



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ  
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ  
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ  
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ  
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΤΜΗΜΑ: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ  
Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ  
Πληροφορίες: Σ.Λυριστή  
Ταχ. Δ/ση: 65110, Διοικητήριο  
Ταχ. Κώδικας: 65110  
Τηλέφωνο: 2513-503221  
email: sliristi@damt.gov.gr

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ  
ΚΑΒΑΛΑ 12/09/2022

Αριθ. Πρωτ: 211650

ΘΕΜΑ: «Εξέταση προσφυγής της Στυλιανής Βαρόνα του Χρήστου, ιδιοκτήτριας του καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος Ζαχαροπλαστείο με εργαστήριο ,με την επωνυμία «La torta» κατά της αριθ.6086/04-03-2022 απόφασης επιβολής διοικητικού προστίμου του Δημάρχου Καβάλας»

ΑΠΟΦΑΣΗ  
Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

- 1.Τις διατάξεις των άρθρ. 6, 227, 228, 231 & 280 του ν. 3852/2010 (φεκ 87/Α'/2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύουν.
- 2.Τις διατάξεις των άρθρ. 118 & 123 του ν.4555/2018 (φεκ 133/Α'/19-7-2018) «Πρόγραμμα Κλεισθένης Ι», των άρθρ. 45 & 64 του ν. 4873/2021 & τις αριθ. 42203/εγκ.27/13-8-2018 & 97010/εγκ.941/30-12-2021 εγκυκλίους του Υπουργείου Εσωτερικών.
- 3.Τις διατάξεις της παρ.6.2.α του άρθρ.64 του ν.4954/2022 (φεκ 136 Α' ) «Αρμοδιότητες Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Προσθήκη άρθρου 6B στο ν.3852/2010».
- 4.Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28Α' του ν. 4325/2015 (φεκ 47/Α'/2015), την υπ' αριθ. πρωτ.14138/15-05-2017 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (φεκ 250/τ.Υ.Ο.Δ.Δ./26-5-2017) για το διορισμό του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης και την αριθ. 34012/25-5-2022 (φεκ 435/ τ.Υ.Ο.Δ.Δ./26-5-2022) όμοια απόφαση ανανέωσης της θητείας του.
- 5.Τις διατάξεις των άρθρ. 80,150 & 154 του ν. 3463/06 (ΔΚΚ), (φεκ 114/Α'/2006), «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων», όπως ισχύουν.
- 6.Τις διατάξεις του ν. 4442/216 (φεκ 230 Α/2016) «Νέο θεσμικό πλαίσιο για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας και άλλες διατάξεις» και του άρθρου 14 της υπ αριθ.16228/2017 Κ.Υ.Α. (φεκ 1723 Β/2017).
- 7.Τις διατάξεις του ν. 3861/10 (φεκ 112 Α/13-7-2010) «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις», τα αριθ. ΔΙΣΚΠΟ/Φ.8/οικ.16752/22-7-2010, 20868/29-9-2010 & ΔΗΔ/Φ.40/21884/17-8-2016 έγγραφα του Υπ. Εσωτερικών.
- 8.Τις διατάξεις των άρθρ.6,21 & 24 του ν.2690/1999 (φεκ 45 Α') «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις», όπως ισχύουν.
- 9.Τις διατάξεις του άρθρ.1 παρ.2 του πδ.457/90 (φεκ 175 Α')»Τροποποίηση του άρθρ.2 του πδ 180/1979 «περί των όρων λειτουργίας καταστημάτων πωλήσεως οινοπνευματωδών ποτών και κέντρων διασκεδάσεως» και το άρθρ.3 του πδ.257/01 (φεκ 184 Α') «Συμπλήρωση διατάξεων του άρθρ.2 παρ.2 του πδ.180/79».

- 10.Τις διατάξεις του άρθ. 24 του π.δ. 142/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης» (φεκ 235/Α'/2010), όπως τροποποιήθηκε με το άρθ. 79 του ν. 4182/13, (φεκ 185/Α'/2013).
- 11.Την αριθ.Υ1γ/Γ.Π/οικ.47829/21-6-2017 απόφαση του Υπουργού Υγείας (φεκ 2161 Β') «Υγειονομικοί όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας επιχειρήσεων τροφίμων/ποτών και άλλες διατάξεις».
- 12.Την αριθ.οικ.16228/17-5-2017 ΚΥΑ (φεκ 1723/Β'/2017) των Υπουργών Εσωτερικών-Οικονομίας και Ανάπτυξης-Υγείας-Πολιτισμού και Αθλητισμού-Περιβάλλοντος και Ενέργειας «Απλούστευση και προτυποποίηση των διοικητικών διαδικασιών γνωστοποίησης λειτουργίας ΚΥΕ»,όπως ισχύει.
- 13.Την αριθ.Δ1γ/Γ.Π/38282/18.6.2020 Απόφαση του Υπουργού Υγείας (φεκ 2678 Β') «Προτυποποιημένα Έντυπα Ελέγχου Επιχειρήσεων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος».
- 14.Τις διατάξεις της αριθ.Υ1/Γ.Π/οικ.96967/8-10-2012 (φεκ 2718 Β') Υγειον.Διάταξης «Υγειονομικοί όροι και προϋποθέσεις λειτουργίας επιχειρήσεων τροφίμων ή και ποτών και άλλες διατάξεις».
- 15.Τις διατάξεις της Α1Β/8577/83 Υγειονομικής Διάταξης (φεκ 526 Β') «Υγειονομικός έλεγχος των αδειών ιδρύσεως και λειτουργίας των εγκαταστάσεων επιχειρήσεων υγειονομικού ενδιαφέροντος,καθώς και των γενικών και ειδικών όρων ιδρύσεως και λειτουργίας των εργαστηρίων και καταστημάτων τροφίμων ή και ποτών».
- 16.Την αριθ. Υιβ/4352/1994 (φεκ 275 Β') Υπουργική απόφαση «Άδειες ιδρύσεως και λειτουργίας καταστημάτων και επιχειρήσεων ΚΥΕ, οι όροι και οι προϋποθέσεις των οποίων καθορίζονται από τον Υγειονομικό Κανονισμό κατά το μέρος που εξακολουθεί να ισχύει και από Υγ. Διατάξεις που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση του Α.Ν. 2520/40».
- 17.Την αριθ. 31710/1993 ΚΥΑ (φεκ 500 Β') των Υπουργών Εσωτερικών και Δημόσιας Τάξης «Καθορισμός του τύπου, του περιεχομένου και των δικαιολογητικών για την έκδοση των αδειών ίδρυσης και λειτουργίας των καταστημάτων Υ.Ε. του άρθ.28 του Ν.2130/93», όπως ισχύουν.
- 18.Την αριθ. Δ1γ/Γ.Π/οικ.47244/24.7.2020 (ΑΔΑ:Ψ5Π465ΥΤΟ-ΠΧΘ) εγκύκλιο του Υπουργείου Υγείας.
- 19.Την αριθ. οικ. 66174/Εγκ.51/29-11-2006 εγκύκλιο του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. «Καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος».
- 20.Την αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτ. Δ/σας Δ/σης & Απ/σης, την αριθ. 74895/εγκ.60/30-12-2010 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτερικών, Αποκ. & Ηλεκτρ. Διακ/σης & την αριθ. 60173/εγκ.93/23-8-2019 εγκύκλιο του Υπ. Εσωτερικών.
- 21.Την αριθ. 6086/04-03-2022 απόφαση του Δημάρχου Καβάλας του Δήμου Καβάλας Ν.Καβάλας που αφορά «Επιβολή διοικητικού προστίμου σε βάρος του καταστήματος «ΖΑΧΑΡΟΠΛΑΣΤΕΙΟ ΜΕ ΕΡΓΑΣΤΗΡΙ» ιδιοκτησίας Στυλιανής Βαρώνα,που βρίσκεται επί της οδού Ελ.Βενιζέλου 30 Καβάλα».
- 22.Την από 03-08-2022 (αριθ. πρωτ. 195625/03-08-2022), ασκηθείσα προσφυγή της Στυλιανής Βαρώνα κατά της αριθ. 6086/04-03-2022 απόφασης του Δήμου Καβάλας Ν.Καβάλας.
- 23.Το αριθ. 21892/01-09-2022 έγγραφο του Δήμου Καβάλας με το οποίο μας διαβιβάστηκαν τα ζητούμενα στοιχεία.

Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Με το αριθ.227/οικ.19530/24-01-2022 έγγραφο η Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας & Κοιν.Μέριμνας Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας,ενημέρωσε το αρμόδιο τμήμα του Δήμου Καβάλας ότι στις 23-12-2021 και ώρα 11:00 πραγματοποιήθηκε έλεγχος στην επιχείρηση υγειονομικού ενδιαφέροντος και συγκεκριμένα, ζαχαροπλαστείο με εργαστήριο με πρατήριο ειδών ζαχαροπλαστικής με την επωνυμία «La torta», που βρίσκεται στην Καβάλα και στην οδό Ελ.Βενιζέλου 30γ και διαπιστώθηκε ότι δεν υπήρχε η προβλεπόμενη γνωστοποίηση.

Με το αριθ.3963/14-02-2022 έγγραφό του το Τμήμα Αδειοδοτήσεων & Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων του Δήμου Καβάλας κάλεσε την ιδιοκτήτρια του εν λόγω καταστήματος να υποβάλει απόψεις-αντιρρήσεις επί του θέματος.

Με το αριθ.4507/18-02-2022 έγγραφο η κ.Βαρώνα Στυλιανή ιδιοκτήτρια του καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος ζαχαροπλαστείο με εργαστήριο,με την επωνυμία «La torta» ,που βρίσκεται στην Καβάλα,στην οδό Ελ.Βενιζέλου 30γ,υπέβαλε τις απόψεις-αντιρρήσεις της.

Με το αριθ.49755/583/25-02-2022 έγγραφο της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας & Κοιν.Μέριμνας Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας διαπιστώθηκε ότι η επιχείρηση έχει συμμορφωθεί ως προς το σύνολο

των παρατηρήσεών του.

Με την αριθ.6086/04-03-2022 απόφαση του Τμήματος Αδειοδοτήσεων & Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων του Δήμου Καβάλας επιβλήθηκε διοικητικό πρόστιμο εννιακοσίων εξήντα (960) ευρώ,μειωμένο κατά 20% λόγω συμμόρφωσης,σε βάρος της επιχείρησης υγειονομικού ενδιαφέροντος ζαχαροπλαστείο με εργαστήριο,με την επωνυμία «La torta» ,που βρίσκεται στην Καβάλα,στην οδό Ελ.Βενιζέλου 30γ.

Στις 03-08-2022 η κ.Βαρώνα Στυλιανή ,ιδιοκτήτρια του καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος ζαχαροπλαστείο με εργαστήριο,με την επωνυμία «La torta» ,που βρίσκεται στην Καβάλα,στην οδό Ελ.Βενιζέλου 30γ,υπέβαλε ένσταση κατά της αριθ.6086/04-03-2022 απόφασης του Τμήματος Αδειοδοτήσεων & Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων του Δήμου Καβάλας.

**Επειδή** η απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης (νυν Συντονιστή) του άρθρου 227 (Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας) του ν. 3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθ. 118 του ν. 4555/2018 (φεκ 133/Α'/19-7-2018), εκδίδεται εντός της προθεσμίας δύο (2) μηνών από τη λήψη της πράξης και των στοιχείων που προβλέπονται από το νόμο για την έκδοσή της και είναι κρίσιμα για τη διάγνωση της υπόθεσης, τα οποία ζητήθηκαν εμπροθέσμως από την υπηρεσία μας (παρ. 3.2 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης).

**Επειδή** σύμφωνα με την παρ. 3.1 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης «Προϋποθέσεις του παραδεκτού της προσφυγής» είναι: (i) το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος, (ii) η προθεσμία και (iii) η φύση της προσβαλλόμενης πράξης.

**Επειδή** σε περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος του Γενικού Γραμματέα (νυν Συντονιστή) της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης αφορά καταρχήν το παραδεκτό αυτής και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής, διαφορετικά απορρίπτεται ως απαράδεκτη (παρ. 3.2 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης).

**Επειδή** κατά πάγια νομολογία του ΣτΕ 1002/2007 & της παρ. 3.1 της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης, το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, προσωπικό και ενεστώς, να υπάρχει δε στο πρόσωπο του προσφεύγοντα κατά την έκδοση της προσβαλλόμενης διοικητικής πράξης, κατά την άσκηση του ενδίκου μέσου και κατά τη συζήτηση της υπόθεσης.

Για την ύπαρξη του έννομου συμφέροντος, κατά τα ανωτέρω, δεν αρκεί το γενικό ενδιαφέρον κάθε πολίτη, αλλά απαιτείται ιδιαίτερο και άμεσο έννομο συμφέρον η ύπαρξη του οποίου κρίνεται, όταν η πράξη ή η απόφαση δεν απευθύνεται ευθέως προς τον προσφεύγοντα, μόνον εφόσον δημιουργεί γι' αυτόν συγκεκριμένες έννομες συνέπειες από το σύνδεσμο που υπάρχει μεταξύ των εννόμων αποτελεσμάτων, τα οποία επέρχονται από την προσβαλλόμενη διοικητική πράξη και το περιεχόμενο μιας συγκεκριμένης νομικής κατάστασης ή ιδιότητας στην οποία βρίσκεται ή την οποία έχει και επικαλείται ο αιτών-προσφεύγων (ΣτΕ 2717/2007, Ολ. ΣτΕ 971/1998, Ολ. ΣτΕ 2856/1985, Ολ. ΣτΕ 2855/1985).

Κατά τα ανωτέρω αναφερόμενα και προκειμένου το έννομο συμφέρον να είναι προσωπικό, μεταξύ της προσβαλλόμενης πράξης και του προσφεύγοντος πρέπει να υπάρχει ειδική σχέση, η οποία θίγεται κατά τρόπο βλαπτικό είτε από την προσβαλλόμενη πράξη είτε από την παράλειψη από οφειλόμενη νόμιμη ενέργεια, δηλαδή τούτο να συνδέεται άμεσα με την βλάβη που υφίσταται ο αιτών (ΣτΕ 2998/1998, 2305/1995).

Περαιτέρω, το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, δηλαδή τη βλάβη από την προσβαλλόμενη πράξη να υφίσταται προσωπικώς ο ίδιος ο αιτών-προσφεύγων και όχι άλλο πρόσωπο με το οποίο ο αιτών συνδέεται ή συνδεόταν με ορισμένη σχέση (ΣτΕ 605/2008). Τέλος, πρέπει να είναι ενεστώς, δηλαδή η βλάβη να υφίσταται τόσο κατά το χρόνο της έκδοσης της πράξης ή της συντέλεσης της παράλειψης, όσο και κατά το χρόνο συζήτησης της αίτησης ακύρωσης (ΣτΕ 4045/1996).

Συμφέρον μέλλον ή ενδεχόμενο και αόριστο ή απλώς προσδοκώμενο ή παρελθόν καθιστά την προσφυγή απαράδεκτη (παρ. 3.1 εδάφ. ι' της αριθ. 7666/εγκ.11/7-2-2007 εγκυκλίου του Υπ. Εσωτ. Δ/σias Δ/σης & Απ/σης & ΣτΕ 2449/1980).

**Επειδή** ο χαρακτήρας του έννομου συμφέροντος ως προσωπικού αποκλείει την φύση της προσφυγής ως λαϊκής αγωγής (actio popularis), η οποία παρέχεται σε οποιονδήποτε ενδιαφέρεται για τον Δικαστικό Έλεγχο της Διοίκησης και την τήρηση της νομιμότητας (ΣτΕ 3608/1980, 602, 3104/87) (σελ. 480,

εγχειρίδιο Διοικ. Δικαίου Ε. Σπηλιωτόπουλου).

**Επειδή** κατά τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα, η προσφεύγουσα έχει έννομο συμφέρον ως προς την ακύρωση της προσβαλλόμενης πράξης.

**Επειδή** σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθ. 227 παρ. 1α του ν. 3852/2010 (φεκ 87/Α), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθ. 118 του ν. 4555/2018 (φεκ 133/Α'/19-7-2018), «Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών».

**Επειδή** η αριθ. 6086/04-03-2022 απόφαση του Τμήματος Αδειοδοτήσεων & Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων του Δήμου Καβάλας Ν.Καβάλας επιδόθηκε στην προσφεύγουσα στις 10-03-2022 σύμφωνα με το αποδεικτικό επίδοσης, ενώ η εν λόγω προσφυγή περιήλθε προς εξέταση στην υπηρεσία μας στις 03-08-2022 (αριθ. πρωτ. 195625/03-08-2022.) έχει κατατεθεί εκπροθέσμως.

**Επειδή** εκτελεστές είναι οι πράξεις με τις οποίες εκδηλώνεται με σαφή και οριστικό τρόπο η βούληση του οργάνου στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του, συνεπάγονται την άμεση εκτέλεσή τους εκ της διοικήσεως και παράγουν έννομα αποτελέσματα έναντι των διοικούμενων. Αντιθέτως, οι αποφάσεις ενημερωτικού, εισηγητικού ή γνωμοδοτικού χαρακτήρα, αλλά και κάθε άλλη προπαρασκευαστική πράξη, που είναι σχετικές και προηγούνται της έκδοσης της τελικής απόφασης από την αρμόδια αρχή, δεν συνιστούν εκτελεστές διοικητικές πράξεις και δεν παράγουν έννομα αποτελέσματα, συνεπώς στερούνται εκτελεστότητας και ως εκ τούτου δεν δύνανται να προσβληθούν με προσφυγή νομιμότητας.

**Επειδή** η ανωτέρω προσβαλλόμενη πράξη έχει εκτελεστό χαρακτήρα, καθότι παράγει έννομα αποτελέσματα και επίσης από το περιεχόμενό της δεσμεύεται το όργανο που έχει την αποφασιστική αρμοδιότητα, η εξεταζόμενη προσφυγή έχει κατατεθεί παραδεκτώς, συνεπώς γίνεται τυπικώς δεκτή και εξετάζεται περαιτέρω.

**Επειδή** σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 80 του Ν 3463/2006 ορίζεται ότι

1. Καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος είναι εκείνα, στα οποία γίνεται παρασκευή ή/και διάθεση σε πελάτες (καθισμένους, όρθιους, περαστικούς) ή διανομή φαγητών ή γλυκισμάτων ή οποιουδήποτε άλλου παρασκευάσματος τροφίμων ή ποτών ή αποθήκευση ή συντήρηση ή εμπορία κάθε είδους τροφίμων ή ποτών, καθώς και τα καταστήματα προσφοράς υπηρεσιών, εξαιτίας των οποίων μπορεί να προκληθεί βλάβη στη δημόσια υγεία, όπως αναλυτικά αναφέρονται στις ισχύουσες υγειονομικές διατάξεις.

2. Για την ίδρυση και λειτουργία των ανωτέρω καταστημάτων απαιτείται άδεια, η οποία χορηγείται από τον δήμαρχο ή τον πρόεδρο της Κοινότητας. Πριν από τη χορήγηση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας χορηγείται προέγκριση ίδρυσης, η οποία εκδίδεται ύστερα από απόφαση της δημορχιακής επιτροπής ή του κοινοτικού συμβουλίου, μετά από προέλεγχο του σχετικού αιτήματος του ενδιαφερομένου.

**Επειδή** σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 του Ν 4442/16 ορίζεται ότι

«1. Με τις διατάξεις του παρόντος νόμου θεσπίζεται το γενικό πλαίσιο για τη ρύθμιση της άσκησης οικονομικών δραστηριοτήτων, το οποίο περιλαμβάνει τις προϋποθέσεις που απαιτούνται για τη λειτουργία της οικονομικής δραστηριότητας σε ορισμένο χώρο και τη σταδιακή ενοποίηση των αναγκαίων όρων και διαδικασιών για την έναρξη της λειτουργίας τους.

**Επειδή** σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 του Ν 4442/16 ορίζεται ότι

Για την εφαρμογή του παρόντος νόμου ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

α) Γνωστοποίηση: Ως γνωστοποίηση ορίζεται η υποχρεωτική διαδικασία με την οποία ο ενδιαφερόμενος ενημερώνει εκ των προτέρων την αρμόδια αρχή για την

έναρξη λειτουργίας της οικονομικής δραστηριότητας, την οποία προτίθεται να ασκήσει σε ορισμένο χώρο ή εγκατάσταση, χωρίς να απαιτείται εκ των προτέρων έλεγχος.

**Επειδή** σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 6 του Ν 4442/16 ορίζεται ότι

1. Η γνωστοποίηση πραγματοποιείται από το φυσικό πρόσωπο ή το νόμιμο εκπρόσωπο του νομικού προσώπου (συνεστημένου ή υπό σύσταση) που πρόκειται να ασκήσει την οικονομική δραστηριότητα και λαμβάνει χώρα ηλεκτρονικά μέσω του ΟΠΣ-ΑΔΕ του άρθρου 14. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας του ΟΠΣ-ΑΔΕ, η γνωστοποίηση κατατίθεται στην αρμόδια κατά περίπτωση δημόσια αρχή, όπως αυτή ορίζεται στις επιμέρους ανά κλάδο δραστηριοτήτων διατάξεις. Εναλλακτικά, η γνωστοποίηση μπορεί να πραγματοποιείται μέσω ταχυδρομικής ή ηλεκτρονικής αλληλογραφίας. Στην περίπτωση αυτή, ως ημερομηνία της γνωστοποίησης θεωρείται η ημερομηνία παραλαβής της επιστολής (ταχυδρομικής ή ηλεκτρονικής) από την αρμόδια δημόσια αρχή.

2.....

3.....

4. Αν πρόκειται να μεταβληθούν για οποιονδήποτε λόγο τα στοιχεία της δραστηριότητας τα οποία έχουν γνωστοποιηθεί, ο φορέας της οικονομικής δραστηριότητας υποχρεούται σε προηγούμενη γνωστοποίηση της επιδιωκόμενης μεταβολής.

**Επειδή** σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 14 του Ν 4442/16 ορίζεται ότι

1. Η υποστήριξη του τιθέμενου με τον παρόντα νόμο θεσμικού πλαισίου για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας, λαμβάνει χώρα μέσω του «Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Άσκησης Δραστηριοτήτων και Ελέγχων» (ΟΠΣ-ΑΔΕ).

Το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Άσκησης Δραστηριοτήτων και Ελέγχων αποτελεί το κεντρικό σύστημα για την υποστήριξη των διαδικασιών υπαγωγής στο καθεστώς του παρόντος νόμου και ελέγχου των οικονομικών δραστηριοτήτων. Η συνολική διαχείριση και εποπτεία του ΟΠΣ-ΑΔΕ ανατίθεται στη Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης.

**Επειδή** σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθ.15 του Ν.4442/2016 (ΦΕΚ τ.Α΄/230/2016) ορίζεται ότι

1. Σε περίπτωση άσκησης οικονομικής δραστηριότητας με γνωστοποίηση, σύμφωνα με το άρθρο 5, η παράλειψη γνωστοποίησης πριν από την έναρξη λειτουργίας της οικονομικής δραστηριότητας, η παράλειψη γνωστοποίησης των στοιχείων που πρόκειται να μεταβληθούν ή μεταβλήθηκαν ή η παροχή αναληθών στοιχείων κατά τη γνωστοποίηση ή τη μεταβολή επισύρει διοικητικό πρόστιμο από εκατό (100) έως είκοσι χιλιάδες (20.000) ευρώ. Για την επιμέτρηση του προστίμου λαμβάνονται υπόψη τα παρακάτω κριτήρια:

α) αν η παράλειψη αφορά την αρχική γνωστοποίηση ή τη γνωστοποίηση στοιχείων που έχουν μεταβληθεί,

β) σε περίπτωση παράλειψης γνωστοποίησης στοιχείων που μεταβλήθηκαν ή σε περίπτωση γνωστοποίησης αναληθών στοιχείων, αν η παράβαση αφορά ένα ή περισσότερα στοιχεία και ο βαθμός σπουδαιότητας αυτών,

γ) το μέγεθος της οικονομικής δραστηριότητας,

δ) η διάρκεια της παράβασης και η τυχόν επανάληψή της,

ε) αν η παράβαση περι γνωστοποίησης αποτελεί τυπική παράβαση ή συνοδεύεται και από παράβαση των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας περί λειτουργίας της οικονομικής δραστηριότητας,

στ) αν από την άσκηση της δραστηριότητας τέθηκε σε διακινδύνευση ή προκλήθηκε βλάβη στο δημόσιο συμφέρον,

ζ) η άμεση συνεργασία ή ανταπόκριση του οικονομικού φορέα να συμμορφωθεί.

Τα ελεγκτικά όργανα, αν κρίνουν ότι η παράβαση με βάση τα ανωτέρω κριτήρια είναι ήσσονος σημασίας, μπορούν αντί της επιβολής του προστίμου να προβούν σε σύσταση.

Ο συντελεστής βαρύτητας των ανωτέρω κριτηρίων, η επιμέτρηση τους, το εύρος των κυρώσεων εντός των ορίων της παραγράφου 1, τα όργανα και η διαδικασία επιβολής τους, καθώς και κάθε άλλο σχετικό ζήτημα καθορίζονται με την κοινή υπουργική απόφαση που εκδίδεται δυνάμει του άρθρου 5 παράγραφος 3.

**Επειδή** κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου αυτού εκδόθηκε η με αριθ. οικ.16228/18-05-2017 απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών - Οικονομίας και Ανάπτυξης - Υγείας - Πολιτισμού και Αθλητισμού- Περιβάλλοντος και Ενέργειας στο άρθρο 14 της οποίας ορίστηκε ότι:

«1.Σε περίπτωση παράβασης των διατάξεων της παρούσας επιβάλλονται οι κυρώσεις της παραγράφου 1 του άρθ. 15 του ν.4442/2016 (φεκ 230 Α΄) ως εξής:

ΤΙΜΗ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ = (τιμή βάσης \* συντελεστή επιπέδου παράβασης \* συντελεστή μεγέθους)

ΠΡΟΣΤΙΜΟ = ΤΙΜΗ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ + ΠΡΟΣΑΥΞΗΣΗ 1 ή 2 + ΠΡΟΣΑΥΞΗΣΗ 3 - ΜΕΙΩΣΗ 1

2.Ως τιμή βάσης ορίζονται τα εκατό (100) ευρώ.

3.Επί της τιμής βάσης υπολογίζονται συντελεστές από το 1 έως το 6 ανάλογα με το επίπεδο παράβασης γνωστοποίησης (ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΗΣ ΕΠΙΠΕΔΟΥ ΠΑΡΑΒΑΣΗΣ).

Συγκεκριμένα:

.....

3.1.Ανάλογα με τη σπουδαιότητα των στοιχείων τα οποία δεν γνωστοποιήθηκαν ή γνωστοποιήθηκαν αναληθώς ή των στοιχείων για τα οποία δεν γνωστοποιήθηκε η μεταβολή,ο συντελεστής επιπέδου παράβασης διαμορφώνεται ως εξής,ανάλογα με το εάν αφορά:

.....

3.3.Αν πρόκειται για παντελή έλλειψη πρώτης γνωστοποίησης:6

4.Επί της τιμής βάσης υπολογίζονται συντελεστές από το 1 έως το 8 αναλόγως του μεγέθους του καταστήματος.Για το μέγεθος του καταστήματος ορίζονται οι παρακάτω κατηγορίες (ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΗΣ ΜΕΓΕΘΟΥΣ):

.....

4.2Για όλα τα υπόλοιπα καταστήματα:

α)Κατηγορία 1 από 1 έως 5 εργαζομένους.

β)Κατηγορία 2 από 6 έως 10 εργαζομένους.

5.Το γινόμενο των τιμών όπως εξειδικεύονται στις παραγράφους 2, 3 και 4 ορίζεται ως ΤΙΜΗ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ (100\*6\*2=1.200,00€) και δύναται να προσαυξάνεται ή να μειούται ως εξής:

α).....

β).....

γ)Εάν ο φορέας συνεργάζεται άμεσα και ανταποκρίνεται στη συμμόρφωση, η τιμή υπολογισμού μειούται κατά 20% .....

**ΜΕΙΩΣΗ ΛΟΓΩ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ: 1.200,00 χ 20% = 240,00€**

**ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΤΙΜΗ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ:1.200,00-240,00=960,00€**

**Επειδή** σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 34 του Ν.4442/2016 (ΦΕΚ τ.Α΄230/2016) ορίζεται ότι

1. Αν ο υπόχρεος παραλείπει την υποβολή γνωστοποίησης ή γνωστοποιήσει αναληθή στοιχεία ή παραλείπει την υποβολή γνωστοποίησης των στοιχείων της οικονομικής δραστηριότητας σε περίπτωση επικείμενης μεταβολής, επιβάλλονται σε βάρος του φορέα της οικονομικής δραστηριότητας οι κυρώσεις του άρθρου 15, όπως αυτές εξειδικεύονται στην υπουργική απόφαση του άρθρου 38. Αρμόδιο όργανο για την επιβολή των κυρώσεων αυτών ορίζεται ο οικείος Δήμαρχος.

2. Κατά των αποφάσεων επιβολής κυρώσεων χωρεί ειδική διοικητική προσφυγή, σύμφωνα με το άρθρο 227 του Ν. 3852/2010 (Α΄ 87).

3. Σε περίπτωση παραβίασης επιμέρους όρων και προϋποθέσεων κατά τη λειτουργία δραστηριοτήτων που υπόκεινται σε γνωστοποίηση εφαρμόζονται οι κυρώσεις της κείμενης νομοθεσίας από τα αρμόδια όργανα που ορίζονται σε αυτή.

Επιπρόσθετα σύμφωνα με το αριθ.20527/29-05-2014 έγγραφο του Τμ.Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα «Επιβολή διοικητικών κυρώσεων» επισημαίνεται ότι.....

«1.Σύμφωνα με το άρθρο 9 του Ν 4235/14 (ΦΕΚ Α΄32),το οποίο εφαρμόζεται μετά την κατάργηση του άρθρου 17 της Υ.Δ. Υ1γ/96967/2012 (ΦΕΚ Β΄2718),οι διοικητικές κυρώσεις σε καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος επιβάλλονται με απόφαση της αρμόδιας αδειοδοτούσας αρχής «κατόπιν εισήγησης της αρμόδιας αρχής που διενήργησε τον έλεγχο».....3.Οι δήμοι της χώρας δεν έχουν πρωτογενή κανονιστική αρμοδιότητα.Βάσει των ανωτέρω, οι δήμοι της χώρας επιβάλλουν τις

διοικητικές κυρώσεις που τους υποδεικνύονται από τον αρμόδιο ελεγκτικό μηχανισμό που διενήργησε τον έλεγχο.»

**Επειδή** εκ των προαναφερομένων συνάγεται ότι η προσβαλλόμενη πράξη λήφθηκε κατ εφαρμογή της κείμενης νομοθεσίας, που διέπει τη λειτουργία των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος.

#### ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Απορρίπτουμε ως εκπρόθεσμη την από 03-08-2022, (αριθ. πρωτ. 195625/03-08-2022), προσφυγή της Βαρώνια Στυλιανής του Χρήστου ,ιδιοκτήτριας του καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος Ζαχαροπλαστείο με εργαστήριο, με την επωνυμία «La torta» κατά της αριθ. 6086/04-03-2022 απόφασης του Δημάρχου Καβάλας Ν.Καβάλας .

Κατά της απόφασης αυτής μπορείτε να προσφύγετε εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίηση αυτής, στην Ειδική Επιτροπή του άρθ.152 του Ν.3463/06 της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδ. Θράκης-Τμήμα Δ/κό-Οικ/κό, που εδρεύει στην Κομοτηνή, (Παρασίου 4, ΤΚ 69100).

#### Κοινοποίηση:

1. Δήμο Καβάλας
2. Βαρώνια Στυλιανή  
Ζαχαροπλαστείο “La torta”  
Ελ.Βενιζέλου 30Γ Καβάλα  
email:latorta.kav@gmail.com
- 3.Χίζαρη Δημήτριο  
Γαλλικής Δημοκρατίας 59  
email:aok1965@yahoo.gr

**Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ**

**ΔΡ.ΙΩΑΝΝΗΣ Κ. ΣΑΒΒΑΣ**