνικό Τυπογραφείο, Εφημερίς της Κυβερνήσεως και λοιπές διατάξεις», τα αριθ.Γ51772/21-10-2020, Γ43387/08-09-2020, Γ8789/06-02-2017, Γ39682/28-04-2015 & Γ1120/09-01-2015 έγγραφα του Εθνικού Τυπογραφείου.
8. Τις διατάξεις των άρθ.76-79 του ν.4727/2020 (Α'184), του ν.3861/2010 (Α'112) «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις», τα αριθ.ΔΙΣΚΠΟ/Φ.8/οικ.16752/22-07-2010, 20868/29-09-2010 & ΔΗΔ/Φ.40/21884/17-08-2016 έγγραφα του Υπ.Εσωτερικών.
9. Τις διατάξεις του άρθρου 13 του π.δ.85/2022 «Καθορισμός προσόντων διορισμού σε φορείς του Δημοσίου (Προσοντολόγιο-Κλαδολόγιο)», (Α'232).
10. Τις διατάξεις του άρθ.24 του π.δ.142/2010, (Α'235), «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης», όπως τροποποιήθηκε με το άρθ.79 του ν.4182/13, (Α'185).
11. Τις αριθ.ΔΙΔΑΔ/Φ.31.72/3195/οικ.5363/28-03-2023 (ΑΔΑ: Ψ23Τ46ΜΤΛ6-1ΚΘ),

Διανομή μέσω 'ΓΡΙΑΔΑ' με UID: 64d0d462822b74efd5883373 στις 21/08/23 13:09

ΔΙΔΔΑ/Φ.20/οικ.17846/11-11-2022 (ΑΔΑ: 9ΒΛ946ΜΤΛ6-Τ2Λ), ΔΙΔΔΑ/Φ.20/οικ.33529/01-10-2019 (ΑΔΑ: 6Ξ9Ω465ΧΘΨ-07Ε) και ΔΙΔΑΔΔ/Φ.35.50/2412/οικ.21795/18-06-2018 (ΑΔΑ: ΨΤΜΓ465ΧΘΨ-ΣΟΔ) εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών και το αριθ.89540/03-12-2021 (ΑΔΑ: 6Ξ9Ν46ΜΤΛ6-9Ν0) έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών.

12. Την αριθ.7666/εγκ.11/07-02-2007 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτερικών Δ/σας Δ/σης & Απ/σης, την αριθ.74895/εγκ.60/30-12-2010 εγκύκλιο του Υπ.Εσωτερικών, Αποκ. & Ηλεκτρ.Διακ/σης & την αριθ.60173/εγκ.93/23-08-2019 εγκύκλιο του Υπ.Εσωτερικών.
13. Την αριθ.94360/06-07-2023 απόφαση του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης (φεκ 4330/Β' /2023) «Ανάθεση άσκησης αρμοδιοτήτων».
14. Το αριθ.9115/11.05.2023 έγγραφο του Δήμου Παγγαίου με το οποίο έχει υποβληθεί στην υπηρεσία μας η αριθ.154/2023 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του που αφορά την «Έγκριση τροποποίησης του Ο.Ε.Υ. του Δήμου Παγγαίου».
15. Την αριθ.4/2023 απόφαση-εισήγηση της Εκτελεστικής Επιτροπής του Δήμου Παγγαίου με την οποία εισηγείται στο Δημοτικό Συμβούλιο την τροποποίηση του Ο.Ε.Υ. του Δήμου Παγγαίου.
16. Το αριθ.78456/30-05-2023 έγγραφό μας περί αποστολής του σχετικού φακέλου στο Υπηρεσιακό Συμβούλιο Υπαλλήλων ΟΤΑ Ν.Καβάλας για γνωμοδότηση.
17. Το αριθ.50/07-06-2023 έγγραφο του Υπηρεσιακού Συμβουλίου Υπαλλήλων ΟΤΑ Α' βαθμού Ν.Καβάλας με το οποίο μας διαβίβασε το αριθ.2/02-06-2023 (θέμα 11ο) πρακτικό του με το οποίο εκφράζει την γνώμη του για την τροποποίηση του υφιστάμενου Ο.Ε.Υ. του Δήμου Παγγαίου Ν.Καβάλας.
18. Το αριθ.88106/19-06-2023 έγγραφό μας περί μη έγκρισης του Ο.Ε.Υ. του Δήμου Παγγαίου Ν.Καβάλας.
19. Την από 15-06-2023, (αριθ.πρωτ.86788/15-06-2023 στην Υπηρεσία μας), προσφυγή του Σωματείου - ΝΠΙΔ με την επωνυμία «Ένωση Μηχανικών Δημοσίων Υπαλλήλων Διπλωματούχων Ανωτάτων Σχολών» και το διακριτικό τίτλο «Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ.» και του ΝΠΔΔ «Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος» με το διακριτικό τίτλο «Τ.Ε.Ε.» κατά: 1) της αριθ.154/2023 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Παγγαίου και 2) του Δήμου Παγγαίου.
20. Το αριθ.88648/20-06-2023 έγγραφό μας προς τον Δήμο Παγγαίου περί διαβίβασης του σχετικού φακέλου.
21. Το αριθ.14429/13.07.2023 έγγραφο του Δήμου Παγγαίου με το οποίο μας διαβιβάσθηκαν τα ζητούμενα στοιχεία.
22. Το αριθ.15951/02.08.2023 έγγραφο του Δήμου Παγγαίου με το οποίο έχει υποβληθεί στην Υπηρεσία μας η αριθ.226/2023 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του περί ανάκλησης της αριθ 154/2023 όμοιας απόφασης.
23. Ολόκληρον τον σχετικό φάκελο.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.4 του άρθ.64 του ν.4954/2022 (Α'136) «4. Όπου στη νομοθεσία αναφέρεται ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης των άρθρων 28 και 28Α του ν.4325/2015, (Α'47), νοείται εφεξής ο Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εκτός από τις περιπτώσεις που ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης αναφέρεται ως προϊστάμενος των οριζόντιων υποστηρικτικών υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, όπως ορίζονται στην περ.β' της παρ.2 του άρθρου 35 του ν.4622/2019».

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 131 του ν.4555/2018, (Α'133), «Αντικατάσταση του άρθρου 238 του ν.3852/2010: Το άρθρο 238 του ν.3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 238 Εποπτεία των Ο.Τ.Α. μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. - Μετάταξη στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων - Έναρξη λειτουργίας ΑΥΕ Ο.Τ.Α. 1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.....».

Επειδή η απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης (Συντονιστή και νυν Γραμματέα) του άρθρου 227 (Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας) του ν.3852/2010, (Α'87), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθ.118 του ν.4555/2018 (Α'133), εκδίδεται εντός της προθεσμίας δύο (2) μηνών από τη λήψη της πράξης και των στοιχείων που προβλέπονται από το νόμο για την έκδοσή της και είναι κρίσιμα για τη διάγνωση της υπόθεσης, τα οποία ζητήθηκαν εμπροθέσμως από την Υπηρεσία μας (παρ.3.2 της αριθ.7666/εγκ.11/07-02-2007 εγκυκλίου του Υπ.Εσωτ.Δ/σας Δ/σης & Απ/σης).

Επειδή σε περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος του Γενικού Γραμματέα (Συντονιστή και νυν

Γραμματέα) της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης αφορά καταρχήν το παραδεκτό αυτής και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής, διαφορετικά απορρίπτεται ως απαράδεκτη (παρ.3.2 της αριθ.7666/εγκ.11/07-02-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτερικών Δ/σας Δ/σης & Απ/σης).

Επειδή σύμφωνα με την παρ.3.1 της αριθ.7666/εγκ.11/07-02-2007 εγκυκλίου του Υπ.Εσωτερικών Δ/σας Δ/σης & Απ/σης «Προϋποθέσεις του παραδεκτού της προσφυγής» είναι: (i) το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος, (ii) η προθεσμία και (iii) η φύση της προσβαλλόμενης πράξης.

Επειδή έννομο συμφέρον για την άσκηση της προσφυγής υπάρχει όταν συντρέχουν οι εξής δύο προϋποθέσεις: α) η προσβαλλόμενη πράξη έχει προκαλέσει ηθική ή υλική βλάβη στον προσφεύγοντα και β) ο προσφεύγων υφίσταται τη βλάβη αυτή με ορισμένη ιδιότητα που αναγνωρίζεται από τους κανόνες δικαίου, δηλαδή να υπάρχει μια ειδική έννομη σχέση του προσφεύγοντος με την προσβαλλόμενη πράξη.

Επειδή κατά τα πάγια νομολογιακά πορίσματα, το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος πρέπει να είναι α) προσωπικό, δηλ. να υπάρχει ειδικός δεσμός μεταξύ του αιτούντος και της προσβαλλόμενης πράξης, η οποία θίγει συγκεκριμένη νομική ή πραγματική κατάσταση που τον αφορά, β) άμεσο, να συνδέει, δηλαδή, απευθείας τον προσφεύγοντα με τη βλάβη που υφίσταται από την απόφαση, γ) ενεστώς και μάλιστα σε τρία χρονικά σημεία, δηλαδή κατά το χρόνο λήψεως της απόφασης, κατά το χρόνο άσκησης της προσφυγής και κατά το χρόνο εξέτασης αυτής, η δε εκ της πράξης βλάβη πρέπει να έχει επέλθει ή να είναι λογικά αναπόφευκτη. Το έννομο συμφέρον που υπάρχει κατά την έκδοση της προσβαλλόμενης πράξης ή την άσκηση της προσφυγής εκλείπει, παύει να υπάρχει, από αντικειμενικούς λόγους. Αντικειμενικοί λόγοι για τους οποίους εκλείπει το έννομο συμφέρον υπάρχουν όταν το αντικείμενο της προσβαλλόμενης πράξης ή παράλειψης εξέλπιε από διάφορους λόγους ή η προσβαλλόμενη πράξη εξαφανίστηκε εξ αρχής ή για οποιονδήποτε λόγο (ανάκληση, ακύρωση, κατάργηση, λήξη χρόνου ισχύος) έπαψε η ισχύς της πριν από το χρόνο εξέτασης της προσφυγής. Εάν το έννομο συμφέρον εξέλπιε πριν από την άσκηση της προσφυγής, η προσφυγή απορρίπτεται ως απαράδεκτη (ΣτΕ 2033/1991, 2157/1998).

Επειδή στις 18-07-2023 εκδόθηκε η αριθ.226/2023 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Παγγαίου, με την οποία ανακλήθηκε η αριθ.154/2023 απόφαση του ίδιου συλλογικού οργάνου.

Επειδή με την έκδοση της προαναφερόμενης απόφασης (αριθ.226/2023) έπαψε η ισχύς της αριθ.154/2023 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Παγγαίου και ως εκ τούτου η ασκηθείσα προσφυγή, θα πρέπει να απορριφθεί ως απαραδέκτως ασκηθείσα, καθότι το έννομο συμφέρον των προσφευγόντων εξέλπιε από αντικειμενικούς λόγους.

Για τους ανωτέρω λόγους:

Αποφασίζουμε

- α) Απορρίπτουμε ως απαραδέκτως ασκηθείσα, την από 15-06-2023 (αριθ.πρωτ.86788/15-06-2023 στην Υπηρεσία μας) προσφυγή του Σωματείου - ΝΠΙΔ με την επωνυμία «Ένωση Μηχανικών Δημοσίων Υπαλλήλων Διπλωματούχων Ανωτάτων Σχολών» και το διακριτικό τίτλο «Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ.» και του ΝΠΔΔ «Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος» με το διακριτικό τίτλο «Τ.Ε.Ε.» κατά: 1) της αριθ. 154/2023 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Παγγαίου και 2) του Δήμου Παγγαίου.
- β) Σε κάθε περίπτωση, η αριθ.154/2023 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Παγγαίου δεν εγκρίθηκε, επιστράφηκε σε αυτόν προκειμένου να ληφθεί εκ νέου απόφαση, λαμβάνοντας υπόψη τα διαλαμβανόμενα στο αριθ.2/02-06-2023 (θέμα 11^ο) Πρακτικό του Υπηρεσιακού Συμβουλίου Υπαλλήλων ΟΤΑ Α΄ Βαθμού Ν.Καβάλας.

Κατά της απόφασης αυτής μπορείτε να προσφύγετε εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίηση αυτής, στην Ειδική Επιτροπή του άρθ.152 του ν.3463/2006 της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης-Τμήμα Διοικητικό-Οικονομικό Ν.Ροδόπης, που εδρεύει στην Κομοτηνή, (Παρασίου 4, ΤΚ 69 100).

Με εντολή Γραμματέα ΑΔΜ-Θ
ο αν. Προϊστάμενος
Γενικής Διεύθυνσης Εσωτερικής Λειτουργίας

Αθανάσιος Μπογιαννίδης

Κοινοποίηση:

1. Δήμο Παγγαίου
2. κ. Μάριο Παπαράλλη Δικηγόρο
Φιλελλήνων 5 - 65302, Καβάλα
paparallis@gmail.com