



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ
Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ

Ταχ. Δ/ση: Διοικητήριο Καβάλας
Εθν. Αντίστασης 20
65110-Καβάλα

Πληρ.: Σ.Λυριστή
Τηλέφωνο: 2513503221
email: sliristi@m-t.gov.gr

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ
Καβάλα 24 Οκτωβρίου 2024

Αριθ. Πρωτ: 108081

ΘΕΜΑ: «Εξέταση προσφυγής της κ.Συρματένιας Χατζημιχαήλ, κατοίκου Καβάλας, Προϊσταμένης Διεύθυνσης ΚΕΠ Δήμου Καβάλας, κατά της αριθ. 246/2024 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καβάλας»

ΑΠΟΦΑΣΗ
Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

- 1.Τα άρθ. 6, 65, 67, 69, 224, 225, 226, 227, 231, 238 & 280 του ν. 3852/2010 (φεκ 87/Α') και το άρθ. 6 του ν. 5056/2023 (Α' 163).
- 2.Τις διατάξεις των άρθ. 118, 123 & 131 του ν. 4555/2018 (φεκ 133/Α'/19-7-2018) «Πρόγραμμα Κλεισθένης Ι», των άρθ. 45 & 64 του ν. 4873/2021 του άρθ. 46 του ν. 5027/2023 (φεκ 48/Α') & τις αριθ. 42203/εγκ.27/13-8-2018 & 97010/εγκ.941/30-12-2021 εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών.
- 3.Τις διατάξεις των άρθρων 6Α και 6Β του ν. 3852/2010, όπως προστέθηκαν με τις διατάξεις των άρθρων 63 και 64, αντίστοιχα, του ν. 4954/2022 (φεκ 136 Α') και την αριθ. 86781/19-12-2022 (φεκ 1183 Υ.Ο.Δ.Δ.) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών «Διορισμός του Ιωάννη Σάββα του Κωνσταντίνου, στη θέση του μετακλητού Γραμματέα Α.Δ.Μ.Θ.».
- 4.Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28Α του ν. 4325/2015, όπως αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις των άρθρων 65 και 66, αντίστοιχα, του ν. 4954/2022 (φεκ 136 Α').
- 5.Τις διατάξεις των άρθ. 76-79 του ν.4727/2020, του ν. 3861/2010 (φεκ 112/Α'/13-7-2010) «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις», τα αριθ. ΔΙΣΚΠΟ/Φ.8/οικ.16752/22-7-2010, 20868/29-9-2010 & ΔΗΔ/Φ.40/21884/17-8-2016 έγγραφα του Υπ. Εσωτερικών.
- 6.Τα άρθ. 79, 148, 150, 154 & 284 του ν. 3463/2006 (ΔΚΚ) και τις αριθ. 12243/εγκ.41/146-2007 και 1674/εγκ.8/21-2-2018 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτερικών.
- 7.Τις διατάξεις του άρθ. 24 του π.δ. 142/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης» (φεκ 235/Α'/2010), όπως τροποποιήθηκε με το άρθ. 79 του ν. 4182/13, (φεκ 185/Α'/2013).
- 8.Την αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτ. Δ/σιας Δ/σης & Απ/σης, την αριθ. 74895/εγκ.60/30-12-2010 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτερικών, Αποκ. & Ηλεκτρ. Διακ/σης & την αριθ. 60173/εγκ.93/23-8-2019 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτερικών.

9. Την αριθ. 94360/01-07-2023 ΦΕΚ 4330/Β/06-07-2023 απόφαση του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης (ΑΔΑ: 9ΒΗ4ΟΡΙΥ-32Ε) «Ανάθεση άσκησης αρμοδιοτήτων».
10. Την αριθ. 246/2024 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας .
11. Την από 09-08-2024 (αριθ. πρωτ. 86620/09-08-2024), ασκηθείσα προσφυγή της Συρματένιας Χατζημιχαήλ, κατοίκου Καβάλας, Προϊσταμένης Διεύθυνσης ΚΕΠ Δήμου Καβάλας, κατά της αριθ. 246/2024 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καβάλας Ν.Καβάλας.
12. Το αριθ. 29938/25-09-2024 έγγραφο του Δήμου Καβάλας με το οποίο μας διαβιβάστηκαν τα ζητούμενα στοιχεία.

Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Με την αριθ. 47/2024 (ΑΔΑ: 9ΦΒ8ΩΕ6-ΩΕ1) απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας , η οποία εγκρίθηκε με την αριθ. 41613/26-03-2024 (ΑΔΑ: ΨΕΕΛΟΡΙΥ-ΞΗΑ) απόφαση του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης, αποφασίστηκε κατά πλειοψηφία η τιμολογιακή πολιτική των χώρων στάθμευσης στη Δημοτική Αγορά Καβάλας .

Με την απόφαση αυτή δεν προβλέπεται η χορήγηση έκπτωσης σε κατηγορίες πολιτών.

Στη συνέχεια με βάση την απόφαση αυτή συντάχθηκαν χρηματικοί κατάλογοι σε βάρος των δημοτών που έκαναν χρήση των χώρων στάθμευσης της Δημοτικής Αγοράς για το έτος 2024.

Η προσφεύγουσα είναι Προϊσταμένη Διεύθυνσης ΚΕΠ Δήμου Καβάλας και πάραυτα το αυτοκίνητό της στο χώρο στάθμευσης της Δημοτικής Αγοράς έναντι καταβολής τιμήματος τριάντα (30) ευρώ μηνιαίως.

Στις 05-07-2024 εκδόθηκε ατομική ειδοποίηση εγγραφών στο χρηματικό κατάλογο του Δήμου Καβάλας, με βάση τον οποίο της ζητήθηκε να καταβάλει μηνιαίο ποσό εξήντα πέντε (65) ευρώ και συνολικό ποσό επτακόσια ογδόντα (780) ευρώ για τη θέση στάθμευσης στο χώρο της Δημοτικής Αγοράς αναδρομικά από 01-01-2024 έως 31-12-2024.

Στις 05-07-2024 οι υπάλληλοι του ΚΕΠ 0143 του Δήμου Καβάλας με την αριθ. 21689/05-07-2024 αίτησή τους ζήτησαν την ακύρωση των ατομικών ειδοποιήσεων οφειλών αναφορικά με τα μηνιαία μισθώματα για τις θέσεις στάθμευσης στο χώρο της Δημοτικής Αγοράς Καβάλας για το έτος 2024.

Με την αριθ. 246/2024 (ΑΔΑ: Ψ7ΒΜΩΕ6-ΟΩΛ) ομόφωνη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας δεν εγκρίθηκε η ακύρωση των ατομικών ειδοποιήσεων οφειλών των υπαλλήλων του ΚΕΠ Καβάλας, που αφορούν τη στάθμευση στο πάρκινγκ της Δημοτικής Αγοράς και τροποποίηση της σχετικής ισχύουσας τιμολογιακής πολιτικής.

Στις 09/08/2024 η κ. Χατζημιχαήλ Συρματένια κατέθεσε την αριθ. πρωτ. 86620/09-08-2024 προσφυγή ενώπιον του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.

Με το αριθ. 29938/25-09-2024 έγγραφο το Τμήμα Εσόδων, Περιουσίας, Αδειοδοτήσεων & Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων της Διεύθυνσης Οικονομικών του Δήμου Καβάλας διεβίβασε στην Υπηρεσία μας τα ζητηθέντα με το αριθ. 86910/12-08-2024 έγγραφό μας στοιχεία, αναφορικά με την κατατεθείσα προσφυγή.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθ. 64 του ν. 4954/2022 (φεκ 136 Α) ' «4. Όπου στη νομοθεσία αναφέρεται ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης των άρθρων 28 και 28Α του ν. 4325/2015, (φεκ 47 Α'), νοείται εφεξής ο Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εκτός από τις περιπτώσεις που ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης αναφέρεται ως προϊστάμενος των οριζόντιων υποστηρικτικών υπηρεσιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, όπως ορίζονται στην περ. β' της παρ. 2 του άρθρου 35 του ν. 4622/2019».

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 131 του ν. 4555/2018, (φεκ 133 Α'), «Αντικατάσταση του άρθρου 238 του ν. 3852/2010: Το άρθρο 238 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 238 Εποπτεία των Ο.Τ.Α. μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. - Μετάταξη στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων - Έναρξη λειτουργίας ΑΥΕ Ο.Τ.Α. 1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.....».

Επειδή η απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης (Συντονιστή και νυν Γραμματέα) του άρθρου 227 (Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας) του ν. 3852/2010, (φεκ 87 Α'), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθ. 118 του ν. 4555/2018 (φεκ 133 Α'), εκδίδεται εντός της προθεσμίας δύο (2) μηνών από τη λήψη της πράξης και των στοιχείων που προβλέπονται από το νόμο για

την έκδοσή της και είναι κρίσιμα για τη διάγνωση της υπόθεσης, τα οποία ζητήθηκαν εμπροθέσμως από την υπηρεσία μας (παρ. 3.2 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης).

Επειδή σύμφωνα με την παρ. 3.1 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης «Προϋποθέσεις του παραδεκτού της προσφυγής» είναι: (i) το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος, (ii) η προθεσμία και (iii) η φύση της προσβαλλόμενης πράξης.

Επειδή σε περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος του Γενικού Γραμματέα (Συντονιστή και νυν Γραμματέα) της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης αφορά καταρχήν το παραδεκτό αυτής και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής, διαφορετικά απορρίπτεται ως απαράδεκτη (παρ. 3.2 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης).

Επειδή κατά πάγια νομολογία του ΣτΕ 1002/2007 & της παρ. 3.1 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης, το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, προσωπικό και ενεστώς, να υπάρχει δε στο πρόσωπο του προσφεύγοντα κατά την έκδοση της προσβαλλόμενης διοικητικής πράξης, κατά την άσκηση του ενδίκου μέσου και κατά τη συζήτηση της υπόθεσης.

Για την ύπαρξη του έννομου συμφέροντος, κατά τα ανωτέρω, δεν αρκεί το γενικό ενδιαφέρον κάθε πολίτη, αλλά απαιτείται ιδιαίτερο και άμεσο έννομο συμφέρον η ύπαρξη του οποίου κρίνεται, όταν η πράξη ή η απόφαση δεν απευθύνεται ευθέως προς τον προσφεύγοντα, μόνον εφόσον δημιουργεί γι' αυτόν συγκεκριμένες έννομες συνέπειες από το σύνδεσμο που υπάρχει μεταξύ των εννόμων αποτελεσμάτων, τα οποία επέρχονται από την προσβαλλόμενη διοικητική πράξη και το περιεχόμενο μιας συγκεκριμένης νομικής κατάστασης ή ιδιότητας στην οποία βρίσκεται ή την οποία έχει και επικαλείται ο αιτών-προσφεύγων (ΣτΕ 2717/2007, Ολ. ΣτΕ 971/1998, Ολ. ΣτΕ 2856/1985, Ολ. ΣτΕ 2855/1985). 9

Κατά τα ανωτέρω αναφερόμενα και προκειμένου το έννομο συμφέρον να είναι προσωπικό, μεταξύ της προσβαλλόμενης πράξης και του προσφεύγοντος πρέπει να υπάρχει ειδική σχέση, η οποία θίγεται κατά τρόπο βλαπτικό είτε από την προσβαλλόμενη πράξη είτε από την παράλειψη από οφειλόμενη νόμιμη ενέργεια, δηλαδή τούτο να συνδέεται άμεσα με την βλάβη που υφίσταται ο αιτών (ΣτΕ 2998/1998, 2305/1995).

Περαιτέρω, το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, δηλαδή τη βλάβη από την προσβαλλόμενη πράξη να υφίσταται προσωπικώς ο ίδιος ο αιτών-προσφεύγων και όχι άλλο πρόσωπο με το οποίο ο αιτών συνδέεται ή συνδεόταν με ορισμένη σχέση (ΣτΕ 605/2008). Τέλος, πρέπει να είναι ενεστώς, δηλαδή η βλάβη να υφίσταται τόσο κατά το χρόνο της έκδοσης της πράξης ή της συντέλεσης της παράλειψης, όσο και κατά το χρόνο συζήτησης της αίτησης ακύρωσης (ΣτΕ 4045/1996).

Συμφέρον μέλλον ή ενδεχόμενο και αόριστο ή απλώς προσδοκώμενο ή παρελθόν καθιστά την προσφυγή απαράδεκτη (παρ. 3.1 εδάφ. ι' της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης & ΣτΕ 2449/1980).

Επειδή ο χαρακτήρας του έννομου συμφέροντος ως προσωπικού αποκλείει την φύση της προσφυγής ως λαϊκής αγωγής (actio popularis), η οποία παρέχεται σε οποιονδήποτε ενδιαφέρεται για τον Δικαστικό Έλεγχο της Διοίκησης και την τήρηση της νομιμότητας (ΣτΕ 3608/1980, 602, 3104/87) (σελ. 480, εγχειρίδιο Διοικ. Δικαίου Ε. Σπηλιωτόπουλου).

Επειδή κατά τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα, η προσφεύγουσα έχει έννομο συμφέρον ως προς την ακύρωση της προσβαλλόμενης πράξης.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθ. 227 παρ. 1 του ν. 3852/2010 (φεκ 87/Α), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθ. 118 του ν. 4555/2018 (φεκ 133/Α'/19-7-2018), «Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών».

Επειδή η αριθ. 246/2024 σε ορθή επανάληψη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας Δήμου Καβάλας Ν.Καβάλας αναρτήθηκε στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ στις 08-08-2024 και έλαβε αριθμό ΑΔΑ:Ψ7ΒΜΩΕ6-ΟΩΛ, ενώ η εν λόγω προσφυγή περιήλθε προς εξέταση στην υπηρεσία μας στις 09-08-2024 (αριθ. πρωτ.86620/09-08-2024) έχει κατατεθεί εμπροθέσμως.

Επειδή η ανωτέρω προσβαλλόμενη απόφαση έχει εκτελεστό χαρακτήρα, η εξεταζόμενη προσφυγή έχει κατατεθεί παραδεκτώς, συνεπώς γίνεται τυπικώς δεκτή και εξετάζεται περαιτέρω.

Επειδή με την αριθ.47/2024 (ΑΔΑ:9ΦΒ8ΩΕ6-ΩΕ1) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας ,η οποία εγκρίθηκε με την αριθ.41613/26-03-2024 (ΑΔΑ:ΨΕΕΛΟΡ1Υ-ΞΗΑ) απόφαση του Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης, καθορίστηκε η τιμολογιακή πολιτική των χώρων στάθμευσης στη Δημοτική Αγορά Καβάλας και δεν προβλέπεται μείωση ή εξαίρεση σε κατηγορίες πολιτών (όπως δημόσιοι υπάλληλοι, εργαζόμενοι σε καταστήματα κ.α.).

Επειδή δεν ασκήθηκε προσφυγή κατά των ανωτέρω αποφάσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 150, 151 και 152 του ν. 3463/2006, (φεκ 114/Α') και του άρθ. 227 του ν. 3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθ. 118 του ν. 4555/2018 (φεκ 133/Α') .

Επειδή η προσφεύγουσα έκανε χρήση του πάρκινγκ μέχρι τις 01/08/2024, οπότε και παρέδωσε την κάρτα στάθμευσης στα γραφεία του Δήμου Καβάλας, σύμφωνα με το αριθ.23271/06-08-2024 έγγραφο του Δήμου Καβάλας.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Αποδεχόμαστε εν μέρει την από 09-08-2024, (αριθ. πρωτ. 86620/09-08-2024), προσφυγή της κ.Συρματένιας Χατζημιχαήλ, Προϊσταμένης Διεύθυνσης ΚΕΠ Δήμου Καβάλας, κατά της αριθ. 246/2024 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Καβάλας Ν. Καβάλας, και επικυρώνουμε εν μέρει την αριθ.246/2024 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καβάλας μόνον για το χρονικό διάστημα που έγινε χρήση του πάρκινγκ της δημοτικής αγοράς, ήτοι από 01-01-2024 έως 01-08-2024.

Κατά της απόφασης αυτής μπορείτε να προσφύγετε εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίηση αυτής, στην Ειδική Επιτροπή του άρθ. 152 του ν. 3463/2006 (Α' 114) της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδ. Θράκης-Τμήμα Διοικητικό-Οικονομικό Ν.Ροδόπης, που εδρεύει στην Κομοτηνή, (Παρασίου 4, ΤΚ 69100, email: epar152@m-t.gov.gr).

Κοινοποίηση:

- 1.Δήμο Καβάλας
- 2.Συρματένια Χατζημιχαήλ
Προϊσταμένη Διεύθυνσης
ΚΕΠ Δήμου Καβάλας
Φρυγίας 33
65404-Καβάλα
(με αποδεικτικό επίδοσης)

ΜΕ ΕΝΤΟΛΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ
ΓΕΝ. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΕΣΩΤ. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΜΠΟΓΙΑΝΝΙΔΗΣ