



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤ. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
ΝΟΜΟΥ ΗΜΑΘΙΑΣ

ΜΕ ΑΠΟΔΕΙΞΗ
ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Βέροια 8 Νοεμβρίου 2019

Αριθ. Πρωτ. 8821

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου & Αριάδνης 12
Ταχ. Κώδ.: 59131 Βέροια
Πληρ: Ελένη Πατέλια
Τηλέφωνο: 2313-309679
FAX: 2313-309916
E-mail: epatelia@damt.gov.gr

ΘΕΜΑ: Εξέταση προσφυγής του Δημοτικού Συμβουλίου Βέροιας, Γουλτίδη Γεώργιου, κατά των 594/2019, 595/2019, 596/2019, 597/2019, 598/2019, 599/2019, 600/2019, 601/2019, 602/2019, 604/2019 και 606/2019 αποφάσεων Δημοτικού Συμβουλίου Βέροιας.

Α Π Ο Φ Α Σ Η
Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις
 - α) των άρθρων 214, 227, 238 και 280 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α/7-6-2010) : *Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης.*
 - β) του άρθρου 24 παρ. 1 του Π.Δ. 142/2010 (ΦΕΚ 235 Α/27-12-2010) : *Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης*
 - γ) των άρθρων 28 και 28Α του Ν. 4325/2015 (ΦΕΚ 47/Α'/2015).
 - δ) της αριθ. 14138/15-05-2017 (ΦΕΚ 250 ΥΟΔΔ/26-05-2017) απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών, περί διορισμού Συντονιστή, στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας – Θράκης.
 - ε) Την αριθ. 35748/30-5-2017 (ΦΕΚ 1971/Β/7-6-2017) απόφαση Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης, περί ανάθεσης άσκησης αρμοδιοτήτων στις οργανικές μονάδες της υπηρεσίας και παροχής εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων «Με εντολή Συντονιστή», στους προϊστάμενους αυτών.
 - ζ) την αριθ. 7666/7-2-2007 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, αναφορικά με την εποπτεία των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α.
2. Την από 01-10-2019 (αρ. πρωτ. 8295) προσφυγή, Δημοτικού Συμβουλίου Βέροιας, Γουλτίδη Γεώργιου, κατά των 594/2019, 595/2019, 596/2019, 597/2019, 598/2019, 599/2019, 600/2019, 601/2019, 602/2019, 604/2019 και 606/2019 αποφάσεων Δημοτικού Συμβουλίου Βέροιας, των οποίων ζητά την ακύρωσή τους, καθότι αποτελούν προϊόν εισηγήσεως η οποία κατετέθη παρανόμως και συγκεκριμένα η εισηγήσεις των ανωτέρω αποφάσεων ήταν πρώην Αντιδημάρχου.
3. Το αριθ.8295/2-10-2019 έγγραφό μας προς τον Δήμο Βέροιας με το οποίο ζητήσαμε στοιχεία για την εν λόγω προσφυγή και το αριθ. 24146/11-10-2019 (αριθ. 8821/14-10-2019 υπηρεσίας μας) απαντητικό έγγραφο του Δήμου Βέροιας.
4. Τα οριζόμενα στο άρθρο 227 παρ.1, 4 και 5 του Ν.3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 118 του Ν.4555/18:

«1. Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφοτου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών.....4. Δικαίωμα για την άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής τεκμαίρεται ότι έχουν όλοι οι αιρετοί του οικείου δήμου ή περιφέρειας, ανεξάρτητα από το εάν έλαβαν μέρος στη συνεδρίαση κατά την οποία ελήφθη η προσβαλλόμενη απόφαση, εφόσον δεν την υπερψήφισαν. Δικαίωμα έχουν ομοίως οι συνδικαλιστικές οργανώσεις εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση πρώτου ή δεύτερου βαθμού, καθώς και νομικά πρόσωπα μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, που επιδιώκουν σύμφωνα με το καταστατικό τους περιβαλλοντικούς, πολιτιστικούς και εν γένει κοινωνικούς σκοπούς . 5. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Αν παρέλθει η ανωτέρω προθεσμία χωρίς να εκδοθεί απόφαση θεωρείται ότι η προσφυγή έχει σιωπηρώς απορριφθεί.....».

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 238 παρ. 1 του Ν.3852/2010, μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225, 226 και 227 του Νόμου, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του ΚΔΚ (Ν.3463/2006).

Επειδή η ανωτέρω προσφυγή είναι τυπικά παραδεκτή και μπορεί να εξετασθεί περαιτέρω ως προς τη βασιμότητά της διότι α) είναι εμπρόθεσμη, αφού κατατέθηκε στη Διεύθυνση Διοίκησης, στις 1-10-2019, δηλαδή εντός δεκαπέντε (15) από τις 16-10-2019, ημερομηνία έκδοσης των εν λόγω αποφάσεων, β) ο προσφεύγων έχει δικαίωμα ως Δημοτικός Σύμβουλος εφόσον δεν υπερψήφισε τις εν λόγω αποφάσεις και γ) η προσβαλλόμενη πράξις έχουν εκτελεστό χαρακτήρα.

Επειδή σύμφωνα με τον αριθ.16852/11 Πρότυπο Κανονισμό Λειτουργίας Δημοτικού Συμβουλίου και την αριθ.254/2011 απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου Βέροιας περί έγκρισης του “Κανονισμού λειτουργίας δημοτικού συμβουλίου Βέροιας” στο άρθρο 4: Λειτουργία Δημοτικού Συμβουλίου, «.....Ο Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου δίνει το λόγο κάθε φορά στο Δήμαρχο ή Αντιδήμαρχο που θα εισηγηθεί το θέμα, και αυτοί με τη σειρά τους μπορούν να υποδείξουν κάποιον δημοτικό σύμβουλο ή υπηρεσιακό παράγοντα που θα το αναλύσει. Ο Πρόεδρος έχει το δικαίωμα να καλεί στη συνεδρίαση δημοτικούς υπαλλήλους, εκπροσώπους φορέων ή ιδιώτες προκειμένου να συμβάλλουν με τις τοποθετήσεις τους στην καλύτερη διαμόρφωση της απόφασης.....».

Επειδή ο Συντονιστής εξετάζει μόνο τους λόγους που προσβάλλονται με την προσφυγή και δεν ερευνά άλλους λόγους ακυρότητας της πράξης, οι οποίοι δεν προσβάλλονται από τον προσφεύγοντα.

Επειδή οι λόγοι που επιφέρουν την ακύρωση της πράξης είναι οι εξής: α) αναρμοδιότητα του εκδόντος την πράξη οργάνου, β) παράβαση τύπων της διαδικασίας, γ) παράβαση νόμου και δ) κατάχρηση εξουσίας.

Επειδή στην εν λόγω περίπτωση δεν συντρέχει αναρμοδιότητα του εκδόντος την πράξη οργάνου, παράβαση κάποιου νόμου ή κατάχρηση εξουσίας.

Επειδή κατά των έλεγχου παράβασης τύπων της διαδικασίας ερευνάται και ελέγχονται τα ακόλουθα:

Αν έχει το συμβούλιο τη νόμιμη απαρτία.

Αν έχουν προσκληθεί νόμιμα τα απόντα μέλη του συμβουλίου.

Αν στη συνεδρίαση του Δημοτικού συμβουλίου έχει προσκληθεί ο Δήμαρχος, εφόσον από το οικείο πρακτικό δεν προκύπτει η παρουσία του.

Αν έχουν προσκληθεί οι Πρόεδροι των Τοπικών Συμβουλίων, όταν καλούνται υποχρεωτικά.

Αν η συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου έχει γίνει στο χώρο που ορίζεται από το ΔΚΚ.

Αν η συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου έχει γίνει δημόσια, όπως επιβάλλεται, κατά κανόνα.

Αν η απόφαση περιλαμβανόταν ως θέμα στην ημερήσια διάταξη (πρόσκληση).

Αν θέμα εκτός ημερήσιας διάταξης έχει εισαχθεί για συζήτηση σύμφωνα με τον νόμο ως κατεπίγον.

Αν η απόφαση για κάθε θέμα έχει ληφθεί με την απαιτούμενη από το νόμο πλειοψηφία.

Αν έχει δημοσιευθεί νόμιμα η πράξη του συμβουλίου και αν συνοδεύεται από το κατά το Νόμο αποδεικτικό δημοσίευσης.

Αν έχει παρασχεθεί η γνώμη άλλου οργάνου, όπου απαιτείται.

Αν υφίστανται στοιχεία από τα οποία προκύπτει ότι έχει πάρει μέρος στη συζήτηση κάποιου θέματος ή στην κατάρτιση κάποιας απόφασης σύμβουλος που έχει κώλυμα από υλικό συμφέρον ο ίδιος ή συγγενής του μέχρι δεύτερου βαθμού.

Επειδή για τις εν λόγω αποφάσεις, ο Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου ενημέρωσε το σώμα ότι οι εισηγήσεις ήταν από τον πρώην Αντιδήμαρχο και ο Δήμαρχος ο οποίος ήταν παρών στην συνεδρίαση καθώς και ο αρμόδιος Αντιδήμαρχος δεν έφεραν αντίρρηση για την συζήτηση των θεμάτων με βάση τις εισηγήσεις του πρώην Αντιδημάρχου.

Επειδή οι εν λόγω εισηγήσεις είχαν συνταχθεί και προωθηθεί στο Προεδρείο του Δημοτικού Συμβουλίου από τον πρώην Αντιδήμαρχο εντός της θητείας του.

Επειδή οι προσβαλλόμενες αποφάσεις υπερψηφίστηκαν και από τον αρμόδιο Αντιδήμαρχο. Επειδή από τα ανωτέρω δεν προκύπτει παράβαση τύπου της διαδικασίας, γεγονός το οποίο καθιστά αβάσιμο τον ισχυρισμό του προσφεύγοντα και θα πρέπει να απορριφθεί.

Αποφασίζουμε

Απορρίπτουμε την αριθ. 8295/1-10-2019 προσφυγή του Γουλτίδη Γεώργιου, κατά των 594/2019, 595/2019, 596/2019, 597/2019, 598/2019, 599/2019, 600/2019, 601/2019, 602/2019, 604/2019 και 606/2019 αποφάσεων Δημοτικού Συμβουλίου Βέροιας ως αβάσιμη, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον, μπορεί να προσβάλει την απόφαση αυτή, εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίησή της, ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων & Κοινοτήτων (Ν.3463/2006), η οποία εδρεύει στην έδρα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης (Τ. Οικονομίδα & Καθ. Ρωσσιδου 11 – Τ.Κ. 54008 Θεσσαλονίκη).

ΜΕ ΕΝΤΟΛΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗ
Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ

Κοινοποίηση:

1. Δήμο Βέροιας
2. Γουλτίδη Γεώργιο
Αντωνιάδη 4
Βέροια

ΗΛΙΑΣ ΘΕΟΔΩΡΙΔΗΣ

Εσωτ. Διανομή:

Τμήμα Δ – Ο Ν. Ημαθίας

Η ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ	Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ	Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Ε.ΠΑΤΕΛΙΑ	Γ. ΑΡΒΑΝΙΤΙΔΗΣ	Α. ΜΠΟΓΙΑΝΝΙΔΗΣ

