



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
 ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
 ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
 Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
 ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ Ν. ΕΒΡΟΥ
 Ταχ. Δ/νση: Μ. Μπότσαρη 6
 Τ. Κ.: 68100 Αλεξανδρούπολη
 Πληροφορίες: Μ. Καρυπίδης
 Τηλέφωνο: 2551088565
 e-mail: mkarip@damt.gov.gr

ΑΔΑ :
 Αλεξανδρούπολη: 02 Μάιος 2019

Αριθμ. Πρωτ. : 9094

ΚΟΙΝ :
 1) Δήμο Αλεξανδρούπολης
 2) Μακροδημοπούλου Ελένη
 Μ. Κουταβού 32
 Αλεξανδρούπολη
 (με αποδεικτικό παραλαβής)

ΘΕΜΑ : Εξέταση προσφυγής κατά των αριθμ. 2155/2018 και 2156/2018 αποφάσεων του δημάρχου Αλεξανδρούπολης και κατά των αριθμ. 1241/2019, 1242/2019, 1245/2019, 1246/2019, 1247/2019, 1248/2019, 1249/2019, 1250/2019 και 1251/2019 αποσπασμάτων βεβαιωτικών καταλόγων του δημάρχου Αλεξανδρούπολης.

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης».
2. Τις διατάξεις του Π.Δ 142/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας -Θράκης».
3. Τις διατάξεις του Ν.4555/18 (Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εμβάθυνση της Δημοκρατίας - Ενίσχυση της Συμμετοχής - Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»]... .).
4. Την αριθ.14138/15-5-2017 (ΦΕΚ 250/τ.Υ.Ο.Δ.Δ/26-5-2017 ΑΔΑ: ΩΩ09465ΧΘ7-ΗΜΞ) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών για το διορισμό του Συντονιστή της Α.Δ.Μ.Θ.
5. Τις διατάξεις των άρθρων 28 του 28Α του Ν.4325/15 (ΦΕΚ 47/Α' /2015).
6. Τις διατάξεις του Β.Δ. 17-5/15-06-59.
7. Την αριθμ. εγκύκλιο 7666/11/7-2-2007 του Υπουργείου Εσωτερικών.
8. Την από 19-03-2019 και 20-03-2019 προσφυγή και συμπληρωματικές διευκρινήσεις, αντίστοιχα, της κ. Μακροδημοπούλου Ελένης κατά των αριθμ. 2155/2018 και 2156/2018 αποφάσεων του δημάρχου Αλεξανδρούπολης και κατά των αριθμ. 1241/2019, 1242/2019, 1245/2019, 1246/2019, 1247/2019,

- 1248/2019, 1249/2019, 1250/2019 και 1251/2019 αποσπασμάτων βεβαιωτικών καταλόγων του δημάρχου Αλεξανδρούπολης.
9. Τις αριθμ. 2155/2018 και 2156/2018 αποφάσεις του δημάρχου Αλεξανδρούπολης και τα αριθμ. 1241/2019, 1242/2019, 1245/2019, 1246/2019, 1247/2019, 1248/2019, 1249/2019, 1250/2019 και 1251/2019 αποσπάσματα βεβαιωτικών καταλόγων του δημάρχου Αλεξανδρούπολης περί επιβολής ανακριβούς δηλώσεως και επιβολής τελών, δημοτικών φόρων και προστίμων και την καταχώρηση αυτών στους βεβαιωτικούς καταλόγους του δήμου Αλεξανδρούπολης.
 10. Τα αριθμ. 8699/27-03-2019 και 10874/11-04-2019 έγγραφα του δήμου Αλεξανδρούπολης με τα οποία μας απάντησε επί της εν λόγω προσφυγής.
 11. Την αριθμ. 35748/30-05-2017 (ΦΕΚ 1971 τ' Β/07-06-2017) απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης περί "Ανάθεση άσκησης αρμοδιοτήτων σε οργανικές μονάδες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης και παροχή εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων «Με εντολή Συντονιστή» στους προϊσταμένους των οργανικών μονάδων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης».

Επειδή

Στις διατάξεις του άρθρου 118 του Ν. 4555/18 ορίζεται ότι "Το άρθρο 227 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 227 Ειδική διοικητική προσφυγή - Αιτήσεις θεραπείας 1. Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών....".

Στις διατάξεις του άρθρου 131 του Ν. 4555/18 ορίζεται ότι «Το άρθρο 238 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 238 Εποπτεία των Ο.Τ.Α. μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. - Μετάταξη στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων - Έναρξη λειτουργίας ΑΥΕ Ο.Τ.Α. 1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996, Α' 21), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης....».

Η προσφεύγουσα προσβάλει τις αριθμ. 2155/2018 και 2156/2018 αποφάσεις του δημάρχου Αλεξανδρούπολης με τις οποίες επιβάλλεται Τέλος Ακίνητης Περιουσίας, Δημοτικός Φόρος Π.Ο.Ε., Δημοτικά Τέλη και τα αντίστοιχα πρόστιμα. Επίσης, προσβάλει και τα αριθμ. 1241/2019, 1242/2019, 1245/2019, 1246/2019, 1247/2019, 1248/2019, 1249/2019, 1250/2019 και 1251/2019 αποσπασμάτων βεβαιωτικών καταλόγων στα οποία έχουν καταχωρηθεί τα τέλη, οι φόροι και τα πρόστιμα που έχουν επιβληθεί με τις ανωτέρω προσβαλλόμενες αποφάσεις.

Από τις διατάξεις του άρθρου 4 του Βασικού Διατάγματος 17-5/15-06-59 προκύπτει ότι "1. Τίτλος βεβαιώσεως είναι πάν εγγραφον αποδεικτικόν ή και απλώς βεβαιωτικόν της οφειλής προς τον δήμον. Ειδικώτερον: Εγγραφα αποτελούντα νομίμους τίτλους είναι: α/ Αι οριστικά και τελεσίδικαι αποφάσεις των πολιτικών, ποινικών και διοικητικών δικαστηρίων. β/ Αι πειθαρχικά αποφάσεις. γ/ Αι καταλογιστικά αποφάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου και αι εν τη αρμοδιότητι πάσης δημοσίας ή δημοτικής αρχής

εκδιδόμενοι νομίμως τοιαύται. δ/ Οι δηλώσεις των φορολογουμένων και οι φορολογικοί κατάλογοι οι κατά τους οικείους φορολογικούς νόμους καταρτιζόμενοι υπό των αρμοδίων προς βεβαίωσιν του εσόδου το οποίον αφορώσι ούτοι υπηρεσιών ή οργάνων των δήμων. ε/ Οι χρεωστικά ομολογία πάσης φύσεως οφειλετών των δήμων. στ/ Τα υπό του νόμου κηρυσσόμενα διοικητικώς εκτελεστά πρωτόκολλα. 2. Τα εκ των ως άνω τίτλων στοιχεία καταχωρίζονται εις καταλόγους ή καταστάσεις εφ' ών αναγράφονται ονομαστικώς οι φορολογούμενοι και τα εισπρακτέα καθ' έκαστον τούτων ποσά, αναλυτικώς. 3. Οι εγγραφαι αύται γνωστοποιούνται επί αποδείξεσιν εις τους φορολογουμένους δια κοινοποιήσεως αποσπασμάτων εγγραφής, καλουμένους άμα όπως εντός ανατρεπτικής προθεσμίας ασκήσουν τα ένδικα μέσα κατά της εγγραφής των. 4. Οι ούτω καταρτιζόμενοι κατάλογοι ή καταστάσεις μετά την εκπνοήν των νομίμων προθεσμιών υπογράφονται παρά των αρμοδίων οργάνων της βεβαιωτικής του εσόδου υπηρεσίας και αρχής και σφραγίζονται δια της υπηρεσιακής αυτής σφραγίδος, αποτελούν δε τον πλήρη βεβαιωτικόν νόμιμον τίτλον και εν συνεχεία τον νόμιμον τίτλον της εισπράξεως των βεβαιωθέντων εσόδων.”.

Από τις ανωτέρω διατάξεις προκύπτει ότι κάθε έγγραφο που αποδεικνύει ή απλώς βεβαιώνει οφειλή προς τον δήμο αποτελεί “τίτλος βεβαίωσης”. Ο “τίτλος βεβαίωσης” είναι μη εκτελεστή πράξη που από μόνη της δεν παράγει το έννομο αποτέλεσμα του πλήρη νόμιμου τίτλου για την είσπραξη απαίτησης του δήμου από δημότη. Πλήρης νόμιμος τίτλος είσπραξης βεβαιωθέντων εσόδων είναι ο βεβαιωτικός κατάλογος στον οποίο έχουν καταχωρηθεί τα στοιχεία του “τίτλου βεβαίωσης”.

Σύμφωνα με την αριθμ. εγκύκλιο 7666/11/7-2-2007 του Υπουργείου Εσωτερικών για να είναι παραδεκτή η προσφυγή, πρέπει η προσβαλλόμενη πράξη να έχει εκτελεστό χαρακτήρα δηλαδή η ρύθμιση που θεσπίζεται με αυτήν να είναι υποχρεωτική και να αποτελεί εκτελεστή διοικητική πράξη.

Οι αριθμ. 2155/2018 και 2156/2018 αποφάσεις του δημάρχου Αλεξανδρούπολης με τις οποίες επιβλήθηκαν τέλη, οι φόροι και τα πρόστιμα αποτελούν “τίτλους βεβαίωσης” δεν παράγουν έννομο αποτέλεσμα διότι δεν αποτελούν πλήρη νόμιμο τίτλο για την είσπραξη απαίτησης του δήμου από δημότη, συνεπώς, δεν είναι εκτελεστές πράξεις εισπράξεων εσόδων του δήμου και άρα απαράδεκτα προσβάλλονται με την παρούσα προσφυγή.

Από τις ανωτέρω διατάξεις του άρθρου 4 του Βασικού Διατάγματος 17-5/15-06-59 προκύπτει ότι τα αποσπάσματα εγγραφών στους βεβαιωτικούς καταλόγους προσβάλλονται με την άσκηση των ένδικων μέσων.

Στα αριθμ. 1241/2019, 1242/2019, 1245/2019, 1246/2019, 1247/2019, 1248/2019, 1249/2019, 1250/2019 και 1251/2019 αποσπάσματα βεβαιωτικών καταλόγων αναφέρεται “...1.Κατά της ανωτέρω εγγραφής μπορείτε να ασκήσετε προσφυγή στα τακτικά δικαστήρια...”.

Από τις διατάξεις του Βασικού Διατάγματος 17-5/15-06-59 και από τα ίδια τα προσβαλλόμενα αποσπάσματα βεβαιωτικών καταλόγων προκύπτει ότι αυτά προσβάλλονται με άσκηση ενδίκων μέσων στα αρμόδια δικαστήρια και άρα απαράδεκτα προσβάλλονται με την παρούσα προσφυγή.

Αποφασίζουμε

Απορρίπτουμε, ως απαράδεκτως ασκηθείσα, την από 19-03-2019 και 20-03-2019 προσφυγή και συμπληρωματικές διευκρινήσεις, αντίστοιχα, της κ. Μακροδημοπούλου Ελένης κατά των αριθμ. 2155/2018 και 2156/2018 αποφάσεων του δημάρχου Αλεξανδρούπολης και των αριθμ. 1241/2019, 1242/2019, 1245/2019, 1246/2019, 1247/2019, 1248/2019, 1249/2019, 1250/2019 και 1251/2019 αποσπασμάτων βεβαιωτικών καταλόγων του δημάρχου Αλεξανδρούπολης περί επιβολής ανακριβούς δηλώσεως και επιβολής τελών, δημοτικών φόρων και προστίμων και την καταχώρηση αυτών στους βεβαιωτικούς καταλόγους του δήμου Αλεξανδρούπολης, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσης απόφασης.

Κατά της απόφασης αυτής μπορείτε να προσφύγετε εντός (1) ενός μηνός από την κοινοποίηση αυτής στην Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006, που εδρεύει στην οδό Παρασίου 4 Τ.Κ. 69100 Κομοτηνή.

**Ο Συντονιστής
Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Μακεδονίας - Θράκης**

Δρ. Ιωάννης Κ. Σάββας