



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ
Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ

Ταχ. Δ/ση: Εθνικής Αντίστασης 20
Διοικητήριο Καβάλας
65403 - Καβάλα

Πληρ.: Σ.Λυριστή
Τηλέφωνο: 2513-503221
E-mail: sliristi@m-t.gov.gr

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Καβάλα 19 Δεκεμβρίου 2025

Αριθμ. πρωτ.: 111204

Θέμα: «Εξέταση της ένστασης της εταιρείας <ΕΔΕΚΑΤ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΡΓΟΛΗΠΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ> κατά: α) της 359/2025 απόφασης Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Καβάλας, β) κάθε άλλης συναφούς προγενέστερης ή μεταγενέστερης πράξης ή παράλειψης κάθε αρμόδιας Υπηρεσίας και Αρχής ερειδόμενης επί της ανωτέρω αποφάσεως της Δημοτικής Επιτροπής ή/και σχετιζόμενης με αυτήν και την εκτέλεσή της και γ) του ΝΠΔΔ-ΟΤΑ α΄ βαθμού με την επωνυμία «Δήμος Καβάλας» σχετικά με το έργο <Ανάπλαση και επέκταση δικτύου πεζοδρόμων στην περιοχή της Πλατείας Καπνεργάτη>»

ΑΠΟΦΑΣΗ
Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τα άρθ. 6, 227, 231 & 280 του ν. 3852/2010 (Α΄ 87) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύουν.
2. Τα άρθ. 6Α και 6Β του ν. 3852/2010, (Α΄ 87), όπως προστέθηκαν με τα άρθ. 63 και 64, αντίστοιχα, του ν. 4954/2022 (Α΄ 136) και την αριθ. 40284/22.7.2025 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών «Διορισμός του Δημητρίου Γαλαμάτη του Ιωάννη, στη θέση του μετακλητού Γραμματέα Α.Δ.Μ.Θ.» (Υ.Ο.Δ.Δ. 902).
3. Τα άρθ. 28 και 28Α του ν. 4325/2015, (Α΄ 47), όπως αντικαταστάθηκαν με τα άρθ. 65 και 66, αντίστοιχα, του ν. 4954/2022 (Α΄ 136).
4. Τα άρθ. 118 & 123 του ν. 4555/2018 (Α΄ 133) «Πρόγραμμα Κλεισθένης Ι», όπως ισχύουν.
5. Τα άρθ. 148, 154 & 273 του ν. 3463/2006 (Α΄ 114) «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΔΚΚ), όπως ισχύουν.
6. Τα άρθ. 174 & 175 του ν. 4412/2016 (Α΄ 147), όπως αντικαταστάθηκαν αντίστοιχα από τις διατάξεις του άρθ. 87 του ν. 4782/2021 (Α΄ 36) & του άρθ. 21 του ν. 4491/2017 (Α΄ 152).
7. Την από 18-08-2025, (ημερομηνία και αριθ. πρωτοκόλλησης στην Υπηρεσία μας 70755/22-08-2025), ένσταση της εταιρείας <ΕΔΕΚΑΤ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΡΓΟΛΗΠΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ> κατά της 359/2025 απόφασης Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Καβάλας σχετικά με το έργο <Ανάπλαση και επέκταση δικτύου πεζοδρόμων στην περιοχή της Πλατείας Καπνεργάτη>».
8. Το αριθ. 71149/26-08-2025 έγγραφό μας με το οποίο διαβιβάσαμε τον σχετικό φάκελο του ανωτέρω έργου στην Γενική Δ/ση Αναπτυξιακού Προγραμματισμού Περιβάλλοντος & Υποδομών, Δ/ση Τεχνικών Έργων της Περιφέρειας Α.Μ.Θ. για γνωμοδότηση.

9. Το αριθ. 290772/1310/15-12-2025 έγγραφο της Γενικής Δ/σης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού Περιβάλλοντος & Υποδομών, Δ/ση Τεχνικών Έργων της Περιφέρειας Α.Μ.Θ. με το οποίο μας διαβίβασε την αριθ. Συνεδρ. 9, Α/Α Πράξης 7 της 18-11-2025 Γνωμοδότηση του Τεχνικού Συμβουλίου Δημοσίων Έργων (Έδρας) της Π.Α.Μ.Θ. με την οποία γνωμοδοτεί υπέρ της μερικής αποδοχής της από 18-08-2025 ένστασης της εταιρείας <ΕΔΕΚΑΤ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΡΓΟΛΗΠΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ> κατά της αριθ. 359/2025 απόφασης Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Καβάλας σχετικά με το έργο <Ανάπλαση και επέκταση δικτύου πεζοδρόμων στην περιοχή της Πλατείας Καπνεργάτη> για τους λόγους ότι:

1. Στο άρθρο 147 του ν. 4412/2016 ορίζονται τα εξής: «7. Ο ανάδοχος είναι υποχρεωμένος να συνεχίσει την κατασκευή του έργου για επιπλέον της συνολικής προθεσμίας χρονικό διάστημα ίσο προς το ένα τρίτο (1/3) αυτής και πάντως όχι μικρότερο των 3 μηνών (οριακή προθεσμία). Η συνολική προθεσμία υπολογίζεται με βάση την αρχική συμβατική προθεσμία και τις παρατάσεις που εγκρίθηκαν ύστερα από σχετικό αίτημα του αναδόχου μέσα στην αρχική συμβατική προθεσμία και δεν οφείλονται σε υπαιτιότητά του 8. Παράταση της συνολικής ή των τμηματικών προθεσμιών εγκρίνεται: α) Είτε με αναθεώρηση, όταν η καθυστέρηση του συνόλου των εργασιών του έργου ή του αντίστοιχου τμήματος δεν οφείλεται σε αποκλειστική υπαιτιότητα του αναδόχου ή προκύπτει από αύξηση του αρχικού συμβατικού αντικειμένου. β) Είτε χωρίς αναθεώρηση, για το σύνολο ή μέρος των υπολειπόμενων εργασιών, όταν η παράταση κρίνεται σκόπιμη για το συμφέρον του έργου, έστω και αν η καθυστέρηση του συνόλου ή μέρους των υπολειπόμενων εργασιών οφείλεται σε αποκλειστική υπαιτιότητα του αναδόχου. Σε περίπτωση έγκρισης παράτασης προθεσμίας χωρίς αναθεώρηση για το σύνολο των υπολειπόμενων εργασιών του έργου ή μιας τμηματικής προθεσμίας του, επιβάλλονται οι σχετικές ποινικές ρήτρες, ανεξάρτητα από την έγκριση της παράτασης αυτής. 9. Κατά την έγκριση των παρατάσεων της συνολικής ή των τμηματικών προθεσμιών, εκτιμάται και προσδιορίζεται πάντοτε το υπαίτιο για την επιμήκυνση του χρόνου συμβαλλόμενο μέρος, για το σύνολο ή για μέρος των έργων ή κατά κονδύλια εργασιών. Οι διατάξεις της περίπτωσης αυτής δεν επηρεάζουν την κατάπτωση των ποινικών ρητρών, αν συντρέχουν οι προϋποθέσεις της. 10. Η έγκριση των παρατάσεων προθεσμιών γίνεται από την προϊσταμένη αρχή, ύστερα από αίτημα του αναδόχου στην Διευθύνουσα Υπηρεσία. Το αίτημα πρέπει να υποβάλλεται τουλάχιστον ένα μήνα πριν από τη λήξη της ισχύουσας συνολικής προθεσμίας περαιώσεως του έργου. Η σχετική απόφαση επί του αιτήματος εκδίδεται από την Προϊσταμένη Αρχή όχι αργότερα από την πάροδο 3 μηνών από την υποβολή του αιτήματος του αναδόχου. Σε περίπτωση έκδοσης της σχετικής απόφασης μετά τη λήξη των αντίστοιχων προθεσμιών επιβάλλονται στα υπαίτια όργανα του φορέα κατασκευής του έργου οι προβλεπόμενες από την παράγραφο 3 του άρθρου 141 πειθαρχικές ποινές. Η αίτηση, αν υπάρχει, κατατίθεται στη Διευθύνουσα Υπηρεσία που διατυπώνει πάντοτε τη γνώμη της προς την προϊσταμένη αρχή. Όταν πρόκειται για παράταση χωρίς αναθεώρηση, ο προϊστάμενος της διευθύνουσας υπηρεσίας, σε αναπαράσταση με τον ανάδοχο, καταρτίζει πίνακα διαχωρισμού των εργασιών, σε εκείνες που μπορούσαν να εκτελεσθούν σε προηγούμενη αναθεωρητική περίοδο και στις λοιπές εργασίες. Οι πρώτες διαχωρίζονται και κατά αναθεωρητική περίοδο, μέσα στην οποία μπορούσε και έπρεπε να εκτελεσθούν. Ο πίνακας αποτελεί πράξη της διευθύνουσας υπηρεσίας και ο ανάδοχος δικαιούται να υποβάλει ένσταση κατά του πίνακα διαχωρισμού, μόνο αν τον υπογράψει με επιφύλαξη. Σε περίπτωση άρνησης του αναδόχου να συμπράξει στην κατάρτιση ή να υπογράψει τον πίνακα, εφαρμόζεται ανάλογα η διάταξη της παραγράφου 7 του άρθρου 156.

2. Επομένως σύμφωνα με το άρθρο 147 του ν. 4412/2016:

Α. Όταν πρόκειται για παράταση χωρίς αναθεώρηση, ο προϊστάμενος της διευθύνουσας υπηρεσίας, σε αναπαράσταση με τον ανάδοχο, καταρτίζει πίνακα διαχωρισμού των εργασιών, σε εκείνες που μπορούσαν να εκτελεσθούν σε προηγούμενη αναθεωρητική περίοδο και στις λοιπές εργασίες. Οι πρώτες διαχωρίζονται και κατά αναθεωρητική περίοδο, μέσα στην οποία μπορούσε και έπρεπε να εκτελεσθούν. Επομένως αφού οι εργασίες διαχωρίζονται ανά αναθεωρητική περίοδο, αναθεωρούνται με τους συντελεστές της περιόδου που μπορούσαν να εκτελεσθούν, όπως άλλωστε εφαρμόστηκε από την Υπηρεσία.

Β. Ο προϊστάμενος της διευθύνουσας υπηρεσίας, σε αναπαράσταση με τον ανάδοχο, καταρτίζει πίνακα διαχωρισμού των εργασιών, σε εκείνες που μπορούσαν να εκτελεσθούν σε προηγούμενη αναθεωρητική περίοδο και στις λοιπές εργασίες. Οι πρώτες διαχωρίζονται και κατά αναθεωρητική περίοδο, μέσα στην οποία μπορούσε και έπρεπε να εκτελεσθούν. Ο πίνακας αποτελεί πράξη της διευθύνουσας υπηρεσίας και ο ανάδοχος δικαιούται να υποβάλει ένσταση κατά του πίνακα διαχωρισμού, μόνο αν τον υπογράψει με επιφύλαξη. Σε περίπτωση άρνησης του αναδόχου να συμπράξει στην κατάρτιση ή να υπογράψει τον πίνακα, εφαρμόζεται ανάλογα η διάταξη της παραγράφου 7 του άρθρου 156η εξυπηρέτηση εγγυητικών καλής εκτέλεσης. Θεωρώντας ότι παρέλκει η σύνταξη του πίνακα ο οποίος αποτελεί πράξη της διευθύνουσας Υπηρεσίας, αφ' ενός μεν αφαιρείται από τον Ανάδοχο το δικαίωμα υποβολής ένστασης και αφ' ετέρου θεωρείται ότι όλες οι εργασίες εκτελέστηκαν στην προηγούμενη αναθεωρητική περίοδο, ενώ πιθανόν θα έπρεπε να εκτελεσθούν σε προηγούμενες αναθεωρητικές περιόδους με διαφορετικούς συντελεστές αναθεώρησης.

10. Τα λοιπά στοιχεία του φακέλου.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Αποδεχόμαστε εν μέρει την από 18-08-2025 ένστασης της εταιρείας <ΕΔΕΚΑΤ ΑΝΩΝΥΜΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΡΓΟΛΗΠΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ> κατά της αριθ.359/2025 απόφασης Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Καβάλας σχετικά με το έργο <Ανάπλαση και επέκταση δικτύου πεζοδρόμων στην περιοχή της Πλατείας Καπνεργάτη> για τους λόγους ότι:

1. Στο άρθρο 147 του ν. 4412/2016 ορίζονται τα εξής: « 7. Ο ανάδοχος είναι υποχρεωμένος να συνεχίσει την κατασκευή του έργου για επιπλέον της συνολικής προθεσμίας χρονικό διάστημα ίσο προς το ένα τρίτο (1/3) αυτής και πάντως όχι μικρότερο των 3 μηνών (οριακή προθεσμία). Η συνολική προθεσμία υπολογίζεται με βάση την αρχική συμβατική προθεσμία και τις παρατάσεις που εγκρίθηκαν ύστερα από σχετικό αίτημα του αναδόχου μέσα στην αρχική συμβατική προθεσμία και δεν οφείλονται σε υπαιτιότητά του 8. Παράταση της συνολικής ή των τμηματικών προθεσμιών εγκρίνεται: α) Είτε με αναθεώρηση, όταν η καθυστέρηση του συνόλου των εργασιών του έργου ή του αντίστοιχου τμήματος δεν οφείλεται σε αποκλειστική υπαιτιότητα του αναδόχου ή προκύπτει από αύξηση του αρχικού συμβατικού αντικειμένου. β) Είτε χωρίς αναθεώρηση, για το σύνολο ή μέρος των υπολειπόμενων εργασιών, όταν η παράταση κρίνεται σκόπιμη για το συμφέρον του έργου, έστω και αν η καθυστέρηση του συνόλου ή μέρους των υπολειπόμενων εργασιών οφείλεται σε αποκλειστική υπαιτιότητα του αναδόχου. Σε περίπτωση έγκρισης παράτασης προθεσμίας χωρίς αναθεώρηση για το σύνολο των υπολειπόμενων εργασιών του έργου ή μιας τμηματικής προθεσμίας του, επιβάλλονται οι σχετικές ποινικές ρήτρες, ανεξάρτητα από την έγκριση της παράτασης αυτής. 9. Κατά την έγκριση των παρατάσεων της συνολικής ή των τμηματικών προθεσμιών, εκτιμάται και προσδιορίζεται πάντοτε το υπαίτιο για την επιμήκυνση του χρόνου συμβαλλόμενο μέρος, για το σύνολο ή για μέρος των έργων ή κατά κονδύλια εργασιών. Οι διατάξεις της περίπτωσης αυτής δεν επηρεάζουν την κατάπτωση των ποινικών ρητρών, αν συντρέχουν οι προϋποθέσεις της. 10. Η έγκριση των παρατάσεων προθεσμιών γίνεται από την προϊσταμένη αρχή, ύστερα από αίτημα του αναδόχου στην Διευθύνουσα Υπηρεσία. Το αίτημα πρέπει να υποβάλλεται τουλάχιστον ένα μήνα πριν από τη λήξη της ισχύουσας συνολικής προθεσμίας περαιώσεως του έργου. Η σχετική απόφαση επί του αιτήματος εκδίδεται από την Προϊσταμένη Αρχή όχι αργότερα από την πάροδο 3 μηνών από την υποβολή του αιτήματος του αναδόχου. Σε περίπτωση έκδοσης της σχετικής απόφασης μετά τη λήξη των αντίστοιχων προθεσμιών επιβάλλονται στα υπαίτια όργανα του φορέα κατασκευής του έργου οι προβλεπόμενες από την παράγραφο 3 του άρθρου 141 πειθαρχικές ποινές. Η αίτηση, αν υπάρχει, κατατίθεται στη Διευθύνουσα Υπηρεσία που διατυπώνει πάντοτε τη γνώμη της προς την προϊσταμένη αρχή. Όταν πρόκειται για παράταση χωρίς αναθεώρηση, ο προϊστάμενος της διευθύνουσας υπηρεσίας, σε αναπαράσταση με τον ανάδοχο, καταρτίζει πίνακα διαχωρισμού των εργασιών, σε εκείνες που μπορούσαν να εκτελεσθούν σε προηγούμενη αναθεωρητική περίοδο και στις λοιπές εργασίες. Οι πρώτες διαχωρίζονται και κατά αναθεωρητική περίοδο, μέσα στην οποία μπορούσε και έπρεπε να εκτελεσθούν. Ο πίνακας αποτελεί πράξη της διευθύνουσας υπηρεσίας και ο ανάδοχος δικαιούται να υποβάλει ένσταση κατά του πίνακα διαχωρισμού, μόνο αν τον υπογράψει με επιφύλαξη. Σε περίπτωση άρνησης του αναδόχου να συμπράξει στην κατάρτιση ή να υπογράψει τον πίνακα, εφαρμόζεται ανάλογα η διάταξη της παραγράφου 7 του άρθρου 156.

2. Επομένως οι σύμφωνα με το άρθρο 147 του ν. 4412/2016:

Α. Όταν πρόκειται για παράταση χωρίς αναθεώρηση, ο προϊστάμενος της διευθύνουσας υπηρεσίας, σε αναπαράσταση με τον ανάδοχο, καταρτίζει πίνακα διαχωρισμού των εργασιών, σε εκείνες που μπορούσαν να εκτελεσθούν σε προηγούμενη αναθεωρητική περίοδο και στις λοιπές εργασίες. Οι πρώτες διαχωρίζονται και κατά αναθεωρητική περίοδο, μέσα στην οποία μπορούσε και έπρεπε να εκτελεσθούν. Επομένως αφού οι εργασίες διαχωρίζονται ανά αναθεωρητική περίοδο, αναθεωρούνται με τους συντελεστές της περιόδου που μπορούσαν να εκτελεσθούν, όπως άλλωστε εφαρμόστηκε από την Υπηρεσία.

Β. Ο προϊστάμενος της διευθύνουσας υπηρεσίας, σε αναπαράσταση με τον ανάδοχο, καταρτίζει πίνακα διαχωρισμού των εργασιών, σε εκείνες που μπορούσαν να εκτελεσθούν σε προηγούμενη αναθεωρητική περίοδο και στις λοιπές εργασίες. Οι πρώτες διαχωρίζονται και κατά αναθεωρητική περίοδο, μέσα στην οποία μπορούσε και έπρεπε να εκτελεσθούν. Ο πίνακας αποτελεί πράξη της διευθύνουσας υπηρεσίας και ο ανάδοχος δικαιούται να υποβάλει ένσταση κατά του πίνακα διαχωρισμού, μόνο αν τον υπογράψει με επιφύλαξη. Σε περίπτωση άρνησης του αναδόχου να συμπράξει στην κατάρτιση ή να υπογράψει τον πίνακα, εφαρμόζεται ανάλογα η διάταξη της παραγράφου 7 του άρθρου 156 η εξυπηρέτηση εγγυητικών καλής εκτέλεσης. Θεωρώντας ότι παρέλκει η σύνταξη του πίνακα ο οποίος αποτελεί πράξη της διευθύνουσας Υπηρεσίας, αφ' ενός μεν αφαιρείται από τον Ανάδοχο το δικαίωμα υποβολής ένστασης και αφ' ετέρου θεωρείται ότι όλες οι εργασίες εκτελέστηκαν στην προηγούμενη αναθεωρητική περίοδο, ενώ πιθανόν θα έπρεπε να εκτελεσθούν σε προηγούμενες αναθεωρητικές περιόδους με διαφορετικούς συντελεστές αναθεώρησης και συγκεκριμένα:

α. Έχει ήδη διευκρινιστεί από την υπηρεσία ότι είναι ορθή και νόμιμη η αναθεώρηση και για το χρονικό διάστημα μετά την 30-6-2025, με τις ισχύουσες τιμές αναθεώρησης της 30-6-2025.

β. Ο προϊστάμενος της διευθύνουσας υπηρεσίας, σε αναπαράσταση με τον ανάδοχο, να καταρτίσει πίνακα διαχωρισμού των εργασιών, σε εκείνες που μπορούν να εκτελεσθούν σε προηγούμενη αναθεωρητική περίοδο και στις λοιπές εργασίες. Οι πρώτες να διαχωρισθούν και κατά αναθεωρητική περίοδο, μέσα στην οποία μπορούσε και έπρεπε να εκτελεσθούν.

Κατά της απόφασης αυτής μπορεί να ασκηθεί προσφυγή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 11 του άρθ. 87 του ν. 4782/2021 «Αν η ένσταση απορριφθεί εν όλω ή εν μέρει ή αν παρέλθει άπρακτη η προθεσμία της παρ. 2, αυτός που υπέβαλε την ένσταση μπορεί να προσφύγει στο αρμόδιο δικαστήριο, σύμφωνα με το άρθρο 175 του ν. 4412/2016, (αντικ. με άρθ. 21 του ν. 4491/2017). Η έκδοση ή κοινοποίηση απόφασης επί της ένστασης, μετά την πάροδο της προθεσμίας της παρ. 2, δεν μεταθέτει την έναρξη της προθεσμίας για άσκηση προσφυγής».

Συνημμένα:(1)

Η αριθ.Συνεδρ.9 Α/Α Πράξη 7
της 18-11-2025 Γνωμοδότηση
της Δ/σης Τεχνικών Έργων της Π.Α.Μ.Θ.

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΕΙΤΑΙ:

1. Δήμος Καβάλας
2. Βασίλειο Κογκαλίδη
Πληρεξούσιο Δικηγόρο
Παπαράλλης-Κογκαλίδης
Δικηγορική Εταιρεία
Φιλελλήνων 5
65302 Καβάλα
Email: kogkalidis@kpk-law.gr

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΓΑΛΑΜΑΤΗΣ