



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ
Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ

Ταχ. Δ/ση: Εθνικής Αντίστασης 20
Διοικητήριο Καβάλας
65110 - Καβάλα

Πληρ.: Ε. Χαϊνά
Τηλέφωνο: 2513503221
email: efhaina@m-t.gov.gr

ΑΔΑ: ΡΓ6ΙΟΡ1Υ-ΙΕΠ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ
ΚΑΒΑΛΑ 12/11/2024

Αριθ. Πρωτ: 113777

ΘΕΜΑ: «Εξέταση προσφυγής του Παπαδόπουλου Χαράλαμπου του Βασιλείου, κατά της αριθ.110/2023 απόφασης της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής περί έγκρισης επιβολής κυρώσεων για τη λειτουργία παιδότοπου χωρίς την απαιτούμενη άδεια»

ΑΠΟΦΑΣΗ
Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρ. 6, 73, 227, 231, 238 & 280 του ν. 3852/2010 (φεκ 87 Α') «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύουν.
2. Τις διατάξεις των άρθρ. 118, 123 & 131 του ν. 4555/2018 (φεκ 133 Α') «Πρόγραμμα Κλεισθένης Ι», των άρθρ.45 & 64 του ν.4873/2021, του άρθρ.46 του ν.5027/2023 (Α'48) & τις αριθ.42203/εγκ.27/13-08-2018 & 97010/εγκ.941/30-12-2021 εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών.
3. Των άρθρων 6Α και 6Β του ν.3852/2010, όπως προστέθηκαν με τις διατάξεις των άρθρων 63 και 64, αντίστοιχα, του ν.4954/2022 (Α'136) και την αριθ.86781/19-12-2022 (Υ.Ο.Δ.Δ.1183) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών «Διορισμός του Ιωάννη Σάββα του Κωνσταντίνου, στη θέση του μετακλητού Γραμματέα Α.Δ.Μ.Θ.».
4. Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28Α του ν.4325/2015, (Α'47), όπως αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις των άρθρων 65 και 66, αντίστοιχα, του ν.4954/2022 (Α'136).
5. Τις διατάξεις των άρθρ. 80, 150 & 154 του ν. 3463/2006 (ΔΚΚ), (φεκ 114 Α'), «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων», όπως ισχύουν.
6. Τις διατάξεις του ν. 4442/2016 (φεκ 230 Α') «Νέο θεσμικό πλαίσιο για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας και άλλες διατάξεις», όπως ισχύουν.
7. Τις διατάξεις του ν. 3861/2010 (φεκ 112 Α') «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις», τα αριθ. ΔΙΣΚΠΟ/Φ.8/οικ.16752/22-7-2010, 20868/29-9-2010 & ΔΗΔ/Φ.40/21884/17-8-2016 έγγραφα του Υπ. Εσωτερικών.
8. Τις διατάξεις των άρθρ. 4, 6, 21 & 24 του ν. 2690/1999 (φεκ 45 Α') «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις», όπως ισχύουν.

9. Τις διατάξεις του άρθ. 1 παρ.2 του π.δ. 457/90 (φεκ 175 Α΄) «Τροποποίηση του άρθ.2 του π.δ. 180/1979 «περί των όρων λειτουργίας καταστημάτων πωλήσεως οινοπνευματωδών ποτών και κέντρων διασκεδάσεως» και το άρθ.3 του π.δ. 257/01 (φεκ 184 Α΄) «Συμπλήρωση διατάξεων του άρθ.2 παρ.2 του π.δ. 180/79».
10. Τις διατάξεις του άρθ. 24 του π.δ. 142/2010» (φεκ 235 Α΄) «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης, όπως τροποποιήθηκε με το άρθ. 79 του ν. 4182/13, (φεκ 185 Α΄).
11. Την αριθ.Υ1γ/Γ.Π/οικ.47829/21-6-2017 απόφαση του Υπουργού Υγείας (φεκ 2161 Β΄) «Υγειονομικοί όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας επιχειρήσεων τροφίμων/ποτών και άλλες διατάξεις».
12. Την αριθ. οικ.16228/17-5-2017 ΚΥΑ (φεκ 1723/Β΄/2017) των Υπουργών Εσωτερικών - Οικονομίας και Ανάπτυξης - Υγείας – Πολιτισμού και Αθλητισμού – Περιβάλλοντος και Ενέργειας «Απλούστευση και προτυποποίηση των διοικητικών διαδικασιών γνωστοποίησης λειτουργίας ΚΥΕ», όπως ισχύει.
13. Την αριθ. οικ.43650/7-6-2019 ΚΥΑ (φεκ 2213/Β΄/2019) των Υπουργών Εσωτερικών – Οικονομίας και Ανάπτυξης – Υγείας – Διοικητικής Ανασυγκρότησης – Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής – Τουρισμού.
14. Την αριθ. Δ1γ/Γ.Π/38282/18.6.2020 Απόφαση του Υπουργού Υγείας (φεκ 2678 Β΄) «Προτυποποιημένα Έντυπα Ελέγχου Επιχειρήσεων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος».
15. Τις διατάξεις της αριθ.Υ1/Γ.Π/οικ.96967/8-10-2012 (φεκ 2718 Β΄) Υγειον. Διάταξης «Υγειον. όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας επιχειρήσεων τροφίμων και ποτών και άλλες διατάξεις».
16. Τις διατάξεις της Α1Β/8577/83 Υγειονομικής Διάταξης (φεκ 526 Β΄) «Υγειονομικός έλεγχος των αδειών ιδρύσεως και λειτουργίας των εγκαταστάσεων επιχειρήσεων υγειονομικού ενδιαφέροντος, καθώς και των γενικών και ειδικών όρων ιδρύσεως και λειτουργίας των εργαστηρίων και καταστημάτων τροφίμων ή και ποτών».
17. Την αριθ. Υιβ/4352/1994 (φεκ 275 Β΄) Υπουργική απόφαση «Άδειες ιδρύσεως και λειτουργίας καταστημάτων και επιχειρήσεων ΚΥΕ, οι όροι και οι προϋποθέσεις των οποίων καθορίζονται από τον Υγειονομικό Κανονισμό κατά το μέρος που εξακολουθεί να ισχύει και από Υγ. Διατάξεις που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση του Α.Ν. 2520/40».
18. Την αριθ. 31710/1993 ΚΥΑ (φεκ 500 Β΄) των Υπουργών Εσωτερικών και Δημόσιας Τάξης «Καθορισμός του τύπου, του περιεχομένου και των δικαιολογητικών για την έκδοση των αδειών ίδρυσης και λειτουργίας των καταστημάτων Υ.Ε. του άρθ.28 του Ν.2130/93», όπως ισχύουν.
19. Την αριθ. Δ1γ/Γ.Π/οικ.47244/24.7.2020 (ΑΔΑ:Ψ5ΠΠ465ΥΤΟ-ΠΧΘ) εγκύκλιο του Υπουργείου Υγείας.
20. Την αριθ. οικ. 66174/Εγκ.51/29-11-2006 εγκύκλιο του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. «Καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος».
21. Την αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτ. Δ/σας Δ/σης & Απ/σης, την αριθ. 74895/εγκ.60/30-12-2010 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτερικών, Αποκ. & Ηλεκτρ. Διακ/σης & την αριθ. 60173/εγκ.93/23-8-2019 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτερικών.
22. Την αριθ. 94360/01-07-2023 (φεκ 4330/Β΄/06-07-2023) απόφαση του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης (ΑΔΑ: 9ΒΗ4ΟΡ1Υ-32Ε) «Ανάθεση άσκησης αρμοδιοτήτων».
23. Την αριθ.110/2023 (ΑΔΑ: 9ΙΕ5ΩΞΨ-ΡΕ9) απόφαση της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής του Δήμου Παγγαίου με θέμα «Περί έγκρισης ή μη επιβολής κυρώσεων για τη λειτουργία παιδότοπου χωρίς την απαιτούμενη άδεια».
24. Το αριθ.14604/09-07-2024 έγγραφο του Δήμου Παγγαίου (αριθμός πρωτ. στην Υπηρεσία μας 77216/9-7-2024), με το οποίο διαβιβάστηκε στην Υπηρεσία μας η από 28-12-2023 προσφυγή του Χαράλαμπου Παπαδόπουλου του Βασιλείου κατά της αριθ. 110/2023 απόφασης της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής του Δήμου Παγγαίου καθώς επίσης και η εν λόγω απόφαση με τα συνημμένα δικαιολογητικά της.
25. Το αριθ.94772/12-9-2024 έγγραφό μας και το αριθ.19691/19-09-2024 έγγραφο του Δήμου Παγγαίου με το οποίο μας διαβιβάστηκαν τα ζητούμενα στοιχεία.
26. Ολόκληρο το σχετικό φάκελο.

Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Το Τμήμα Περιβαλλοντικής Υγιεινής και Υγειονομικού Ελέγχου της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας & Κοινωνικής Μέριμνας Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας με το αριθ. οικ.273941/3450/06-09-2023 έγγραφο ενημέρωσε το Δήμο Παγγαίου ότι αρμόδιοι επιθεωρητές της Υπηρεσίας στις 11-08-2023 και περί ώρα 20.00 μμ πραγματοποίησαν έλεγχο στην ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΜΑΖΙΚΗΣ ΕΣΤΙΑΣΗΣ ΜΕΡΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ (ΚΑΦΕ ΜΠΑΡ ΑΝΑΨΥΚΤΗΡΙΟ)-ΠΑΙΔΟΤΟΠΟ, με το διακριτικό τίτλο «TOMOROWLAND» ιδιοκτησίας του Παπαδόπουλου Χαράλαμπου του Βασιλείου, που βρίσκεται στην Παραλία Οφρυνίου του Δήμου Παγγαίου και διαπίστωσαν ότι λειτουργούσε επιχείρηση υγειονομικού ενδιαφέροντος ΠΑΙΔΟΤΟΠΟΣ, χωρίς την απαιτούμενη από το νόμο άδεια λειτουργίας και χωρίς να διαθέτει τις απαιτούμενες από το νόμο εγκαταστάσεις και τις κατάλληλες υγειονομικές προδιαγραφές. Επίσης διαπίστωσαν ότι λειτουργούσε επιχείρηση υγειονομικού ενδιαφέροντος ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΜΑΖΙΚΗΣ ΕΣΤΙΑΣΗΣ ΜΕΡΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ (ΑΝΑΨΥΚΤΗΡΙΟ), χωρίς να διαθέτει τις απαιτούμενες από το νόμο υγειονομικές προδιαγραφές και χωρίς να τηρεί τα απαιτούμενα από το νόμο συστήματα αυτοελέγχου της επιχείρησης (αρχεία) και το φάκελο του άρθρου 4 της ΚΥΑ 16228/18-5-2017.

Ο Δήμος Παγγαίου με το αριθ.18703/14-09-2023 έγγραφο ενημέρωσε τον κ. Παπαδόπουλο Χαράλαμπο του Βασιλείου για τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα στο αριθ. οικ.273941/3450/06-09-2023 έγγραφο του Τμήματος Περιβαλλοντικής Υγιεινής και Υγειονομικού Ελέγχου της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας & Κοινωνικής Μέριμνας Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας και ότι εντός προθεσμίας δέκα (10) ημερών από τη λήψη του αριθ.18703/14-09-2023 εγγράφου (ημερομηνία επίδοσης 21-9-2023 σύμφωνα με το επισυναπτόμενο αποδεικτικό επίδοσης) να υποβάλει γραπτώς τις απόψεις-αντιρρήσεις του.

Ο κ. Παπαδόπουλος Χαράλαμπος κατέθεσε με την αριθ.19514/26-9-2023 αίτηση τις αντιρρήσεις του. Με την αριθ. 110/2023 (ΑΔΑ:9ΙΕ5ΩΞΨ-ΡΕ9) απόφαση η Επιτροπή Ποιότητα Ζωής του Δήμου Παγγαίου ενέκρινε την επιβολή των παρακάτω διοικητικών κυρώσεων στον κ. Παπαδόπουλο Χαράλαμπο ιδιοκτήτη της επιχείρησης «Μαζικής Εστίασης Μερικής Επεξεργασίας (ΚΑΦΕ ΜΠΑΡ ΑΝΑΨΥΚΤΗΡΙΟ – ΠΑΙΔΟΤΟΠΟΣ)» με το διακριτικό τίτλο «TOMOROWLAND», που βρίσκεται στον οικισμό της Παραλίας Οφρυνίου της Δημοτικής Ενότητας Ορφανού Δήμου Παγγαίου ως εξής: Α. Τη σφράγιση των παιχνιδοκατασκευών και των παιχνιδιών του παιδότοπου που λειτουργεί στην επιχείρηση «Μαζικής Εστίασης Μερικής Επεξεργασίας (ΚΑΦΕ ΜΠΑΡ ΑΝΑΨΥΚΤΗΡΙΟ – ΠΑΙΔΟΤΟΠΟΣ)» με τον διακριτικό τίτλο «TOMOROWLAND», που βρίσκεται στην Παραλία Οφρυνίου της Κοινότητας Οφρυνίου της Δημοτικής Ενότητας Ορφανού Δήμου Παγγαίου, ιδιοκτησίας του κ.Παπαδόπουλου Χαράλαμπος, Β. Την επιβολή προστίμου του ποσού των δέκα χιλιάδων ευρώ (10.000,00€) σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθ. 10 της ΚΥΑ 43650/07-06-2019 (ΦΕΚ 2213/08-06-2019 τεύχος Β΄). Επιπρόσθετα με την αριθ. 110/2023 (ΑΔΑ:9ΙΕ5ΩΞΨ-ΡΕ9) απόφαση η Επιτροπή Ποιότητα Ζωής του Δήμου Παγγαίου εξουσιοδότησε την καθ' ύλην αρμόδια Διεύθυνση Υποστήριξης Συλλογικών Οργάνων και Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων του γραφείου καταστημάτων του Δήμου Παγγαίου, όπως προβεί σε κάθε περαιτέρω ενέργεια επί σκοπώ υλοποίησης του εν θέματι αντικειμένου.

Η κατά τα άνω απόφαση (αριθ.110/2023) στάλθηκε στον κ. Χαράλαμπο Παπαδόπουλο του Βασιλείου από το Δήμο Παγγαίου στις 21/12/2023 και παραλήφθηκε από τον ίδιο στις 22/12/2023, σύμφωνα με το συνημμένο αποδεικτικό παραλαβής της εταιρείας ACS ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ.

Ο κ. Χαράλαμπος Παπαδόπουλος του Βασιλείου κατέθεσε στο Δήμο Παγγαίου την από 28-12-2023 προσφυγή κατά της αριθ. 110/2023 (ΑΔΑ:9ΙΕ5ΩΞΨ-ΡΕ9) απόφασης της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής του Δήμου Παγγαίου.

Ο προσφεύγων με την αριθ.11560/04-06-2024 αίτηση προς το Δήμο Παγγαίου ζητούσε να ενημερωθεί για την πορεία της εν λόγω προσφυγής.

Στις 9/7/2024 διαβιβάστηκαν στην Υπηρεσία μας με το αριθ. 14604/09-07-2024 έγγραφο του Δήμου Παγγαίου η από 28-12-2023 προσφυγή του Χαράλαμπου Παπαδόπουλου του Βασιλείου κατά της αριθ. 110/2023 απόφασης της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής του Δήμου Παγγαίου καθώς επίσης και η εν λόγω απόφαση με τα συνημμένα δικαιολογητικά της.

Η Υπηρεσία μας με το αριθ. 94772/12-9-2024 έγγραφο ζήτησε από το Δήμο Παγγαίου επιπρόσθετα στοιχεία, τα οποία διαβιβάστηκαν με το αριθ. 19691/19-09-2024 έγγραφο του Δήμου Παγγαίου και πήραν αριθ. πρωτ. στην Υπηρεσία μας 96734/19-9-2024.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.4 του άρθ.64 του ν.4954/2022 (Α'136) «4. Όπου στη νομοθεσία αναφέρεται ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης των άρθρων 28 και 28Α του ν.4325/2015, (Α'47), νοείται εφεξής ο Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εκτός από τις περιπτώσεις που ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης αναφέρεται ως προϊστάμενος των οριζόντιων υποστηρικτικών υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, όπως ορίζονται στην περ.β' της παρ.2 του άρθρου 35 του ν.4622/2019».

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 131 του ν.4555/2018, (Α'133), «Αντικατάσταση του άρθρου 238 του ν.3852/2010: Το άρθρο 238 του ν.3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 238 Εποπτεία των Ο.Τ.Α. μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. - Μετάταξη στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων - Έναρξη λειτουργίας ΑΥΕ Ο.Τ.Α. 1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.....».

Επειδή η απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης (Συντονιστή και νυν Γραμματέα) του άρθρου 227 (Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας) του ν. 3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθ. 118 του ν. 4555/2018 (φεκ 133 Α'), εκδίδεται εντός της προθεσμίας δύο (2) μηνών από τη λήψη της πράξης και των στοιχείων που προβλέπονται από το νόμο για την έκδοσή της και είναι κρίσιμα για τη διάγνωση της υπόθεσης, τα οποία ζητήθηκαν εμπροθέσμως από την υπηρεσία μας (παρ. 3.2 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης).

Επειδή σύμφωνα με την παρ. 3.1 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης «Προϋποθέσεις του παραδεκτού της προσφυγής» είναι: (i) το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος, (ii) η προθεσμία και (iii) η φύση της προσβαλλόμενης πράξης.

Επειδή σε περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος του Γενικού Γραμματέα (Συντονιστή και νυν Γραμματέα) της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης αφορά καταρχήν το παραδεκτό αυτής και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής, διαφορετικά απορρίπτεται ως απαράδεκτη (παρ. 3.2 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης).

Επειδή κατά πάγια νομολογία του ΣτΕ 1002/2007 & της παρ. 3.1 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης, το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, προσωπικό και ενεστώς, να υπάρχει δε στο πρόσωπο του προσφεύγοντα κατά την έκδοση της προσβαλλόμενης διοικητικής πράξης, κατά την άσκηση του ενδίκου μέσου και κατά τη συζήτηση της υπόθεσης. Για την ύπαρξη του έννομου συμφέροντος, κατά τα ανωτέρω, δεν αρκεί το γενικό ενδιαφέρον κάθε πολίτη, αλλά απαιτείται ιδιαίτερο και άμεσο έννομο συμφέρον η ύπαρξη του οποίου κρίνεται, όταν η πράξη ή η απόφαση δεν απευθύνεται ευθέως προς τον προσφεύγοντα, μόνον εφόσον δημιουργεί γι' αυτόν συγκεκριμένες έννομες συνέπειες από το σύνδεσμο που υπάρχει μεταξύ των εννόμων αποτελεσμάτων, τα οποία επέρχονται από την προσβαλλόμενη διοικητική πράξη και το περιεχόμενο μιας συγκεκριμένης νομικής κατάστασης ή ιδιότητας στην οποία βρίσκεται ή την οποία έχει και επικαλείται ο αιτών-προσφεύγων (ΣτΕ 2717/2007, Ολ. ΣτΕ 971/1998, Ολ. ΣτΕ 2856/1985, Ολ. ΣτΕ 2855/1985).

Κατά τα ανωτέρω αναφερόμενα και προκειμένου το έννομο συμφέρον να είναι προσωπικό, μεταξύ της προσβαλλόμενης πράξης και του προσφεύγοντος πρέπει να υπάρχει ειδική σχέση, η οποία θίγεται κατά τρόπο βλαπτικό είτε από την προσβαλλόμενη πράξη είτε από την παράλειψη από οφειλόμενη νόμιμη ενέργεια, δηλαδή τούτο να συνδέεται άμεσα με την βλάβη που υφίσταται ο αιτών (ΣτΕ 2998/1998, 2305/1995). Περαιτέρω, το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, δηλαδή τη βλάβη από την προσβαλλόμενη πράξη να υφίσταται προσωπικώς ο ίδιος ο αιτών-προσφεύγων και όχι άλλο πρόσωπο με το οποίο ο αιτών συνδέεται ή συνδεόταν με ορισμένη σχέση (ΣτΕ 605/2008). Τέλος, πρέπει να είναι ενεστώς, δηλαδή η βλάβη να υφίσταται τόσο κατά το χρόνο της έκδοσης της πράξης ή της συντέλεσης της παράλειψης, όσο και κατά το χρόνο συζήτησης της αίτησης ακύρωσης (ΣτΕ 4045/1996).

Συμφέρον μέλλον ή ενδεχόμενο και αόριστο ή απλώς προσδοκώμενο ή παρελθόν καθιστά την προσφυγή απαράδεκτη (παρ. 3.1 εδάφ. ι' της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης & ΣτΕ 2449/1980) και επειδή κατά τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα, ο κ. Παπαδόπουλος Χαράλαμπος του Βασιλείου έχει έννομο συμφέρον ως προς την ακύρωση της προσβαλλόμενης πράξης.

Επειδή ο χαρακτήρας του έννομου συμφέροντος ως προσωπικού αποκλείει την φύση της προσφυγής ως λαϊκής αγωγής (actio popularis), η οποία παρέχεται σε οποιονδήποτε ενδιαφέρεται για τον Δικαστικό Έλεγχο της Διοίκησης και την τήρηση της νομιμότητας (ΣτΕ 3608/1980, 602, 3104/87) (σελ. 480, εγχειρίδιο Διοικ. Δικαίου Ε. Σπηλιωτόπουλου).

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθ. 227 παρ. 1α του ν. 3852/2010 (φεκ 87 Α'), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθ. 118 του ν. 4555/2018 (φεκ 133 Α'), «Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών» και επειδή η αριθ. 110/2023 (ΑΔΑ:9ΙΕ5ΩΞΨ-ΡΕ9) απόφαση της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής του Δήμου Παγγαίου στάλθηκε στον κ. Χαράλαμπο Παπαδόπουλο του Βασιλείου από το Δήμο Παγγαίου στις 21/12/2023 και παραλήφθηκε από τον ίδιο στις 22/12/2023, σύμφωνα με το συνημμένο αποδεικτικό παραλαβής της εταιρείας ACS TAXYΔΡΟΜΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ενώ η εν λόγω προσφυγή κατατέθηκε στις 2-1-2024, η ανωτέρω προσφυγή έχει κατατεθεί εμπροθέσμως.

Η από 28-12-2023 προσφυγή του κ. Χαράλαμπου Παπαδόπουλου κατατέθηκε αρχικά στο Δήμο Παγγαίου εμπρόθεσμα στις 2/1/2024 και διαβιβάστηκε προς εξέταση στην Υπηρεσία μας, λόγω αρμοδιότητας μας, με το αριθ. 14604/09-07-2024 έγγραφο του Δήμου Παγγαίου (αριθμός πρωτ. στην Υπηρεσία μας 77216/9-7-2024).

Επειδή η ανωτέρω προσβαλλόμενη πράξη έχει εκτελεστό χαρακτήρα, η εξεταζόμενη προσφυγή έχει κατατεθεί παραδεκτός, συνεπώς γίνεται τυπικώς δεκτή και εξετάζεται περαιτέρω.

Επειδή στο άρθρο 1 της αριθ.οικ.43650/7-6-2019 ΚΥΑ (φεκ 2213/Β'/2019) των Υπουργών Εσωτερικών - Οικονομίας και Ανάπτυξης - Υγείας - Διοικητικής Ανασυγκρότησης - Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής – Τουρισμού ορίστηκε ότι:

«Για την εφαρμογή της παρούσας, ισχύουν οι παρακάτω όροι και ορισμοί:

α) «παιδότοπος»: ορίζεται ο οριοθετημένος μη κοινόχρηστος χώρος στον οποίο παρέχεται αποκλειστικά ψυχαγωγία σε νήπια και παιδιά από δυόμιση (2.5) μέχρι δεκατεσσάρων (14) ετών, παρουσία συνοδών, υπό την επίβλεψη προσωπικού.

Ο παιδότοπος μπορεί να βρίσκεται:

αα) εντός κτιρίου (κλειστός),

ββ) περιφραγμένος, εκτός κτιρίου (υπαίθριος).

Ειδικά ως προς την αδειοδότηση και τη λειτουργία σε Χερσαία Ζώνη Εμπορικού Λιμένα, επιτρέπεται μόνο σε κλειστό εσωτερικό χώρο κτιρίου.

β) «Εξοπλισμός παιδότοπων»: το σύνολο του εξοπλισμού και των κατασκευών, στα οποία περιλαμβάνονται τα εξαρτήματα και τα κατασκευαστικά στοιχεία, με τα οποία ή επάνω στα οποία, τα παιδιά μπορούν να παίζουν σε εξωτερικό ή εσωτερικό χώρο, ατομικά ή ομαδικά, σύμφωνα με δικούς τους κανόνες ή επιλογές δραστηριότητας παιχνιδιού, που μπορούν να αλλάζουν οποιαδήποτε στιγμή.

Ο εξοπλισμός και οι δομές συμπεριλαμβάνουν εξαρτήματα και κατασκευαστικά στοιχεία με τα οποία, ή πάνω στα οποία, μπορούν να παίζουν παιδιά και τα οποία βρίσκονται μέσα σε τρισδιάστατο περίβλημα με συγκεκριμένες εισόδους και εξόδους.

γ) «Υπεύθυνος λειτουργίας παιδότοπου»: το φυσικό ή νομικό πρόσωπο που είναι υπεύθυνο για την εκμετάλλευση του παιδότοπου, το οποίο θέτει τον παιδότοπο στην άμεση διάθεση των χρηστών.»

Επειδή στο άρθρο 3 της αριθ.οικ.43650/7-6-2019 ΚΥΑ (φεκ 2213/Β'/2019) των Υπουργών Εσωτερικών - Οικονομίας και Ανάπτυξης - Υγείας - Διοικητικής Ανασυγκρότησης - Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής – Τουρισμού ορίστηκε ότι:

«1. Στον παιδότοπο πρέπει να εξασφαλίζεται η υγιεινή του χώρου και η ασφαλής παραμονή των παιδιών, σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές που ορίζονται στην παρούσα.

2. Ο χώρος του παιδότοπου πρέπει να πληροί τις προδιαγραφές των προτύπων ΕΛΟΤ EN 1176-10 και ΕΛΟΤ EN 1176-1 και να ικανοποιεί τις απαιτήσεις του Γενικού Κτιριοδομικού Κανονισμού (υπουργική απόφαση 3046/304/1989, ΦΕΚ 59/Δ'3.2.1989).

Επειδή στο άρθρο 4 της αριθ.οικ.43650/7-6-2019 ΚΥΑ (φεκ 2213/Β'/2019) των Υπουργών Εσωτερικών - Οικονομίας και Ανάπτυξης - Υγείας - Διοικητικής Ανασυγκρότησης - Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής – Τουρισμού ορίστηκε ότι:

«1. Ο εξοπλισμός παιδότοπου μπορεί να διατίθεται στην αγορά, να πωλείται, να εγκαθίσταται ή/και να τίθεται σε λειτουργία, εφόσον συμμορφώνεται με τις απαιτήσεις ασφαλείας και δεν θέτει σε κίνδυνο την ασφάλεια ή την υγεία των χρηστών ή τρίτων μερών όταν χρησιμοποιείται κατά τον προβλεπόμενο τρόπο, λαμβάνοντας υπόψη ότι προορίζεται για χρήση από παιδιά.

2. Ο εξοπλισμός παιδότοπου εμπίπτει στους περιορισμούς και στις απαιτήσεις των διατάξεων της νομοθεσίας για τη «Γενική Ασφάλεια Προϊόντων», όπως αυτές καθορίζονται στην Ζ3-2810/2004 απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομίας και Οικονομικών, Ανάπτυξης, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Δικαιοσύνης, Μεταφορών και Επικοινωνιών «Γενική Ασφάλεια των Προϊόντων. Εναρμόνιση με την οδηγία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου 2001/95/ΕΚ της 3ης Δεκεμβρίου 2001 (Β' 1885).....»

Επειδή στο άρθρο 6 της αριθ.οικ.43650/7-6-2019 ΚΥΑ (φεκ 2213/Β'/2019) των Υπουργών Εσωτερικών - Οικονομίας και Ανάπτυξης - Υγείας - Διοικητικής Ανασυγκρότησης - Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής – Τουρισμού ορίστηκε ότι:

«1. Ο υπαίθριος παιδότοπος οφείλει να λειτουργεί εντός χώρου ο οποίος διαθέτει ικανή περιήφραξη, ώστε να επιτυγχάνεται η ασφαλής παραμονή των παιδιών. Ο παιδότοπος υποχρεούται να διαθέτει:

- α) κατάλληλο φωτισμό,
- β) καθίσματα για τους συνοδούς,
- γ) κατάλληλη υδραυλική εγκατάσταση πόσιμου νερού,
- δ) τουαλέτες κατάλληλες για παιδιά και ενήλικες,
- ε) μέσα πυρασφάλειας,
- στ) το έδαφος να διαθέτει ικανό σύστημα απορροής υδάτων

2.....

3.....

4. Για την ορθή λειτουργία του υπαίθριου παιδότοπου θα πρέπει να πληρούνται οι προϋποθέσεις των διατάξεων των άρθρων 3 έως 5 της παρούσας.»

Επειδή στο άρθρο 9 παρ.1 της αριθ.οικ.43650/7-6-2019 ΚΥΑ (φεκ 2213/Β'/2019) των Υπουργών Εσωτερικών - Οικονομίας και Ανάπτυξης - Υγείας - Διοικητικής Ανασυγκρότησης - Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής – Τουρισμού ορίστηκε ότι:

«1. Για την ίδρυση και λειτουργία παιδότοπων απαιτείται άδεια η οποία εκδίδεται, με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 10 της παρούσας, από τον δήμαρχο κατόπιν χορήγησης προέγκρισης από το κατά τόπο Συμβούλιο Κοινότητας και σε περίπτωση έλλειψης από την Επιτροπή Ποιότητας Ζωής και σε περίπτωση έλλειψης από το Δημοτικό Συμβούλιο.

.....»

Επειδή στο άρθρο 10 της αριθ.οικ.43650/7-6-2019 ΚΥΑ (φεκ 2213/Β'/2019) των Υπουργών Εσωτερικών - Οικονομίας και Ανάπτυξης - Υγείας - Διοικητικής Ανασυγκρότησης - Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής – Τουρισμού ορίστηκε ότι:

«Λειτουργία παιδότοπου σε χώρους άσκησης διαφορετικής δραστηριότητας, όπως καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, ξενοδοχεία, ινστιτούτα αισθητικής, γυμναστήρια, εμπορικά κέντρα, πολυκαταστήματα, κ.λπ., επιτρέπεται μόνο αν ο παιδότοπος εκτείνεται σε χώρο σαφώς διαχωρισμένο από τις λοιπές δραστηριότητες της επιχείρησης, κατάλληλα διαμορφωμένο, ο οποίος συμμορφώνεται πλήρως με τις διατάξεις της παρούσας.

Αρμόδια αρχή για τη χορήγηση της άδειας παιδότοπου σε χώρους όπου ασκείται διαφορετική δραστηριότητα είναι η αρχή για τη λειτουργία της υφιστάμενης λειτουργούσας διάφορης δραστηριότητας».

Επειδή στο άρθρο 12 παρ.3 της αριθ.οικ.43650/7-6-2019 ΚΥΑ (φεκ 2213/Β'/2019) των Υπουργών Εσωτερικών - Οικονομίας και Ανάπτυξης - Υγείας - Διοικητικής Ανασυγκρότησης - Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής – Τουρισμού ορίστηκε ότι:

«3. Στις περιπτώσεις λειτουργίας παιδότοπου, χωρίς την προβλεπόμενη από την παρούσα απόφαση άδεια ίδρυσης και λειτουργίας, επιβάλλεται πρόστιμο δέκα χιλιάδες (10.000) ευρώ και σφραγίζεται το κατάστημα που λειτουργεί ο παιδότοπος. Αν ο παιδότοπος λειτουργεί εντός χώρου που ασκείται διαφορετική δραστηριότητα, εκτός από το πρόστιμο του προηγούμενου εδαφίου, σφραγίζονται μόνο οι παιχνιδοκατασκευές και τα παιχνίδια.

Οι ανωτέρω κυρώσεις επιβάλλονται με απόφαση της αρμόδιας για τη χορήγηση της άδειας αρχής. Αν η άδεια χορηγείται από τον δήμαρχο, οι ανωτέρω κυρώσεις επιβάλλονται, ύστερα από απόφαση της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής.»

Επειδή ο Δήμος Παγγαίου με το αριθ.18703/14-09-2023 έγγραφό του ενημέρωσε τον κ. Παπαδόπουλο Χαράλαμπο για τα ανωτέρω και ότι εντός προθεσμίας (10) δέκα ημερών από τη λήψη του εγγράφου να υποβάλει γραπτώς τις απόψεις-αντιρρήσεις του.

Επειδή ο κ. Παπαδόπουλος Χαράλαμπος έλαβε το αριθ.18703/14-09-2023 έγγραφο του Δήμου Παγγαίου στις 21-09-2023, σύμφωνα με το αποδεικτικό επίδοσης και υπέβαλε την αριθ.19514/26-9-2023 αίτηση με τις αντιρρήσεις του.

Επειδή με την αριθ. 110/2023 (ΑΔΑ:9ΙΕ5ΩΞΨ-ΡΕ9) απόφαση η Επιτροπή Ποιότητα Ζωής του Δήμου Παγγαίου ενέκρινε την επιβολή των παρακάτω διοικητικών κυρώσεων στον κ.Παπαδόπουλο Χαράλαμπο ιδιοκτήτη της επιχείρησης «Μαζικής Εστίασης Μερικής Επεξεργασίας (ΚΑΦΕ ΜΠΑΡ ΑΝΑΨΥΚΤΗΡΙΟ – ΠΑΙΔΟΤΟΠΟΣ)» με το διακριτικό τίτλο «TOMOROWLAND», που βρίσκεται στον οικισμό της Παραλίας Οφρυνίου της Δημοτικής Ενότητας Ορφανού Δήμου Παγγαίου ως εξής: Α. Τη σφράγιση των παιχνιδοκατασκευών και των παιχνιδιών του παιδότοπου που λειτουργεί στην επιχείρηση «Μαζικής Εστίασης Μερικής Επεξεργασίας (ΚΑΦΕ ΜΠΑΡ ΑΝΑΨΥΚΤΗΡΙΟ – ΠΑΙΔΟΤΟΠΟΣ)» με τον διακριτικό τίτλο «TOMOROWLAND», που βρίσκεται στην Παραλία Οφρυνίου της Κοινότητας Οφρυνίου της Δημοτικής Ενότητας Ορφανού Δήμου Παγγαίου, ιδιοκτησίας του κ.Παπαδόπουλου Χαράλαμπος, Β. Την επιβολή προστίμου του ποσού των δέκα χιλιάδων ευρώ (10.000,00€) σύμφωνα με τις διατάξεις της ΚΥΑ 43650/07-06-2019 (ΦΕΚ 2213/08-06-2019 τεύχος Β').

Επιπρόσθετα με την αριθ. 110/2023 απόφαση η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής του Δήμου Παγγαίου εξουσιοδότησε την καθ' ύλην αρμόδια Διεύθυνση Υποστήριξης Συλλογικών Οργάνων και Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων του γραφείου καταστημάτων του Δήμου Παγγαίου, όπως προβεί σε κάθε περαιτέρω ενέργεια επί σκοπώ υλοποίησης του εν θέματι αντικειμένου.

Επειδή εκ των προαναφερομένων συνάγεται ότι η προσβαλλόμενη πράξη λήφθηκε κατ' εφαρμογή της κείμενης νομοθεσίας που διέπει την ίδρυση και λειτουργία των παιδότοπων.

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 119 του ν. 4555/2018 (Αναστολή εκτέλεσης - Αντικατάσταση του άρθρου 228 του ν. 3852/2010) ορίζεται ότι

«Το άρθρο 228 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: <Άρθρο 228 Αναστολή εκτέλεσης 1. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. μπορεί, εφόσον υποβληθεί σχετικό αίτημα με την προσφυγή του προηγούμενου άρθρου, να αναστείλει με απόφασή του την εκτέλεση της προσβαλλόμενης πράξης. Οι δήμοι, οι περιφέρειες και οι φορείς αυτών ειδοποιούνται από την ΑΥΕ Ο.Τ.Α. για την άσκηση της προσφυγής και της αίτησης αναστολής και τους παρέχεται σύντομη προθεσμία για την έκθεση των απόψεών τους. Αν συντρέχουν εξαιρετικοί λόγοι επείγοντος χαρακτήρα ο Επόπτης μπορεί να αναστείλει την προσβαλλόμενη πράξη και πριν από τη διαβίβαση των απόψεων των ανωτέρω νομικών προσώπων>» και ως εκ τούτου επειδή ακόμη δεν έχει συσταθεί η Υπηρεσία Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α. η Υπηρεσία μας δεν μπορεί να εκδώσει απόφαση αναστολής εκτέλεσης.

Για όλους τους ανωτέρω λόγους

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Απορρίπτουμε την από 28-12-2023 προσφυγή του Χαράλαμπου Παπαδόπουλου του Βασιλείου, κατά της αριθ. 110/2023 (ΑΔΑ:9ΙΕ5ΩΞΨ-ΡΕ9) απόφασης της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής του Δήμου Παγγαίου, η οποία (προσφυγή) διαβιβάστηκε στην Υπηρεσία μας στις 9-7-2024 με το αριθ. 14604/9-7-2024 έγγραφο του Δήμου Παγγαίου (αριθμός πρωτ. στην Υπηρεσία μας 77216/9-7-2024) για τους λόγους που αναφέρονται παραπάνω.

Κατά της απόφασης αυτής μπορείτε να προσφύγετε εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίηση αυτής, στην Ειδική Επιτροπή του άρθ. 152 του ν. 3463/2006 (φεκ 114 Α') της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδ.-Θράκης, Τμήμα Διοικητικό-Οικονομικό Ν.Ροδόπης, που εδρεύει στην Κομοτηνή, (Παρασίου 4, ΤΚ 69100, email:epar152@m-t.gov.gr).

Κοινοποίηση:

1. Δήμο Παγγαίου
2. κ.Παπαδόπουλο Χαράλαμπο
Ιδιοκτήτη καταστήματος υγειονομικού
Ενδιαφέροντος ΑΝΑΨΥΚΤΗΡΙΟ-
ΠΑΙΔΟΤΟΠΟΣ με την επωνυμία
«TOMOROWLAND» στην περιοχή της
Παραλίας Οφρυνίου
Τ.Κ. 64008, Καβάλα
(Με αποδεικτικό επίδοσης)

ΜΕ ΕΝΤΟΛΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡ. ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔ. ΘΡΑΚΗΣ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ Δ/ΝΣΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΜΠΟΓΙΑΝΝΙΔΗΣ